

**September 15, 1955**  
**Gazette of the State Council of the People's  
Republic of China, 1955, No. 15 (Overall Issue No.  
18)**

**Citation:**

"Gazette of the State Council of the People's Republic of China, 1955, No. 15 (Overall Issue No. 18)", September 15, 1955, Wilson Center Digital Archive, Central People's Government of the People's Republic of China.

<https://wilson-center-digital-archive.dvincitest.com/document/240332>

**Summary:**

This issue includes several extensive reports about the first five-year plan. It also addresses the state budget, conservation and development issues related to the Yellow River, and military service. One of the sections continues to discuss sending a delegation to the Inter-Parliamentary Union.

**Original Language:**

Chinese

**Contents:**

Original Scan

# 中華人民共和國 國務院公報

---

一九五五年第十五號 (總第十八號)

---

## 目 錄

- 中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第二次會議關於發展國民經濟的第一個五年計劃的決議..... ( 513 )
- 中國共產黨中央委員會關於提交討論中華人民共和國發展國民經濟的第一個五年計劃草案致國務院的信..... ( 514 )
- 國務院關於通過中華人民共和國發展國民經濟的第一個五年計劃草案的決議..... ( 515 )
- 中華人民共和國發展國民經濟的第一個五年計劃..... ( 515 )
- 關於發展國民經濟的第一個五年計劃的報告..... ( 628 )
- 
- 中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第二次會議關於一九五四年國家決算和一九五五年國家預算的決議..... ( 691 )
- 國務院關於通過中華人民共和國一九五四年國家決算草案和中華人民共和國一九五五年國家預算草案的決議..... ( 691 )

中華人民共和國第一屆全國人民代表大會預算委員會關於一九五四年 國家決算和一九五五年國家預算的審查報告.....	( 692 )
關於一九五四年國家決算和一九五五年國家預算的報告.....	( 693 )
中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第二次會議關於根治黃河水 害和開發黃河水利的綜合規劃的決議.....	( 719 )
國務院關於根治黃河水害和開發黃河水利的綜合規劃的報告的決議.....	( 720 )
關於根治黃河水害和開發黃河水利的綜合規劃的報告.....	( 720 )
中華人民共和國主席令.....	( 740 )
中華人民共和國兵役法.....	( 740 )
中華人民共和國第一屆全國人民代表大會法案委員會關於中華人民共 和國兵役法（草案）的審查報告.....	( 747 )
關於中華人民共和國兵役法草案的報告.....	( 748 )
中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第二次會議關於全國人民代 表大會常務委員會工作報告的決議.....	( 754 )
中華人民共和國全國人民代表大會常務委員會的工作報告.....	( 754 )
中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第二次會議關於授權常務委 員會制定單行法規的決議.....	( 758 )
中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第二次會議關於撤銷熱河 省、西康省並修改中華人民共和國地方各級人民代表大會和地方各 級人民委員會組織法第二十五條第二款第一項規定的決議.....	( 758 )
國務院關於撤銷熱河省、西康省並修改中華人民共和國地方各級人民 代表大會和地方各級人民委員會組織法第二十五條第二款第一項規 定的議案.....	( 759 )

- 中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第二次會議關於撤銷燃料工業部設立煤炭工業部、電力工業部、石油工業部、農產品採購部並修改中華人民共和國國務院組織法第二條第一款條文的決議…………… ( 761 )
- 國務院關於撤銷燃料工業部設立煤炭工業部、電力工業部、石油工業部、農產品採購部並修改中華人民共和國國務院組織法第二條第一款條文的議案…………… ( 762 )
- 中華人民共和國第一屆全國人民代表大會代表資格審查委員會關於代表資格的審查報告…………… ( 763 )
- 中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第二次會議提案審查委員會關於提案的審查報告…………… ( 764 )
- 中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第二次會議補選全國人民代表大會常務委員會委員名單…………… ( 765 )
- 目前國際形勢和我國外交政策…………… ( 766 )
- 關於成立中華人民共和國參加各國議會聯盟的人民代表團的決議…………… ( 773 )
- 中華人民共和國參加各國議會聯盟的人民代表團章程…………… ( 773 )
-

# 中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 第二次會議關於發展國民經濟的 第一個五年計劃的決議

一九五五年七月三十日第一屆全國人民代表大會第二次會議通過

第一屆全國人民代表大會第二次會議聽取了國務院副總理兼國家計劃委員會主任李富春關於發展國民經濟的第一個五年計劃的報告，討論了中華人民共和國發展國民經濟的第一個五年計劃草案，一致認為：中國共產黨中央委員會和毛澤東主席主持擬定的我國發展國民經濟的第一個五年計劃，是全國人民為實現過渡時期總任務而奮鬥的帶有決定意義的綱領，是和平的經濟建設和文化建設的計劃。這個計劃所規定的方針、任務和政策都是正確的，投資比例和各項指標都是切合實際的和合理的。這個計劃的實現，將為我國社會主義建設和社會主義改造的事業奠定良好的初步的基礎，從而促進國家的富強和人民的幸福。因此，大會決議：

一、通過中華人民共和國發展國民經濟的第一個五年計劃，並同意李富春副總理關於發展國民經濟的第一個五年計劃的報告。

二、責成中華人民共和國國務院和各級國家機關，採取有效的措施，並督促全體工作人員依靠羣衆，努力工作，保證按期完成和超額完成五年計劃和各個年度計劃。

三、各級國家機關和全國人民必須繼續發揚艱苦奮鬥、克服困難的精神，努力增產，厲行節約，消除各種浪費人力、物力和財力的現象，特別是基本建設方面，在保證生產性工程和技術性工程的進度和質量的條件下，應該比五年計劃所規定的節約方案更進一步地節約投資和各項費用。

四、各級國家機關和全國人民必須充分地提高革命的警惕性，肅清一切公開的和暗藏的反革命分子，粉碎國內國外敵人對我國社會主義建設和社會主義改造事業的破壞活

動。

五、各級國家機關和全國人民必須在中國共產黨和毛澤東主席的領導下，進一步地鞏固人民民主專政，鞏固以工人階級為領導、以工農聯盟為基礎的全國各民族、各民主階級、各民主黨派、各人民團體的人民民主統一戰綫，爭取一切國際朋友的支援，認真地學習蘇聯人民和各人民民主國家人民建設社會主義的經驗，為勝利地實現我國的第一個五年計劃而奮鬥。

## 中國共產黨中央委員會關於提交討論 中華人民共和國發展國民經濟的第一個 五年計劃草案致國務院的信

中華人民共和國國務院：

中國共產黨中央委員會主持擬定的中華人民共和國發展國民經濟的第一個五年計劃草案，在本年三月間經過黨的全國代表會議討論並基本通過。中國共產黨中央委員會根據黨的全國代表會議在討論中提出的意見，對於這個計劃草案作了適當的修改。現在將這個草案提交國務院，請加以討論，並請在國務院會議通過之後，提交第一屆全國人民代表大會第二次會議審議。

中國共產黨中央委員會

一九五五年六月十日

# 國務院關於通過中華人民共和國發展 國民經濟的第一個五年計劃草案的決議

一九五五年六月十八日國務院全體會議第十二次會議通過

國務院全體會議第十二次會議討論了中國共產黨中央委員會提交國務院的中華人民共和國發展國民經濟的第一個五年計劃草案，一致決議通過這個草案，並將這個草案提交第一屆全國人民代表大會第二次會議審議決定。

## 中華人民共和國發展國民經濟的 第一個五年計劃 1953—1957

一九五五年七月三十日第一屆全國人民代表大會第二次會議通過

### 目 錄

總 言

第 一 章 第一個五年計劃的任務

第 二 章 第一個五年計劃的投資分配和生產指標

第一節 基本建設投資的分配

第二節 生產、運輸、商品流通的基本指標

### 第三章 工業

#### 第一節 工業的基本建設

- (一) 工業基本建設計劃是五年計劃的中心
- (二) 工業的地區分佈和新工業基地的建設
- (三) 地質工作
- (四) 實現工業基本建設計劃的必要措施

#### 第二節 工業的生產

- (一) 主要工業品的產量
- (二) 實現工業生產計劃的必要措施

#### 第三節 重工業

- (一) 鋼鐵工業
- (二) 有色金屬工業
- (三) 電力工業
- (四) 煤礦工業
- (五) 石油工業
- (六) 機器製造工業
- (七) 化學工業
- (八) 建築材料工業
- (九) 木材工業

#### 第四節 輕工業

- (一) 紡織工業
- (二) 食品工業
- (三) 醫藥工業
- (四) 造紙工業
- (五) 其他輕工業

#### 第五節 地方工業

- (一) 地方工業發展的方針

(二) 地方國營工業

(三) 供銷合作社加工工業

#### 第六節 對資本主義工業的利用、限制和改造

(一) 公私合營工業

(二) 私營工業

#### 第七節 手工業

### 第四章 農業

#### 第一節 農業

(一) 發展農業是保證工業發展和全部經濟計劃完成的基本條件

(二) 主要農作物的產量

(三) 發展農業的道路

(四) 實現農業生產計劃的措施

#### 第二節 畜牧業和水產業

(一) 繁殖牲畜

(二) 增產水產物

#### 第三節 水利建設

#### 第四節 林業建設

#### 第五節 氣象建設

### 第五章 運輸和郵電

#### 第一節 運輸和郵電的發展計劃

(一) 在運輸和郵電部門中的投資分配

(二) 主要運輸部門的運輸量

(三) 保證完成運輸計劃的主要措施

#### 第二節 鐵路

(一) 加強和改造現有鐵路

(二) 建築新的鐵路

(三) 加強勘測和設計的工作

第三節 水運

第四節 公路

第五節 民用航空

第六節 郵電

## 第六章 商業

第一節 國內商業

(一) 社會商品零售流通額

(二) 穩定市場的措施

第二節 對外貿易

第三節 國營商業和合作社營商業的經營管理

(一) 國營商業和合作社營商業的經營額

(二) 統一商業工作的領導

(三) 改進業務

第四節 對私營商業的利用、限制和改造

## 第七章 提高勞動生產率和降低成本的計劃指標

第一節 提高勞動生產率

第二節 降低成本

(一) 在工業、運輸和商品流通方面

(二) 在基本建設方面

## 第八章 培養建設幹部，加強科學研究工作

第一節 培養幹部

(一) 高等教育

(二) 中等專業教育

(三) 留學生和出國實習生

第二節 培養熟練工人

第三節 科學研究工作

## 第九章 提高人民的物質生活和文化生活的水平

### 第一節 提高人民的物質生活水平

- (一) 工人職員人數的增加
- (二) 工人職員工資和福利的增長
- (三) 農民生活的改善
- (四) 人民保健事業的發展

### 第二節 提高人民的文化生活水平

- (一) 普通學校教育
- (二) 幹部和工農羣衆的業餘教育
- (三) 出版和發行
- (四) 廣播
- (五) 文學藝術
- (六) 電影
- (七) 文化館、圖書館、博物館
- (八) 少數民族地區的文化建設

## 第十章 地方計劃問題

## 第十一章 厲行節約，反對浪費

# 緒 言

中華人民共和國於一九五三年開始偉大的發展國民經濟的第一個五年計劃。

以工人階級爲領導的中華人民共和國的成立和經濟命脈歸國家掌握，就使得我們有可能根據建設社會主義的目標，來有計劃地發展和改造國民經濟，以便逐步地把我國由落後的農業國變成先進的社會主義的工業國。

依靠工人階級和廣大人民羣衆在勞動戰綫上的高度的積極性和創造性，依靠全國人民在改革土地制度、抗美援朝、鎮壓反革命、進行「三反」「五反」等各個戰綫上的勝利，依靠中國共產黨和中央人民政府在共同綱領的基礎上所實行的正確的經濟政策的領導，同時還由於偉大的蘇聯和各人民民主國家的支援，我國在一九五二年底結束了國民經濟的恢復階段，工業和農業的主要產品的產量，除個別的以外，都超過了解放前的最

高水平；運輸和郵電有了相應的恢復和發展。國家在平衡財政收支和穩定物價這些方面所取得的重大成就，對於國民經濟的迅速恢復和人民生活的改善，起了顯著的作用。

在一九五二年，我國工業農業的總產值（按一九五二年不變價格計算，下同）比一九四九年增長了百分之七七·五，其中現代工業增長了百分之一七八·六，農業（包括農村副業）增長了百分之四八·五。作為國家經濟發展水平主要標誌的現代工業，在工業農業總產值中所佔的比重，由一九四九年的百分之一七上上升到一九五二年的百分之二六·七。工業總產值（包括現代工業和工場手工業的產值，不包括合作化手工業、個體手工業和農村副業的手工業的產值）中生產資料和消費資料的生產所佔的比重，由一九四九年的二九比七一變為一九五二年的三九·七比六〇·三。在工業總產值中，國營、合作社營<sup>⊖</sup>和公私合營的工業所佔的比重，已由一九四九年的百分之三六·七上上升到一九五二年的百分之六一；私人資本主義工業的總產值雖有增加，但所佔比重則由一九四九年的百分之六三·三下降到一九五二年的百分之三九。在農業中，一九五二年參加互助組的農戶已發展到佔農戶總數的百分之四〇，並組織了三、六四四個農業生產合作社。國營商業和合作社營商業在國內商業批發中的比重達到百分之六三·二，在社會零售中的比重達到百分之三四；對外貿易已由國家管制。總的說來，社會主義經濟在國民經濟中的領導作用和領導地位，隨着我國人民民主專政的日益鞏固，已經在恢復時期大大地加強起來，因而也就為我國實行計劃經濟開闢了道路，並需要我們着手制定發展國民經濟的長期計劃。

我國曾經是一個在帝國主義統治下的殖民地、半殖民地和半封建的國家，經濟是很落後的。在解放前，我國生鐵在歷史上的最高年產量不過一八〇多萬噸，鋼不過九〇多萬噸，<sup>⊖</sup>並且沒有製造主要生產工具的機器製造工業。一九五二年恢復階段終結的時候，雖然生鐵和鋼的產量都超過了解放前的數字，但生鐵也還只有一九〇萬噸，鋼只有一三五萬噸。鑒於我國經濟這種極端落後的情況，我們必須實行積極的社會主義工業化

⊖這個本子所說的合作社營工業都是指供銷合作社經營的工業，沒有包括手工業生產合作社在內。

⊖這裏所指的我國解放前生鐵和鋼的最高年產量，是一九四三年的產量，其中包括了當時日本帝國主義侵佔下的東北的生鐵和鋼的產量。在國民黨統治區，生鐵的產量只有二〇萬噸左右，鋼的產量只有四萬多噸。

的政策，來提高我國生產力的水平。毛澤東同志說過：「沒有工業，便沒有鞏固的國防，便沒有人民的福利，便沒有國家的富強。」採取積極的工業化的政策，即優先發展重工業的政策，其目的就是在於求得建立鞏固的國防、滿足人民需要和對國民經濟實現社會主義改造的物質基礎。因此，我們把重工業的基本建設作為制定發展國民經濟第一個五年計劃的重點，並首先集中力量進行蘇聯幫助我國設計的一五六個工業單位的建設<sup>⊖</sup>，而在這個主要基礎上來繼續利用、限制和改造國民經濟中的資本主義成份，保證不斷地鞏固和擴大國民經濟中的社會主義成份。

我國現在還存在着下列的事實：第一，小農經濟在農業經濟中還佔有絕對的優勢。這種小農經濟限制着農業生產力的發展，它是同社會主義的工業化相矛盾的，必須逐步地以合作化的農業代替分散的個體的小農業。同時，個體手工業在城市和鄉村中都有很大的數量，必須逐步地把它引向合作化的道路。第二，資本主義經濟在國民經濟中還佔有相當大的比重。這種資本主義的生產關係日益暴露出它同生產力的增長相矛盾，資本主義經濟的無政府狀態同社會主義經濟的有計劃發展是相對立的，必須逐步地以全民所有制代替資本家的所有制。因此，我國發展國民經濟的第一個五年計劃必須包括對農業、手工業和資本主義工商業逐步實行社會主義改造的計劃，在優先發展社會主義經濟的原則下，對各種經濟成份的安排採取統籌兼顧的政策。

為着把計劃放在可靠的基礎上，在編制第一個五年計劃的過程中，根據我國的具體情況並參照蘇聯和各人民民主國家的經驗，曾經着重地注意以下一些問題。第一，在優先發展重工業的條件下，力求使各個經濟部門——特別是工業和農業、重工業和輕工業——之間的發展保持適當的比例，避免彼此脫節。第二，力求使建設計劃同資金積累的程度（即投資力量）相適應，並適當地估計到技術力量。第三，使地方的計劃同中央各部的計劃結合起來，在中央統一領導下，首先保證重點工程的建設，同時充分地發揮地方的積極性和創造性。第四，在建設中採取合理地利用原有的工業基地和積極地着手創設新的工業基地——這兩個方面互相結合的步驟，逐步地改變過去的經濟發展不平衡的

⊖蘇聯幫助我國設計的一五六個工業建設單位，其中包括黃河三門峽水力樞紐工程；這一五六個單位在第一個五年內開始建設的是一四五個單位，在第二個五年內進行建設的是一個單位。

狀態，並使經濟建設的佈局適應於國防安全的條件。第五，照顧到積累資金和改善人民生活兩個方面，既要注意擴大資金積累，保證國家建設，為不斷地提高人民的生活水平建立物質基礎；同時在發展生產和提高勞動生產率的基礎上逐步地提高人民的物質生活和文化生活的水平，減少失業現象。

第一個五年計劃期間，我國在原來生產力薄弱的基礎上進行大規模的建設工作，是不能夠不遇到困難的。我們的工作將是十分緊張的。因為我國原來的技術落後，這就必須充分地估計到技術人材、設備供應同建設需要的矛盾而發生的困難。因為農業的社會主義改造的複雜任務需要長時間才能夠解決，這就必須充分地估計到農業的發展落後於工業的迅速發展而發生的困難。面對着這些困難，我們必須最合理地和最有效地利用人力、物力和財力，找尋適當的辦法，而加以克服。同時，由於我們的計劃工作經驗缺乏和統計資料不全，這就不能不影響到計劃的準確性。因此，在執行計劃的過程中，我們必須隨時地注意計劃工作同實際的發展情況相結合，從而根據實際的經驗，根據廣大羣衆的創造性的經驗，來不斷地使計劃能夠比較準確和比較完善。認真地學習蘇聯建設社會主義的先進經驗，將使我們少犯一些錯誤。蘇聯和各人民民主國家的支援，是我國進行有計劃的經濟建設的重要的有利條件。

實現五年計劃，是在現在環境下的一種特殊形式的階級鬥爭。人民的敵人將採取各種方法來破壞五年計劃。全國人民必須時時刻刻地提高政治的警惕性，肅清一切暗藏的反革命分子，擊破國內國外敵人對於五年計劃任何形式的破壞活動。

在工人階級及其政黨——中國共產黨領導下的工農聯盟是我國獲得偉大人民革命勝利、建立人民民主專政的基礎，是我國繼續取得社會主義勝利的基礎。為着運用和加強人民民主專政的國家權力來有計劃地發展和改造國民經濟，建設社會主義社會，就必須不斷地鞏固工農聯盟，鞏固以工農聯盟為基礎的全國各民族、各民主階級、各民主黨派、各人民團體的人民民主統一戰綫。

## 第一章 第一個五年計劃的任務

中華人民共和國憲法規定：「從中華人民共和國成立到社會主義社會建成，這是一個過渡時期。國家在過渡時期的總任務是逐步實現國家的社會主義工業化，逐步完成對

農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造。」完成這個過渡時期的總任務，需要經過一個相當長的時間，除了恢復時期的三年以外，大概還需要十五年左右的時間，即大概需要三個五年計劃。

第一個五年計劃的基本任務是根據這個過渡時期的總任務提出的。第一個五年計劃的基本任務，概括地說來就是：集中主要力量進行以蘇聯幫助我國設計的一五六個建設單位為中心的、由限額以上<sup>⊖</sup>的六九四個建設單位組成的工業建設，建立我國的社會主義工業化的初步基礎；發展部分集體所有制的農業生產合作社，並發展手工業生產合作社，建立對於農業和手工業的社會主義改造的初步基礎；基本上把資本主義工商業分別地納入各種形式的國家資本主義的軌道，建立對於私營工商業的社會主義改造的基礎。這是中國共產黨和中華人民共和國國家機關領導全國人民為實現過渡時期總任務而奮鬥的帶有決定意義的綱領。

圍繞着這些基本任務，第一個五年計劃有以下各項具體任務：

一、建立和擴建電力工業、煤礦工業和石油工業；建立和擴建現代化的鋼鐵工業、有色金屬工業和基本化學工業；建立製造大型金屬切削機床、發電設備、冶金設備、採礦設備和汽車、拖拉機、飛機的機器製造工業。這些都是我國重工業的新建設。這些新建設的逐步完成，將使我國能够在社會主義大工業的物質基礎上改造我國國民經濟的原來面貌。

二、隨着重工業的建設，相應地建設紡織工業和其他輕工業，建設為農業服務的新

<sup>⊖</sup>國家為着便於管理和掌握重大的基本建設單位，按照我國的具體情況，規定出各類基本建設單位的投資限額。凡一個建設單位，不論其為新建、改建或恢復，它的全部投資額大於限額者，即是限額以上的建設單位；小於限額者，即是限額以下的建設單位。例如，在工業中，各類工業基本建設單位的投資限額規定如下：鋼鐵工業、汽車製造工業、拖拉機製造工業、船舶製造工業、機車車輛製造工業的投資限額為一千萬元；有色金屬工業、化學工業、水泥工業的投資限額為六百萬元；電站、輸電線路和變電所、煤炭採掘工業、石油開採工業、石油加工工業、除交通機械以外的機器製造工業、汽車和船舶的修配工業、紡織（包括印染）工業的投資限額為五百萬元；橡膠工業、造紙工業、製糖工業、捲煙工業、醫藥工業的投資限額為四百萬元；陶瓷工業、除製糖以外的食品工業、其他各項輕工業的投資限額為三百萬元。

的中小型的工業企業，以便適應城鄉人民對日用品和農業生產資料的日益增長的需要。

三、在建設新工業的同時，必須充分地合理地利用原有的工業企業，發揮它們的潛在的生產力量。在第一個五年計劃期間，重工業和輕工業的生產任務的完成，主要地還是依靠原有的企業。

四、依靠貧農（包括全部原來是貧農的新中農），鞏固地聯合中農，採用說服、示範和國家援助的方法，推動農業生產的合作運動，以部分集體所有制的農業生產合作社為主要形式來初步地改造小農經濟，在這個基礎上對農業進行初步的技術改良，提高單位面積的產量，同時也發揮單幹農民潛在的生產力量，並利用一切可能的條件努力開墾荒地，加強國營農場的示範作用，以保證農業生產——特別是糧食生產和棉花生產的進一步發展，逐步地克服農業落後於工業的矛盾。

注意興修水利，植樹造林，廣泛地開展關於保持水土的工作。

促進畜牧業和水產業的發展，增加農業特產品的生產。

五、隨着國民經濟的高漲，相應地發展運輸業和郵電業，主要是鐵路的建設，同時發展內河和海上的運輸，擴大公路、民用航空和郵電事業的建設。

六、在國家的統籌安排的方針下，按照個體手工業、個體運輸業和獨立小商業等不同行業的情況，分別地用不同的合作形式把它們逐步地組織起來，使它們能夠有效地為國家和社會的需要服務。

七、繼續鞏固和擴大社會主義經濟對於資本主義經濟的領導，正確地利用資本主義經濟的有利於國計民生的積極作用，限制它們的不利於國計民生的消極作用，對它們逐步地實行社會主義的改造。根據需要和可能，逐步地擴展公私合營的企業，加強對私營工業產品的加工、定貨和收購的工作，並穩步地和分別地使私營商業為國營商業和合作社營商業執行代銷、經銷等業務。

八、保證市場的穩定。繼續保持財政收支的平衡，增加財政和物資的後備力量；隨着工業農業的生產的發展，相應地發展城鄉和內外的物資交流，擴大商品流通；對生產增長趕不上需要增長的某些主要的工業農業產品，在努力增產的基礎上逐步地實施計劃收購和計劃供應的政策。

九、發展文化教育和科學研究事業，提高科學技術水平，積極地培養為國家建設特

別是工業建設所必需的人材。

十、厲行節約，反對浪費，擴大資金積累，保證國家建設。

十一、在發展生產和提高勞動生產率的基礎上，逐步地改善勞動人民的物質生活和文化生活。

十二、繼續加強國內各民族之間的經濟和文化的互助和合作，促進各少數民族的經濟事業和文化事業的發展。

在第一個五年計劃期間，勝利地完成由上述任務所規定的各種指標，不僅將使我國的國民經濟有巨大的發展，現代工業在工業農業總產值中所佔的比重有顯著的增長，而且將變更各種社會經濟成份之間的關係，即社會主義經濟成份在國民經濟中會有很大的增長，而其他經濟成份則相應地縮小其原來在國民經濟中所佔的比重。工人階級領導下的人民政權和工農聯盟將因社會主義經濟力量的增長而更加鞏固起來。

## 第二章 第一個五年計劃的投資分配和生產指標

根據上述任務，第一個五年計劃關於基本建設投資的分配，關於生產、運輸和商品流通的基本指標，作如下的規定。

### 第一節 基本建設投資的分配

爲着保證第一個五年計劃的實現，五年內國家對於經濟事業和文化教育事業的支出總數爲七六六·四億元（其中國家財政撥款爲七四一·三億元，由中央各經濟部門和各省市動員的內部資金爲二五·一億元），其分配和百分比如下：

工業部門爲三一三·二億元，佔百分之四〇·九；

農業、水利和林業部門爲六一億元，佔百分之八；

運輸和郵電部門爲八九·九億元，佔百分之一一·七；

貿易、銀行和物資儲備部門爲二一·六億元，佔百分之二·八；

文化、教育和衛生部門爲一四二·七億元，佔百分之一八·六；

城市公用事業爲二一·二億元，佔百分之二·八；

各經濟部門的流動資金爲六九億元，佔百分之九；

各經濟部門的大修理費用爲三六億元，佔百分之四·七；

其他經濟支出爲一一·八億元，佔百分之一·五。

在以上的經濟事業和文化教育事業的支出總數中，各部門的基本建設投資爲四二七·四億元，佔支出總數的百分之五五·八。此外，還有地質勘探費一六·四億元，勘察設計費七億元，爲一九五八年和以後年度建設所需的器材儲備費一一·二億元，各經濟部門的準備金一五·四億元，軍墾費三億元，合計爲五三億元；這些費用，在逐年編制年度計劃的時候，都將按照各部門的建設工程項目，用於基本建設方面。將這些費用和各部門的基本建設投資四二七·四億元加在一起，則國家五年內用於基本建設方面的總投資<sup>⊖</sup>，即佔經濟事業和文化教育事業支出總數的百分之六二·七。支出總數的其他百分之三七·三，除作爲各經濟部門的流動資金和大修理費用外，將分別地用作新種類產品試製費、技術組織措施費、零星固定資產購置費、中等專業學校經費、專業幹部訓練費、經濟部門和文化教育部門的事業費以及城市公用事業的維護費。

各部門的基本建設投資四二七·四億元，其分配和百分比如下：

工業部門爲二四八·五億元，佔百分之五八·二；

農業、水利和林業部門爲三二·六億元，佔百分之七·六；

運輸和郵電部門爲八二·一億元，佔百分之一九·二；

貿易、銀行和物資儲備部門爲一二·八億元，佔百分之三；

文化、教育和衛生部門爲三〇·八億元，佔百分之七·二；

城市公用事業建設爲一六億元，佔百分之三·七；

其他爲四·六億元，佔百分之一·一。

從上列的經濟事業、文化教育事業支出總數和基本建設投資的分配比例，很明顯地可以看出，分配的重點都是工業，特別是在基本建設投資中，工業佔有最重要的地位。上列工業部門基本建設的投資，再加上中央各工業部以外的其他各部的有關工業基本建

⊖基本建設投資，是指爲着增加國民經濟中固定資產所用的資金。基本建設投資包括：（一）各種建築工程的費用；（二）購置各種設備和工具、器具的費用；（三）安裝設備的費用；（四）直接爲基本建設工程服務的地質勘察、設計、科學試驗研究的費用，建設單位在竣工後生產所需的幹部培養費用，以及補償在建築場地上原有住戶遷移所需的費用等。

設的投資一七·七億元，那末，五年內工業基本建設投資就將共有二六六·二億元。除此以外，公私合營工業的公積金中，將有一部分投入工業基本建設，私營企業也將有一些資金投入工業基本建設。

上列工業基本建設投資二六六·二億元，按管理部門劃分，其分配情況如下列：

重工業部爲六四·九億元，佔百分之二四·四；

燃料工業各部爲六七·九億元，佔百分之二五·五；

機械工業各部爲六九·三億元，佔百分之二六；

紡織工業部爲一一·六億元，佔百分之四·四；

輕工業部爲六·九億元，佔百分之二·六；

地質部爲二億元，佔百分之〇·八；

建築工程部（包括地方建築企業）爲六·九億元，佔百分之二·六；

地方工業爲一九億元，佔百分之七·一；

中央各工業部以外的其他各部的工業（包括林業部的木材工業，商業部、糧食部的加工工業，鐵道部和交通部的機車、車輛、船舶的修配工業和建築業，文化部的電影工業，等等）爲一七·七億元，佔百分之六·六。

在工業基本建設投資中，製造生產資料工業的投資佔百分之八八·八；製造消費資料工業的投資佔百分之一一·二<sup>⊖</sup>。投資的比例關係必須根據生產資料優先增長的原理來決定，而在每個發展時期中，這種比例關係的具體規定，又應該照顧到當時的具體條件。我國第一個五年計劃規定重工業投資的比重特別大，這是因爲我國需要積極地擴大重工業的基礎以促進國民經濟的全面發展，同時，我國國營和私營的輕工業，在現在又還有相當大的潛在力量，並且還有廣大的手工業可以作重要的補充。因此，我國第一個五年計劃關於輕重工業的投資比例的規定是合適的。

在第一個五年計劃期間，農業生產還不可能廣泛地實現機械化，更大規模的水利建設和林業建設也還不能全面展開，所以五年內國家對農業、水利、林業方面的投資還只

⊖按製造生產資料工業和製造消費資料工業來劃分的工業投資，其範圍只包括工業企業建設中直接用於生產和輔助生產的建築工程、安裝工程和機器設備、工具、器具購置等工業性的投資，而不包括工業企業建設中用於造林、防洪、鐵路專用綫、科學試驗研究及一切文化、福利設施等的非工業性的投資。

有二六·八億元①。但是加上國家對農業、水利、林業各部門的其他支出二八·四億元②，國家撥出的軍墾費三億元，農村救災費一〇·六億元，以及五年內國家增加的農業貸款一五·二億元（隨着農業生產合作社的發展，國家還準備適當地增加農業的貸款），則國家在五年內直接和間接用於發展農業生產的支出將共達八四億元。同時，據初步估算，五年內農民自己用於擴大再生產的投資總額約為一〇〇億元③。這樣，五年內用於發展農業的全部資金就將有一八四億元左右。除此以外，由於農村信用合作社的發展，也還可以吸收大量游資投入農業生產。

五年內，全國經濟各部門和文化教育各部門限額以上的建設單位共有一、六〇〇個，限額以下的建設單位在六、〇〇〇個以上。

五年內，中央三一個部（包括經濟各部和文化教育各部），由於投資而開始利用的新增固定資產，共為二九八·〇八億元，新增固定資產佔該三一個部五年投資總額的百分之八四·五。在新增的固定資產中，生產性的固定資產佔百分之五六·四，流通性的固定資產佔百分之二五·八，消費性的固定資產佔百分之一七·八④。

①這裏所列的農業、水利、林業方面的投資二六·八億元，是這樣計算出來的，即：從農業、水利、林業各部門的基本建設投資三二·六億元中，扣除了林業部的木材工業投資等約八億元，加上了工業和其他各部對農業、水利、林業的投資約二·二億元。

②這裏所列的國家對農業、水利、林業各部門的其他支出二八·四億元，是從農業、水利、林業各部門的支出總數六一億元中，扣除了農業、水利、林業各部門的基本建設投資三二·六億元以後所餘下的數字。

③五年內農民用於擴大再生產的投資總額，是根據第一個五年計劃農業總產值增長的速度和農民的生產資料購買力的增長速度，估算了農民在生產資料方面（包括農具、役畜、建築房屋用材料、種子、肥料、飼料、農藥）的支出，在這些支出中，扣除農民的農具、役畜、房屋的折舊費和為農業的簡單再生產所消耗的種子、肥料、飼料、農藥的價值而得出的數字。按照這樣估算的結果，五年內農民的投資總額共為一〇〇億元左右，其中用於增加固定資產的資金約為六〇億元左右，用於增加流動資產的資金約為四〇億元左右。

④國民經濟的固定資產，就其經濟用途可以劃分為生產性、流通性和消費性三大類。生產性固定資產包括生產資料工業、消費品工業、農業和建築業的固定資產；流通性固定資產包括運輸業、商業網和其他各種流過程的固定資產；消費性固定資產包括住宅、公用事業、文化教育和藝術事業、保健事業、行政管理機關的固定資產。

## 第二節 生產、運輸、商品流通的基本指標

各經濟部門的增產比率是不一致的，把一九五七年同一九五二年比較，情形將如下列：

工業總產值（包括現代工業和工場手工業的產值，不包括合作化手工業、個體手工業和農村副業的手工業的產值）由一九五二年的二七〇·一億元到一九五七年將增加為五三五·六億元，增長百分之九八·三，平均每年遞增百分之一四·七。其中生產資料的生產平均每年遞增百分之一七·八，消費資料的生產平均每年遞增百分之一二·四。

手工業總產值（包括合作化手工業和個體手工業的產值，不包括農村副業的手工業的產值）由一九五二年的七三·一億元到一九五七年將增加為一一七·七億元，即增長百分之六〇·九，平均每年遞增百分之九·九。其中手工業生產合作社的產值由一九五二年的二·五億元到一九五七年將增加為三一·九億元，即增長一一·九倍，平均每年遞增百分之六七。

農業及其副業的總產值由一九五二年的四八三·九億元到一九五七年將增加為五九六·六億元，即增長百分之二三·三，平均每年遞增百分之四·三。以產量說，糧食由一九五二年年產三、二七八·三億斤到一九五七年年產三、八五六·二億斤，即增長百分之一七·六，平均每年遞增百分之三·三；棉花由一九五二年年產二六·一億斤到一九五七年年產三二·七億斤，即增長百分之二五·四，平均每年遞增百分之四·六。

把工業、手工業和農業合計，那末，一九五七年工業農業總產值將是一、二四九·九億元，比一九五二年的八二七·一億元增長百分之五一·一，即平均每年遞增百分之八·六。

五年內，生產的發展將使現代工業在國民經濟中的地位發生相當重要的變化，即現代工業在工業農業總產值中的比重將由一九五二年的百分之二六·七上升到一九五七年的百分之三六。同時，在工業總產值中，生產資料和消費資料所佔的比重也將發生一定的變化，即生產資料的產值所佔的比重將由一九五二年的百分之三九·七上升到一九五七年的百分之四五·四，消費資料的產值所佔的比重將由一九五二年的百分之六〇·三下降為一九五七年的百分之五四·六。

在工業生產的增長中，國營工業（包括國營的現代工業和工場手工業）的發展速度是較快的。國營工業產值在一九五七年比一九五二年增長百分之一三〇·一，即平均每年遞增百分之一八·一。因此，把一九五七年同一九五二年比較，國營、合作社營、公私合營、私營各類工業產值在工業總產值中所佔的比重將發生如下的變化：

國營工業將由百分之五二·八上昇爲百分之六一·三，合作社營工業將由百分之三·二上昇爲百分之四·四，公私合營工業將由百分之五上昇爲百分之二二·一，這三類工業產值合計在工業總產值中所佔的比重將由百分之六一上昇到百分之八七·八。

另一方面，私營工業產值一九五二年爲一〇五·三億元，除去其中將在五年內實現公私合營的五一·五億元以外，還有五三·八億元；到一九五七年，私營工業的產值爲六五·六億元，即比五三·八億元增長百分之二二，但私營工業在工業總產值中所佔的比重將由百分之三九下降爲百分之一二·二。

爲着適應工業農業生產的發展，在運輸和郵電方面，五年內鐵路貨物週轉量將增長百分之一〇一；鐵路旅客週轉量將增長百分之五九·五；內河貨物週轉量將增長百分之三二一·五；沿海貨物週轉量將增長百分之一九〇·五；公路汽車貨物週轉量將增長百分之三七三·五；民用航空旅客週轉量將增長百分之二七八·五；郵路總長度將增長百分之四五·二。

在上述工業農業發展以及各種比重變化的基礎上，一九五七年全國社會商品零售總額比一九五二年大約將增長百分之八〇左右，其中國營商業增長百分之一三三·二，合作社營商業增長百分之二三九·五。原有私營商業在五年內經過社會主義改造，將分別爲各種國家資本主義形式的商業、由小商小販組織起來的合作形式的小商業、私營商業這三部分，這三部分商業的零售額，在五年內將有所增長。到一九五七年，在社會商品零售總額中，國營商業和合作社營商業將佔百分之五四·九，各種國家資本主義形式的商業和由小商小販組織起來的合作形式的小商業將佔百分之二四·〇，私營商業將佔百分之二一·一。

### 第三章 工 業

#### 第一節 工業的基本建設

##### (一) 工業基本建設計劃是五年計劃的中心

以重工業爲主的工業基本建設的目的，是要把我國國民經濟從技術極端落後的狀況推進到現代化技術的軌道上，而爲我國的工業、農業和運輸業創造現代化的技術基礎。爲此目的，工業的基本建設計劃就要建立由現代先進技術裝備起來的新的工業，同時要用現代先進的技術來逐步地改造原有的工業。這種建設計劃是我國五年計劃的中心，而在蘇聯援助下的一五六個單位的建設，又是工業建設計劃的中心。這種基本建設代表着我國人民的長遠利益。

五年內，工業方面限額以上的建設單位，包括蘇聯幫助設計的在五年內開始建設的一四五個單位在內，共是六九四個；其中屬於中央各工業部的是五七三個，屬於中央其他各部的是三九個，屬於地方的是八二個。限額以下的建設單位是二、三〇〇個左右，其中屬於中央各部的約爲九〇〇個，屬於地方的約爲一、四〇〇個。

限額以上的六九四個建設單位，在第一個五年計劃期間能够建成的是四五五個，其中屬於蘇聯幫助設計的是四五個；在第二個五年計劃期間陸續建成的是二三九個，其中屬於蘇聯幫助設計的是一〇〇個（包括第一個五年計劃期間已經部分建成並投入生產的一八個在內）。限額以下的建設單位一般都可以在五年內建成。

蘇聯幫助設計的單位在五年內的投資是一一〇億元，佔工業部門基本建設投資二四八·五億元的百分之四四·三。同時，直接配合這些建設單位的，還有一四三個限額以上的建設單位，五年內對這些建設單位的投資是一八億元，佔工業部門基本建設投資二四八·五億元的百分之七·二。兩項合計共佔百分之五一·五。這就是說，在第一個五年內我們是集中主要的投資來保證蘇聯幫助設計的重點工程及其直接配合的工程的建設的。

在集中主要力量進行上述兩類工程的建設的時候，中央各工業部和各地方還必須用適當的資金來改建現有的若干中小型的廠礦，並新建許多新的中小型的廠礦，例如中小

型的煤礦、發電廠和肥料製造廠等等。這類改建和新建的中小型廠礦，能够在較短的時間內建設完工並投入生產，能够迅速地發揮投資效果並增加生產能力，不但對於滿足社會的需要有重大的作用，而且對於資金積累的增加以及支援和配合重點工程的建設，也都是不可缺少的力量。那種只醉心於大型廠礦的建設而忽視對於中小型廠礦的利用和建設的傾向，是很錯誤的。但是這類中小型廠礦的建設，必須是有計劃的，而不是盲目的。各地方在進行這類廠礦的建設的時候，中央各工業部應該給以幫助。

## (二) 工業的地區分佈和新工業基地的建設

我國工業原來畸形地偏集於一方和沿海的狀態，在經濟上和國防上都是不合理的。我們的工業基本建設的地區分佈，必須從國家的長遠利益出發，根據每個發展時期的條件，依照下列原則，即：在全國各地區適當地分佈工業的生產力，使工業接近原料、燃料的產區和消費地區，並適合於鞏固國防的條件，來逐步地改變這種不合理的狀態，提高落後地區的經濟水平。

爲着改變原來工業地區分佈的不合理狀態，必須建設新的工業基地，而首先利用、改建和擴建原有的工業基地，則是創造新工業基地的一種必要條件。

不論改建和擴建原有的工業基地或建設新的工業基地，企業地點的佈置都應該避免過分集中，應該適當地分開安排在具有一定距離的鄰近的地帶，大、中、小型的企業的建設應該適當地互相配合。

第一個五年計劃對於工業基本建設的地區分佈作了下列的主要部署：

第一，合理地利用東北、上海和其他城市已有的工業基礎，發揮它們的作用，以加速工業的建設。最重要的是要在第一個五年計劃期間基本上完成以鞍山鋼鐵聯合企業爲中心的東北工業基地的建設，使這個基地能够更有能力地在技術上支援新工業地區的建設。

除了對於鞍山鋼鐵聯合企業作重大的改建以外，東北各工業區的原有工業，如撫順、阜新和鶴崗的煤礦工業，本溪的鋼鐵工業，瀋陽的機器製造工業，吉林的電力工業，也都將在五年內加以改建。

第二，積極地進行華北、西北、華中等地新的工業地區的建設，以便第二個五年計劃期間在這些地區分別組成以包頭鋼鐵聯合企業和武漢鋼鐵聯合企業爲中心的兩個新的

工業基地。

第三，在西南開始部分的工業建設，並積極地準備新工業基地建設的各種條件。

根據上列主要的工業基本建設的部署，那末，在完成第一個五年計劃的基礎上，到第二個五年計劃完成的時候，我國就將有分佈在東北、華北、西北和華中各地區的巨大工業基地，這樣也就將在相當大的程度上改變我國廣大地區的經濟生活。這種工業的地區分佈是建立在發展重工業的基礎上的，因此也就開始改變了過去工業分佈的性質。

除了上述重工業分佈的部署以外，五年計劃對於輕工業（主要是紡織工業）的新建設也作了比較合理的新部署，部分地改變輕工業過去集中在沿海的現象，而移向於接近原料產區和消費地區的內地。

根據內地的需要，應該逐步地把沿海城市的某些可能遷移的工業企業向內地遷移。

### （三）地質工作

礦產資源的勘探和它的勘探進度，資源供應的保證程度，是合理地分佈生產力、建立新工業基地、正確地規定工業建設計劃的先決條件。應該大大地加強地質工作，趕上工業建設的需要。

地質工作在第一個五年計劃期間的任務是：

第一，保證五年內開始新建企業的設計所必需的礦量。

第二，加強對某些從前沒有發現或者很少發現的和目前特別缺乏的資源（例如石油）以及在地區上不平衡的資源的普查工作和勘探工作。

第三，有計劃地展開全國礦產的普查工作，進行部分的區域地質測量等工作，保證第二個五年計劃所需的礦量，並為第三個五年計劃所需的礦量準備資源條件。

第四，加強水力資源和綜合流域開發的地質勘測工作，保證第一個五年計劃期間重要水利工程和水力發電所需的地質資料，並為第二個五年計劃所需的水力資源做好準備工作。

五年內，計劃探明可供設計的煤的礦產儲量為二〇二·七億噸，鐵的礦產儲量為二四·七億噸。

五年內，全國地質勘探的鑽探工作總量為九二三萬公尺。

為着能夠切實地按進度完成上述勘探任務，必須加強地質工作的計劃性和組織性，

明確分工，加強協作，並鼓勵羣衆報礦。應該合理地使用和提高現有的技術人材，積極地培養新的地質人材和勘測人材，加強地質的科學研究工作，加強地球物理探礦工作，並統一大地地形測量等工作。

#### (四) 實現工業基本建設計劃的必要措施

工業基本建設，特別是重大工程的建設，規模巨大，技術複雜，進度緊張，而我們主觀的力量和經驗又還很不够，雖然一五六個單位是由蘇聯幫助設計並供應成套設備，這對於保證完成計劃是一個很大的有利條件，但我們的困難還是很多的。因此，必須加強對工業基本建設的領導，學習和推廣蘇聯的工業基本建設的先進經驗，採取有效措施，用最大的努力來保證工程的質量，降低工程成本，按時完成建設任務。

第一，提高基本建設工作的計劃性和組織性。按照首先保證重點工程的建設、適當地照顧必要的配合重點的工程和能夠迅速地發揮投資效果增加生產能力的工程、以及盡可能地擴大生產性固定資產的比例——這些原則，來具體地安排工程項目，掌握工作量和工程進度，研究定額，使地質勘察、設計、施工和設備材料的供應能夠平衡和銜接，克服盲目被動的現象。

第二，按照專業分工的原則，調整和繼續充實設計機構，培養新的設計力量，加強對設計工作的政治思想領導，廣泛地採用先進的技術成就，提高設計工作的質量，並逐步地建立設計的各種定額、標準和制度。

第三，根據適用和經濟的原則，在提高設計工作的質量和保證工程質量的基礎上，力求降低工程造價。關於企業中的非生產性的建設，必須根據人民的生活水平，大大地降低建築標準和工程造價。

第四，加強新工業城市的規劃和建設的工作。城市建設的標準要適合國家現在生產力發展的水平。城市公用事業的建設應該同新工業企業的建設密切配合。

第五，在重要的新工業城市建立綜合性的建築企業，同時調整和提高現有的專業性的建築企業，以擔負建築任務。

第六，純潔建築企業的工人職員隊伍，不斷地對工人職員進行教育，以提高他們的政治覺悟和業務技術水平。

第七，在重點工程中，努力地推行工廠化的施工方法，盡可能地採用鋼筋混凝土結

構和預製的配件，力求縮短施工時間，節約建築材料。

第八，加強工業基本建設施工的管理工作：

(1) 在各建築企業和施工單位中，實行一長制和按生產區域管理制，以糾正無人負責的現象。

(2) 逐步地貫徹計劃管理和推行作業計劃；按照需要和可能，有重點地推行施工的機械化和施工的常年作業；合理地使用人力物力，防止窩工，消除破壞紀律的現象；注意施工的安全。

(3) 加強施工的技術指導，積極地推廣工人職員羣衆的有效的先進的施工經驗，鼓勵合理化建議，不斷地提高勞動生產率，提高工程質量。

第九，逐步地健全和貫徹經濟核算制，厲行節約，同一切浪費現象作鬥爭。對基本建設單位實行撥款監督，逐步地建立設計預算的管理制度，健全建設工程的驗收制度。

第十，加強工業基本建設同運輸、對外貿易、工業生產各部門之間的平衡協作。

第十一，加強對於工業基本建設計劃執行情況的經常檢查，以便幫助基本建設單位克服缺點，改善工作。

建立和貫徹工程質量的檢查制度。

## 第二節 工業的生產

### (一) 主要工業品的產量

隨着原有企業和五年內陸續投入生產的新建、改建企業的產量的逐年增長，工業總產值由一九五二年的二七〇·一億元到一九五七年將增加為五三五·六億元。

五年內，主要工業品產量的增長如下列：

產品名稱	1952年產量	1957年計劃產量	1957年為 1952年的 百分比
發電量	72.6億度 (瓩小時)	159億度 (瓩小時)	219
原煤	6,352.8萬噸	11,298.5萬噸	178
原油	43.6萬噸	201.2萬噸	462
生鐵	190萬噸	467.4萬噸	246
鋼	135萬噸	412萬噸	306

鋼材	111萬噸	304.5萬噸	275
焦炭	286萬噸	668.5萬噸	233
燒碱(折合百分之百)	7.9萬噸	15.4萬噸	194
純碱	19.2萬噸	47.6萬噸	248
硫酸銨	18.1萬噸	50.4萬噸	278
硝酸銨	7,486噸	41,000噸	588
硫化青	1.6萬噸	1.8萬噸	111
青黴素	15.3萬瓶	2,900萬瓶	18,929
氯黴素	—	6,000公斤	—
各種磺胺	80,617公斤	844,000公斤	1,047
汽車外胎	41.7萬條	76萬條	182
膠鞋	6,169萬雙	10,831萬雙	176
蒸汽鍋爐(蒸發量)	1,222噸/時	2,734噸/時	224
汽輪機(蒸汽透平)	—	84,500瓩	—
水輪機(水力透平)	6,664瓩	79,500瓩	1,193
內燃機	1,528台	10,630台	696
	2.76萬馬力	26.02萬馬力	942
發電機	746台	2,938台	394
	2.97萬瓩	22.7萬瓩	765
電動機	91,147台	135,515台	149
	63.9萬瓩	104.8萬瓩	164
變壓器	116.7萬千伏安	261萬千伏安	224
金屬切削機床⊖	13,734台	12,720台	93
	16,298噸	29,292噸	180

⊖一九五七年金屬切削機床台數雖少於一九五二年，但噸數則較一九五二年增加百分之八〇，而且技術提高，種類增加，普通的小型機床減少，新式的較大型的機床增多，每台的切削能力也有所提高。

雙輪帶鐮犁	0.5萬具	68.9萬具	13,611
穀類播種機	344部	35,350部	10,276
碾車	20台	200台	1,000
客車	6輛	300輛	5,000
貨車	5,792輛	8,500輛	147
民用船舶	84艘	1,347艘	1,604
	21,485排水量噸	179,111排水量噸	834
載重汽車	——	4,000輛	——
自行車	8萬輛	55.5萬輛	694
原木	1,002萬立方公尺	2,000萬立方公尺	200
火柴	911萬件	1,270萬件	139
機製紙	37.2萬噸	65.5萬噸	176
水泥	286萬噸	600萬噸	210
平板玻璃	2,132萬平方公尺	4,000萬平方公尺	188
棉紗	361.8萬件	500萬件	138
棉布 <sup>⊖</sup>	11,163.4萬疋	16,372.1萬疋	147
麻袋	6,735萬條	6,800萬條	101
食用植物油	72.4萬噸	155.2萬噸	214
糖	24.9萬噸	68.6萬噸	276
麵粉	299萬噸	467萬噸	156
鹽	346萬噸	593.2萬噸	171
捲煙	265萬箱	470萬箱	177

上表所列棉紗、棉布、機製紙的產量中，都沒有包括手工業生產的土紗、土布、土紙的產量；在食用植物油、糖、鹽的產量中，都沒有包括個體手工業和合作化手工業所

⊖一九五二年和一九五七年棉布產量中，包括個體手工業和合作化手工業所生產的以機紡紗或部分機紡紗為原料的棉布，不包括個體手工業和合作化手工業用土紗所織的土布。

生產的食用植物油、糖和鹽的產量。手工業生產的土布、土紙、土糖、鹽的產量的變化情況如下：

土布產量一九五二年約爲二、六二七萬疋，一九五七年約爲一、五〇〇萬疋；

土紙產量一九五二年約爲一六·七萬噸，一九五七年約爲二三·七萬噸；

土糖產量一九五二年約爲二〇·二萬噸，一九五七年約爲四一·四萬噸；

鹽產量一九五二年約爲一四八·五萬噸，一九五七年約爲一六二·二萬噸。

從上列四六種工業產品的產量的計劃數字，可以看出，生產資料生產的增長要快於消費資料生產的增長。這是適合我國國民經濟擴大再生產的要求的。

五年內，各工業部都將試製和生產大量的新種類產品。單就重工業、燃料工業、機械工業和輕工業這些部門來說，在這個時期內，重要的新種類產品就約有三、三五〇種以上。這些新種類產品的試製和生產，將在一定程度上提高我國工業的技術水平和製造能力。

## （二）實現工業生產計劃的必要措施

五年計劃規定工業總產值每年遞增百分之一四·七的速度；這種速度的規定是積極的，也是可能的，必須努力完成並爭取超過。

在五年內建成的新建和重大改建的限額以上的四五五個工業企業，對於提高我國在第一個五年計劃期間的工業生產能力，保證工業生產發展的速度以及增加某些重要產品，都有很大的作用。但按照全國的工業總產值大體計算，一九五七年比一九五二年新增加的產值中，由原有企業所增產的約佔百分之七〇左右，由新建和重大改建的企業所增產的還只佔百分之三〇左右。現有企業除供應新建企業以設備、材料並滿足人民所需要的日用品外，還擔負着爲國家積累資金和培養幹部等重大任務。因此，除了新建和改建的企業應該在保證工程質量的前提下，按計劃建設完成，並事先做好生產的各項準備工作，爭取提早投入生產以外，必須重視現有企業的生產工作，充分地發揮現有企業的潛在力量，爭取超額完成生產計劃。

爲着完成工業生產的任務，必須採取如下措施。

第一，大力地提高工人和技術人員的技術水平，進一步地改善產品的質量和增加產品的數量，切實地加強產品設計機構，積極地進行新種類產品的設計、試製和生產，以

增加國民經濟所需要的產品種類，特別是國家經濟建設所需要的設備。

新種類產品的設計、試製和生產，應該列入年度計劃，並加強管理和檢查，保證其完成。

第二，爲着提高和保證工業產品的質量，應該逐步地制定國家統一的先進的技術標準。

(1) 設立國家管理技術標準的機關。

(2) 中央各有關部門應該在它們的業務範圍內規定產品的標準，並逐步地過渡到國家標準。

(3) 統一全國度量衡；建立量具和計器定期校正制度和統一的產品檢驗制度。

第三，加強生產中的協作，合理地利用和調整現有企業的設備；普遍地推行各企業之間的合同和企業內部的聯系合同，使各工業部門、各企業單位在生產中能夠很好地相互配合和相互銜接，提高工業的組織程度。

第四，經常地研究國家建設和社會的需要，逐步地統籌安排各種經濟成份的工業的生產，使生產能夠適應具體需要的發展而有計劃地進行。

第五，加強生產、原材料供應同產品銷售相結合的計劃性，逐步地按照產品的種類、產品的規格和產品的地區進行平衡，努力克服供產銷之間某些脫節的現象。

(1) 加強國家對生產原料的計劃分配工作，健全各部門的材料供應工作，保證重要產品的原材料的及時供應；合理地節省地使用原材料，組織廢料回收，並努力地研究使用代用品。

(2) 各企業必須遵守國家的紀律和合同的規定，加強產品的檢驗工作，按時地供給合乎質量標準的貨品。

(3) 加強國家的物資分配機構，有步驟地擴大國家統一分配的產品的範圍；生產部門應該配合商業部門加強銷售工作，廣泛地推行產銷間的合同制度。

第六，進一步地提高企業管理的水平。

(1) 健全各種責任制，克服生產中的無人負責的現象。

(2) 加強計劃管理，推行作業計劃，逐步地克服生產中的不均衡的現象。

(3) 加強技術工作的領導，統一和貫徹技術操作規程，以減少廢品和次品，提高

### 產品質量。

(4) 加強對各種技術經濟定額的管理，推行先進的技術經濟定額。

(5) 加強設備的維護、檢修和生產的安全措施，努力地避免發生人身和設備的事故。

(6) 加強財務、成本的管理，加強財政紀律，努力地貫徹經濟核算制，厲行節約，根除一切浪費人力、物力和財力的現象，不斷地降低生產成本。

(7) 推動管理工作落後的企業向先進的企業看齊。

第七，經常地注意提高廣大工人職員羣衆的政治覺悟，充分地發揮羣衆的積極性和創造性，鞏固勞動紀律，開展勞動競賽，學習和推廣蘇聯的先進經驗，總結和推廣我國改進技術的經驗，有領導地鼓勵關於改善技術、改善勞動組織和工作方法的合理化建議，來不斷地解決提高勞動生產率、提高質量和降低成本這三個方面相互聯系的工業企業生產的中心問題。

## 第三節 重工業

### (一) 鋼鐵工業

解放以前，帝國主義壟斷了我國的鋼鐵工業，掠奪了我國的鋼鐵資源，把大量的鐵礦石和生鐵運往國外，造成了我國鋼鐵工業的極端落後的狀態：不但鋼鐵的產量不多，而且煉鋼能力小於煉鐵能力，煉鐵能力又小於採礦能力，同時煉鋼的技術很低，軋鋼的設備很舊，鋼材的種類很少。解放以後，鋼鐵工業雖有發展，但遠不能適應需要，許多重要的鋼材還不能生產。因此，第一個五年計劃必須集中較大的財力和人力來建設鋼鐵工業，以求能夠用較短的時間建立起我國工業化的基礎。

五年內，鋼鐵工業限額以上的建設單位包括蘇聯幫助設計的鞍山鋼鐵公司、武漢鋼鐵公司、包頭鋼鐵公司等以內共有一五個，限額以下的建設單位有天津鋼廠、唐山鋼廠等二三個。

建設的主要部署如下：

鞍山原來是我國規模最大的鋼鐵生產基地。在鞍山附近地區蘊藏着大量的鐵礦石和煉焦煤、耐火磚的原料以及主要的冶煉添劑，並且鞍山還具備着方便的交通條件。根據

首先利用原有工業基地以加速我國經濟建設的方針，我們有必要也有可能來大大地擴展鞍山鋼鐵企業的規模。一九四九年我們開始恢復和改造這個聯合企業。第一個五年計劃規定，從一九五三年到一九六〇年這八年時間內，將盡可能地利用蘇聯最新的技術成就來完成這個鋼鐵聯合企業各項主要工程的改建和新建。

武漢鋼鐵聯合企業是第一個五年計劃期間在華中地區開始建設的新的鋼鐵基地，包頭鋼鐵聯合企業是第一個五年計劃期間在內蒙古自治區開始建設的新的鋼鐵基地。根據五年計劃的要求，這兩個聯合企業都將建設世界上第一流的大高爐和大平爐，它們的第一期工程預計於一九六一年和一九六二年先後完成。

除鞍山、武漢、包頭這三個鋼鐵基地以外，五年內將新建和改建四個優質鋼廠，並將對若干原有的中小型鋼鐵廠進行部分的改建，其中主要的是：重慶煉鋼廠、天津鋼廠和唐山鋼廠；同時，恢復和改建本溪鋼鐵公司、馬鞍山鐵廠、龍烟鐵廠的高爐。這些工程將分別在一九五七年以前陸續完成。

鋼鐵工業的發展，需要擴大耐火材料的生產。五年內，在東北、中南和華北等地區新建四個耐火材料廠，改建二個耐火材料廠。

爲着保證鋼鐵生產能力日益增長的需要，必須努力地進行鋼鐵原料基地的建設。五年內除在東北地區積極地擴大鐵礦的開採並擴大石灰石、白雲石和耐火材料所需原料的生產以外，配合武漢、包頭兩個鋼鐵基地的建設，將着手開採中南和華北地區的鐵礦。一九五七年鐵礦石的產量將爲一九五二年的百分之三六八。爲着供應鋼鐵工業所需要的錳金屬，五年內將建設二個錳礦企業。

由蘇聯幫助建設的鞍山、武漢、包頭三個主要的鋼鐵聯合企業，加上限額以上和限額以下的其他新建、改建單位，在第一個五年計劃和第二個五年計劃的期間陸續建成後，到一九六二年，就可以使我國的鋼產量達到一、〇〇〇萬噸左右，而且將大大地增加鋼材的產量和種類。這些企業所生產的各種規格的型鋼、鋼板、鋼管，可以基本上滿足那時候國內製造機車、船舶、汽車、拖拉機、飛機的需要；生產的每公尺三八公斤到六五公斤的鋼軌，每年可以用來鋪設七、〇〇〇公里的鐵路。

上述限額以上和限額以下的建設單位，五年內新增的生產能力爲：生鐵二八〇萬噸，鋼二五三萬噸，鋼材一八三萬噸。同時將增加產品的種類，並改善產品的質量。

五年計劃對鋼鐵工業在生產上有如下要求：

- (1) 積極地擴大鋼和鋼材的新種類產品。
- (2) 提高優質鋼在鋼的總產量中的比重。
- (3) 努力地進行試驗研究工作，改進產品的質量，使各種產品達到規定的質量標準。
- (4) 提高鋼鐵原料、熔劑、耐火材料的生產，以配合鋼鐵生產的需要，特別要注意冶金焦炭的生產。

一九五七年各種經濟成份的鋼鐵生產量的大致情況如下：

在鐵的總產量四六七·四萬噸中，中央國營佔百分之九一·九，達到四二九·四萬噸；地方國營佔百分之五·四，達到二五·一萬噸；合作社營的土鐵佔百分之〇·三，達到一·三萬噸；公私合營佔百分之二·〇，達到九·六萬噸；私營佔百分之〇·四，減為二萬噸。

在鋼的總產量四一二萬噸中，中央國營佔百分之九〇·三，達到三七一·九萬噸；地方國營佔百分之〇·六，達到二·四萬噸；公私合營佔百分之九·一，達到三七·六萬噸；私營減為〇·一萬噸。

在鋼材總產量三〇四·五萬噸中，中央國營佔百分之八四·二，達到二五六·四萬噸；地方國營佔百分之一·二，達到三·五萬噸；公私合營佔百分之一四·一，達到四三萬噸；私營佔百分之〇·五，減為一·六萬噸。

## (二) 有色金屬工業

工業的發展，需要增加各種有色金屬的生產，而有色金屬工業又是我國重工業方面的薄弱環節，因此，加強有色金屬工業的建設是第一個五年計劃期間工業建設的重要任務之一。

五年內，有色金屬工業建設的主要部署如下：

關於銅礦的建設。五年內主要是完成熱河壽王坡銅礦的採礦、選礦工程和安徽銅官山銅礦的採礦、選礦、冶煉的建設；積極地開始進行西北、西南地區兩個銅的生產基地的建設；同時將新建一個銅和銅合金加工廠。這些企業全部建成以後，將給銅的冶煉工業奠定基礎，我國銅的電解能力和壓延能力就能夠逐步地適應機器製造工業部門發展的

需要。

鉛鋅方面，除充分地利用原有礦山提高採礦、選礦能力外，並準備西南鉛、鋅礦的建設。

鋁是現代工業不可缺少的金屬，但我國過去沒有鋁工業的基礎，因此，五年內必須保證完成由蘇聯幫助設計的撫順製鋁廠的建設。

對中南鎢礦，先在資源好的礦山進行機械化的採礦、選礦的建設；對其他民窿鎢礦，穩步地進行社會主義改造，並逐步地實行機械化生產。

五年內，開始進行雲南箇舊錫礦的改建。

五年內，新疆有色金屬公司將繼續進行建設。

有色金屬工業應該注意下列各項：

(1) 積極地進行資源勘探工作，注意勘探效果，為建設新的有色金屬基地創造條件。

(2) 加強試驗研究工作，改進採礦、選礦、冶煉的方法，提高實收率，並研究共生的有益金屬的利用。

(3) 注意有色金屬的合理分配，建立嚴格的節約制度和回收制度，研究和提倡代用品，並注意稀有金屬的提取和利用。

(4) 逐漸地統籌規劃地方國營和私營的有色金屬加工企業的生產，以適當地解決機器工業的需要。

(5) 地方經營的有色金屬礦山，應該切實地改善生產技術，增加產量，並防止國家資源遭到破壞。

五年內，由於現有的有色金屬廠礦生產潛力的充分發揮，以及新的廠礦的投入生產，有色金屬的產量將有相當數量的增加。一九五七年同一九五二年比較，銅的產量將增長〇·七倍，鉛將增長二·三倍，鋅將增長二·一倍，鎢精礦將增長〇·五倍，錫將增長〇·八倍。同時，將增加一項重要新種類產品即鋁的生產。

主要有色金屬產品的產量在一九五七年幾乎都將為中央國營和地方國營的企業所生產。

### (三) 電力工業

為着適應工業發展特別是新工業地區建設的需要，必須努力地發展電力工業，建設

新的電站和改建原有的電站。第一個五年計劃期間，將以建設火力電站為主（包括熱力和電力聯合生產的熱電站），同時利用已有的資源條件，進行水力電站的建設工作，並大力地進行水力資源的勘測工作，為今後積極地開展水電建設準備條件。

五年內，電力工業限額以上的建設單位共一〇七個，其中電站九二個，輸電工程和相應的變電工程一五個。在九二個電站中，屬於蘇聯幫助設計的有二四個。

在九二個電站的建設單位中，有六九個中心電站，二二個地方電站，一個流動的列車電站。九二個電站的設計能力為三七六萬瓩，加上限額以下的建設單位，全部設計能力為四〇六萬瓩，為一九五二年底全國發電能力的二倍。五年內，可完成建設的電站有五四個，屬於蘇聯幫助設計的有九個。這些建設單位五年內共增加發電能力一七四萬瓩，加上限額以下的建設單位，共增加發電能力二〇五萬瓩，為一九五二年底全國發電能力的一倍。

在九二個電站的建設單位中，有火力電站七六個，它們都是根據工業的分佈，按照靠近負荷中心或燃料基地的原則進行建設的。這些電站主要是在蘇聯和歐洲人民民主國家的援助下，用現代化的最先進的技術和高度機械化、自動化的標準來設計的。在這些電站中，有些將採用大型高溫高壓的鍋爐，它們的設計能力佔全部火力電站設計能力的百分之三二；熱力和電力聯合生產的熱電站有一九個，它們的設計能力佔全部火力電站設計能力的百分之四七。熱電站的建設不僅可以保證工廠得到足夠的電力供應，並且可以集中地供應各工廠和附近居民所需的大量蒸汽和熱水；它既能夠減少企業自備鍋爐車間的建設投資，又能夠大大地節省經營管理費和燃料的消耗。

在九二個電站的建設單位中，有水力電站一六個。水力電站能夠節約燃料，供給巨量而廉價的電力，同時有的水力電站的建設能夠實現水力資源在發電、防洪、灌溉、航運等方面的綜合利用。五年內對黃河的水力資源，將完成綜合利用的總體規劃，配合黃河治本第一期工程，開始三門峽的巨大水力電站的建設。這個水力電站和黃河其他的水力電站在將來建成以後所發出的電力，可以滿足甘肅、青海、陝西、山西、河南等省對動力的需要。我國現有最大的水力電站——豐滿水電站，在五年內由蘇聯幫助我們按照最現代化的標準進行徹底的改建後，將根本改變原有壩體質量低劣和嚴重危險的狀態，它的全部機組也都將採用自動化的設備。此外，根據已有的資源條件，按照綜合利用的

原則，計劃建設一萬瓩以上的水力電站七個和小型水力電站八個。因此，水力發電能力在五年內將有很大的增長，它在全國發電能力中所佔的比重，將由一九五二年的百分之九·三，提高到一九五七年的百分之一七·一。

第一個五年計劃規定以較大的區域電站——水力發電站或大型熱電站為主，在全國各地區內組成大小不同的高壓電力網一〇個，從而加強各電站之間的電力的相互調度，增進水力電站同火力電站的經濟配合，擴大電力供應的區域範圍，並改善發電和供電的安全。

上述電站的建設和電力網的形成，將在主要的經濟區域內初步地奠定動力基地，逐步地使各該地區的工業得到安全的、廉價的、充分的電力供應，為今後國家經濟建設的進一步發展準備動力條件。

五年內，電力工業建設的分佈狀況如下列：

一、在東北各省：新建和改建九個電站，其中火力電站八個，水力電站一個，五年內新增加的發電能力將為東北各省一九五二年原有發電能力的百分之一一二。豐滿水電站工程在一九五九年改建完成後，發電能力將達到五六·七萬瓩。阜新、撫順、大連等城市的火力電站將先後在第一個五年計劃和第二個五年計劃的期間建設完成。

二、在華北各省：新建和改建一四個電站，其中火力電站一三個，水力電站一個，五年內新增加的發電能力將為華北各省一九五二年原有發電能力的百分之八五。河北永定河官廳水電站將在一九五六年完成，唐山、石家莊、太原等城市的火力電站將先後在第一個五年計劃和第二個五年計劃的期間建設完成。

三、在內蒙古自治區：新建和改建包頭和烏蘭浩特等地的火力電站七個，五年內新增加的發電能力將為該區一九五二年原有發電能力的百分之二六四。

四、在華東各省：新建和改建一七個電站，其中火力電站包括上海、南京的在內有一四個，水力電站包括安徽佛子嶺的在內有三個，五年內新增加的發電能力將為華東各省一九五二年原有發電能力的百分之三二。

五、在中南各省：新建和改建一五個電站，其中火力電站包括鄭州、武漢的在內有一四個，水力電站有一個，五年內新增加的發電能力將為中南各省一九五二年原有發電能力的百分之九〇。

六、在西北各省：新建和改建一五個電站，其中火力電站包括西安、蘭州的在內有一三三個，新疆水力電站有二個，五年內新增加的發電能力將為西北各省一九五二年原有發電能力的百分之五六三。

七、在西南各省：新建和改建一四個電站，其中火力電站包括重慶的在內有六個，水力電站包括四川獅子灘的在內有八個，五年內新增加的發電能力將為西南各省一九五二年原有發電能力的百分之一三八。

八、購置流動的列車發電設備五套，作為一個電站的建設單位。

上述九二個電站加上六個煤礦自備電站，五年內進行建設的限額以上的電站共有九八個。此外，還有九個工廠自備電站，已經包括在企業建設單位之內；用專款建設的西藏的二個電站，將在五年內開始設計和施工。

五年內，對長江及其主要支流和拉薩地區的水力資源的利用，將進行必要的準備工作。

一九五七年全國發電總量將達到一五九億度，比一九五二年增長百分之一一九。其中：中央國營佔百分之八七·七二，地方國營佔百分之三·一二，公私合營佔百分之九·一四，合作社營佔百分之〇·〇一，私營佔百分之〇·〇一。計劃規定一九五七年工業和運輸業用電比一九五二年增長百分之一二九，公用事業和居民用電增長百分之七九。

為着滿足日益增長的電力需要，保證安全地發電和供電，特別是改變若干地區電力供應的緊張狀態，必須注意下列各項：

(1) 加強基本建設工作，及時地解決電站設備的供應問題，保證按計劃進度完成各項電站的建設。

(2) 貫徹技術規程，加強設備的計劃檢修和供電系統的保安、維護工作。

(3) 進一步地發揮電力設備的潛力，盡可能地修理舊的發電設備，增加電力的生產。

(4) 實行電力的統一調度和負荷調整，節約用電。

(5) 節約發電用煤，並大力地使用劣質煤發電。

#### (四) 煤礦工業

煤礦工業的發展必須適應工業和運輸業的發展的需要，同時適當地照顧到居民的需

要。

五年內，煤礦工業限額以上的建設單位共一九四個，其中煤礦採掘的建設單位爲一七九個，洗煤廠爲一三個，油母頁岩的建設單位二個。在這一九四個建設單位中，蘇聯幫助設計的有二七個，其中煤礦採掘的建設單位是二〇個。上述一七九個煤礦採掘建設單位，屬於煤炭工業部的是一六八個，屬於地方的是一一個。

五年內開始建設的一七九個煤礦採掘單位中，由舊井恢復和改建的有五七個，完全新建的礦井有一二二個。前者所需要的投資較少，而投入生產的時間較快，對於滿足第一個五年計劃期間工業發展的需要，將起重要的作用；後者除了少部分規模較小的礦井可以在五年內建成外，大部分的礦井都要到第二個五年計劃期間才能夠全部建成，並發揮全部生產能力。在第一個五年內，可以建成的限額以上的建設單位（包括恢復的、改建的和新建的）共有一一五個，新增加的生產能力四、五八九萬噸，加上限額以下的建設單位，新增加的生產能力共爲五、三八五萬噸，約爲一九五二年底全國煤炭生產能力的百分之六八。

爲着使煤炭的生產能夠接近消費地區，減少遠距離的不合理運輸，第一個五年計劃根據我國地質資源條件和工業、運輸業的需要，對於煤炭種類的平衡和地區產銷的平衡，作了比較合理的部署。這就是一方面充分地利用原有的煤礦基地，並對這些基地進行適當的改建或擴建；另一方面又積極地開始新的煤礦基地的建設。按照這種部署的方針，五年內在全國廣大地區開始建設的一七九個煤礦採掘單位，將分別地組織在五三個礦務局裏面。這五三個礦務局有四一個是舊企業的擴大，有一二個是新建的，它們各包括有或多或少的建設單位，其中撫順、阜新、開灤、大同和淮南等礦務局都將成爲規模巨大和技術較新或最新的煤礦企業。

各地區煤礦建設單位的分佈如下列：

一、在東北各省：組織在一三個礦務局裏面的限額以上的建設單位有五三個，五年內建成的單位是三七個，新增加的生產能力，到一九五七年將爲東北各省一九五二年底原有生產能力的百分之六六。其中撫順礦務局在一九五七年生產能力將達到九三〇萬噸；阜新礦務局在一九五七年生產能力將達到八四五萬噸。

二、在華北各省：組織在一三個礦務局裏面的限額以上的建設單位有四三個，五年

內建成的單位是二七個，新增加的生產能力，到一九五七年將為華北各省一九五二年底原有生產能力的百分之五三。其中河北開灤礦務局在一九五七年生產能力將達到九六八萬噸；山西大同礦務局在一九五七年生產能力將達到六四五萬噸。

三、在內蒙古自治區：組織在一個礦務局裏面的限額以上的建設單位有四個，到一九五七年建成的單位是一個，新增加的生產能力，將為該區一九五二年底原有生產能力的百分之四〇。

四、在華東各省：組織在五個礦務局裏面的限額以上的建設單位有三一個，五年內建成的單位是二三個，新增加的生產能力，到一九五七年將為華東各省一九五二年底原有生產能力的百分之八六。其中安徽淮南礦務局在一九五七年生產能力將達到六八五萬噸；山東陶莊礦務局在一九五七年生產能力將達到一七五萬噸。

五、在中南各省：組織在九個礦務局裏面的限額以上的建設單位有二四個，五年內建成的是一四個，新增加的生產能力，到一九五七年將為中南各省一九五二年底原有生產能力的百分之四五。其中河南焦作礦務局在一九五七年生產能力將達到二三〇萬噸。

六、在西北各省：組織在四個礦務局裏面的限額以上的建設單位有一三個，五年內建成的單位是八個，新增加的生產能力，到一九五七年將為西北各省一九五二年底原有生產能力的百分之六八。

七、在西南各省：組織在八個礦務局裏面的限額以上的建設單位有一一個，五年內建成的單位是五個，新增加的生產能力，到一九五七年將為西南各省一九五二年底原有生產能力的百分之九。

五年內新建的煤炭礦井，有一些規模較大的礦井是由蘇聯幫助設計的，其中如阜新礦務局的海州露天礦，遼源礦務局的中央立井，鶴崗礦務局的東山立井等，都是以蘇聯最新的技術裝備起來的。一般年產六〇萬噸以下的礦井都由國內設計和供應設備。

為着供應冶金工業煉焦煤的需要，除改建原有生產煉焦煤的礦井外，還新建了生產煉焦煤的基地。在第一個五年計劃期間，除改建二個洗煤廠外，將新建一一個洗煤廠，其中蘇聯幫助設計的是六個。這一一個洗煤廠全部設計能力為年洗原煤一、七〇〇萬噸。

鑒於國民經濟建設和民用的需要日益增長，除了改建和新建一些較大規模的礦井並

爭取提早投入生產以外，煤炭工業部和各省市必須注意發展小型和中型的礦井，多恢復和維持一些舊的礦井，多改建一些能夠收效較快的現有礦井，以增加煤炭的產量。同時，在煤礦工業的建設中，應該改變地質工作和設計工作的落後狀態，提高建井速度。各地在發展小型礦井的時候，應該注意保護資源。

在一九五七年全國煤產量一一、二九八·五萬噸中，中央國營佔百分之七一·六；地方國營佔百分之二〇；合作社營佔百分之〇·一；公私合營佔百分之四·二；私營佔百分之四·一。

爲着促進煤礦工業生產的增長，必須注意：

- (1) 發揮原有煤井的生產的潛在力量，抓緊對舊煤井的改建工作，延長煤井的壽命。
- (2) 改變地質測量工作落後於掘進、掘進落後於開採工作的狀態。
- (3) 改善中煤層、厚煤層的開採方法，注意開採薄煤層，提高回採率，減少資源的損失。
- (4) 推進採煤機械化，減少笨重的勞動；注意保護機械設備，提高機械利用率。
- (5) 提高勞動生產率。煤炭工業部生產工人的生產效率，應該達到每個工作日一·一九七噸，比一九五二年提高〇·四〇五噸。
- (6) 積極地推行安全措施和對工人職員的安全教育，加強監察，減少事故，保證生產的安全。
- (7) 降低煤炭的灰分，並加強洗煤工作，保證煉焦用煤的質量。

#### (五) 石油工業

石油工業在我國特別落後，不但產量很低，設備能力很小，而且是資源情況不明，因此，要求我們大力地勘察天然石油的資源，同時發展人造石油，長期地積極地努力發展石油工業。

五年內，石油工業建設單位共一三個，其中屬於蘇聯幫助設計的有二個，這一三個單位可以建成的有九個。五年內增加原油的生產能力共一五二萬噸。

建設的重要部署如下：

在甘肅、新疆、四川和青海等地區大力地進行地質工作和鑽探工作，盡可能地獲得

更多的天然石油的儲藏量。到一九五七年石油鑽井進尺將爲一九五二年的七·三倍。五年內計劃獲得可供設計的天然石油儲量五、五一八萬噸，將爲一九五二年全國達到量的二·八倍。

積極地提高西北已有的天然石油礦井——主要是玉門油礦的生產能力；擴大新疆油田的原油產量；積極地開發新的油田。到一九五七年全國天然原油的生產能力爲一九五二年的四·二倍。

充分地利用撫順等地現有頁岩油和煤煉油的設備。到一九五七年人造原油的生產能力將達到一九五二年的二·六倍。

注意天然煤氣資源的勘察和利用。

配合原油生產的增長，努力地增加石油加工的能力。五年內將建設一個規模巨大的新式煉油廠，並恢復和改建已有的煉油廠。到一九五七年全國處理原油的能力爲一九五二年的二·五倍。

五年內，原油生產量平均每年增長百分之三五·八，到一九五七年原油生產量將爲一九五二年的四·六倍；汽油生產量平均每年增長百分之三〇·六，一九五七年汽油產量將爲一九五二年的三·八倍。上述生產量全部爲石油工業部所生產。

爲着積極地發展石油工業，必須：

(1) 盡可能地利用新的技術，進行航空測量，加強地質綜合研究，地球物理勘察和鑽探工作，來進行天然石油資源的地質勘察。同時，應該加強油母頁岩和可供煉油用煤的資源勘察。

(2) 積極地壯大石油工業的技術力量，加強研究試驗工作。

(3) 改進開採天然石油的方法，以增加採油量。

(4) 提高煉油技術，降低損耗，節省資源，改進質量。

(5) 努力地試製和生產石油的新種類產品，主要是各種高級潤滑油。

在積極地大力發展石油工業的同時，必須由國家規定關於節約使用石油和使用代用品的辦法，並在全國範圍內嚴格地實施這些辦法。

在完成第一個五年計劃的建設後，我國的石油工業仍然十分落後，遠不足以供應國民經濟的需要，必須繼續不懈地努力，克服我國工業中這個特別薄弱的環節。

## (六) 機器製造工業

舊中國的機器製造工業只有製造配件、裝配、修理的能力，和製造某些小型而簡單的機器的能力，沒有冶金設備、採礦設備和發電設備的製造工業，沒有飛機、汽車和拖拉機的製造工業。解放以後，機器製造工業有很多進步，但沒有可能在短短的恢復時期內來建設起這些製造工業。在第一個五年計劃實行之前，我國還是不能製造大型的精密的機器和成套設備。

機器製造工業是對國民經濟進行技術改造的主導力量。在我國第一個五年計劃期間，應該在發展鋼鐵工業和有色金屬工業的基礎上，來發展機器製造工業。

五年內，機器製造工業建設的部署是以發展冶金設備、發電設備、採礦設備、運輸機械和農業機械的製造為重點，並適當地發展煉油和化工設備、金屬切削機床和電器的製造。

第一個五年計劃規定機器製造工業限額以上和限額以下的建設單位是很多的，其中主要的有八〇多個，這些建設單位特別是蘇聯幫助設計的現代化的機器製造廠，將為我國機器製造工業建立一個獨立的現代化的初步基礎。

建設的具體部署如下：

第一，為冶金、採礦服務的機器製造業，主要的建設單位有新建的重型機器製造廠二個，礦山機械製造廠、石油機械製造廠和風動工具製造廠各一個；改建的重型機器製造廠二個，礦山機械製造廠五個。這些單位將分別在一九五四年到一九六〇年相繼建成。

在這些主要的單位建設完成後，按照它們的設計能力，在冶金設備製造方面將可年產煉鐵、煉鋼、軋鋼、煉焦的設備七萬五千噸，可以供應年產一六〇萬噸鋼的鋼鐵廠的全套設備，其中包括一、三〇〇立方公尺的全套高爐設備、三七〇噸的平爐設備和一、〇〇〇公厘的初軋機；在礦山機械製造方面將可年產採礦、選礦的設備八萬一千噸，可以供應建設年產二、五〇〇萬噸煤的全套採煤設備和年選一、〇〇〇萬噸煤的全套洗煤選煤設備，其中包括滾筒直徑達四公尺的礦井捲揚機和容量三立方公尺的挖掘機；在石油機械製造方面將可年產石油鑽探設備一萬五千噸，每年可以鑽井三〇萬到四〇萬公尺，其中包括三、二〇〇公尺的石油鑽機。

第二，為電力工業服務的機器製造業，主要的建設單位有新建的鍋爐廠、汽輪機廠和發電機廠各二個，電機廠、電綫電纜廠、電表儀器廠和炭刷廠各一個；改建的電機廠一個，低壓開關廠和變壓器廠各一個。這些單位將分別在一九五五年到一九六一年相繼建成。

在這些單位建設完成後，按照它們的設計能力，將可年產火力的和水力的發電設備八〇萬瓩，其中包括每台容量一·二萬瓩、二·五萬瓩以至五萬瓩的全套發電設備。

第三，為運輸業服務的機器製造業，主要的建設單位有新建的汽車製造廠二個，汽車附件廠一個；新建的機車廠和客車廠各一個，改建的機車車輛廠二個。此外五年內還新建和改建機車修理廠五個，新建和恢復車輛修理廠各一個。這些單位將分別在一九五五年到一九六〇年相繼建成。

在這些單位建設完成後，按照它們的設計能力，將可年產載重汽車九萬輛，機車九三〇台，客車一、五〇〇輛，貨車九、〇〇〇輛。

第四，為供應農業以技術裝備，在第一個五年計劃期間新建一個拖拉機製造廠，設計能力為年產五四馬力的拖拉機一五、〇〇〇台，一九五九年建成；每年生產的拖拉機約可耕種四、五〇〇萬畝土地。此外，還要籌建第二拖拉機製造廠和聯合收割機製造廠。

第五，為化學工業服務的建設單位有煉油、化工機械廠和化工機械修理廠各一個。這二個工廠建成後，將可以自製化工、煉油的設備。

第六，為機器製造工業本身服務的建設單位，主要的有新建和改建的機床廠四個，滾珠軸承廠三個，新建的量具刀具廠、工具廠、砂輪廠各一個。這些單位將分別在一九五四年到一九六〇年相繼建成。

在這些單位建設完成後，連同原有的機床製造能力在內，將可年產機床約三萬台，其中包括床面直徑達五公尺的立式車床和八·五公尺的龍門銑床，以及其他精密的、自動或半自動的機床。

此外，還要新建和改建若干個為紡織工業、建築業及其他部門服務的機器製造廠。其中主要的有紡織機械廠、金屬結構廠、廣播器材廠、度量衡廠等。由於紡織機械廠的建設完成，我國將可以製造全套的紡織、印染設備。

在第一個五年計劃期間，我國原有的機器製造廠擔負着重大的製造任務。蘇聯幫助設計的一五六個單位所需的設備，有百分之三〇到五〇要由國內製造；同時，國民經濟

各部門也對機器製造工業提出了很多要求。因此，必須在提高技術水平的條件下，充分地利用和發揮現有機器製造廠的生產能力，增加新種類產品。五年內必須依靠原有企業和陸續投入生產的新建、改建企業，生產煉鐵、煉鋼設備；生產中小型水力和火力的發電設備及電力系統所需的其他電氣設備；生產煤礦、有色金屬和水泥工業所需的配套和成套設備；生產石油工業所需的鑽井工具和鑽機配件；生產各種金屬切削機床；生產運輸部門所需要的機車、車輛和船舶；生產紡織、印染、製糖、造紙、食品等工業所需的成套設備。由於農業合作化的迅速發展，還應該大量地生產雙輪帶鐮犁和其他改良農具。為着滿足人民生活的需要，還要生產自行車、縫紉機、鐘、收音機、醫療器械、打字機、電風扇等。

五年內，機器製造工業將試製和生產大量的新種類產品。其中最重要的有：容積為一、〇〇〇立方公尺年產三五萬噸生鐵的煉鐵爐及其附屬設備，一八五噸的平爐設備，五五孔年產三〇萬噸的煉焦爐設備，六七五馬力的柴油機，三、〇〇〇—一二、五〇〇瓩的水力發電設備，二、五〇〇瓩和六、〇〇〇瓩的成套火力發電設備，一、八〇〇馬力的軋鋼機用電動機，一五·四萬伏、三萬千伏安的高壓變壓器，載重四噸的汽車，新式貨運機車，七、四五〇排水量噸的沿海貨輪，三七馬力拖拉機，聯合穀物收割機，容積三立方公尺的挖掘機，一〇〇噸橋式起重機，年產三〇萬噸的水泥廠設備，年產九〇萬噸煤礦鑿井的全套設備，年印染三〇〇萬疋布的印染廠設備，日榨甘蔗二、〇〇〇噸的製糖機器，一、五〇〇倍的顯微鏡，醫療用愛克司光機以及一四二種新型的金屬切削機床。

一九五七年全國機器製造工業總產值將比一九五二年增加一·五倍。在一九五七年全國機器製造業總產值中，國營約佔百分之七七·七，公私合營約佔百分之一五·九，私營約佔百分之六·四。

為着完成上述的製造任務，發揮原有企業的作用，並克服盲目生產的現象，必須注意下列各項：

(1) 對中央各部、地方國營、公私合營和私營的機器製造工業的生產情況，對各部門和市場的需要情況，進行全盤的研究，逐步地統一安排，正確地發揮各方面的作用，求得相互配合。

(2) 逐步地實現機器產品生產的統一計劃，不斷地擴大統一分配產品的範圍，並

實行統一審查國外定貨的制度；加強材料供應工作，保持供產銷之間的平衡，保證國家需要。

(3) 合理地利用現有機器工廠的潛在力量，大力地提高製造技術，加強產品設計工作，廣泛地搜集圖樣，提高試製能力，逐年地完成新種類產品的試製和製造的計劃，增加產品的種類，改進產品的質量。

(4) 加強各企業之間的協作，嚴格地遵守合同制度，組織成套設備和配套設備的生產和供應。

### (七) 化學工業

化學工業是促進農業和其他工業發展的重要因素。第一個五年計劃期間，應該在積極地發展化學肥料工業和適當地發展酸、鹼、橡膠、染料等工業的方針下，建設我國的化學工業。

爲着供應農業生產的需要，五年內，將在東北、華東、西北和西南新建和改建五個氮肥廠。在這五個氮肥廠中，由蘇聯幫助設計的現代化的氮肥廠有二個，它們將分別於一九五八年和一九六〇年投入生產。這兩個氮肥廠全部投入生產後，可年產氮肥二一萬噸，相當於我國一九五二年化學肥料的總生產量。另外，在華東和華北建立二個磷肥廠，設計能力爲三〇萬噸。

爲着供應汽車工業和其他工業對橡膠製品的需要，五年內，在東北、華北、華東改建四個橡膠廠，新建一個橡膠雜品廠。配合橡膠工業的發展，在東北、西南各新建一個炭黑廠。

爲着供應機器工業的需要，在華東改建一個塑料廠。

五年內，新建二個由蘇聯幫助設計的現代化的染料廠，這二個廠建成後，不僅將使我國染料的生產量有相當數量的增長，並且將生產很多我國人民所喜愛的新的染料產品，如陰丹士林、安安藍、靛藍等以及各種染料中間體，同時將逐步地減少染料的進口。新建一個由捷克斯洛伐克共和國幫助設計的電影膠片廠，於一九六〇年建設完成後，將可年產電影膠片六、五〇〇萬公尺。

此外，五年內將新建一個由蘇聯幫助設計的電石碳化鈣廠，將新建一個鹼廠和改建一個鹼廠，改建一個油漆廠，新建一個電影影片洗印廠。

第一個五年計劃期間，化學工業主要產品的產量將有很大的增長(見本章第二節)，同時將增加若干新的產品種類，並提高產品質量。

化學工業的生產必須注意下列各項：

(1) 加強對新種類產品特別是各種塑料、特種油漆、高級染料的研究、試製和生產。

(2) 廣泛地採用新的技術成就，提高合成氨的合成率和硫酸設備的單位容積利用係數，以保證化學肥料的增產。

(3) 加強化學工業同煉焦、石油、有色金屬等工業的配合，盡可能地利用這些工業的副產品。

(4) 對全國化學工業的生產和需要的情況，應該作通盤考慮，逐步地統一計劃，加強生產上的協作，以增加生產，減少化工原料的進口。

#### (八) 建築材料工業

建築材料工業應該根據國家建設的需要和地區的平衡，適當地建設新廠和改建舊廠。

五年內，建築材料工業限額以上的建設單位共二一個。

爲着配合華北、西北、東北、西南的工業建設，共新建、改建限額以上的水泥廠一〇個，分別於一九五三年到一九五九年相繼完成，設計能力爲三〇八萬噸，五年內新增的生產能力爲一九二萬噸，加上限額以下的建設單位，新增的生產能力共爲二三六萬噸。同時新建混凝土預製廠三個，設計能力爲九萬立方公尺，都將在一九五六年建成。

此外，五年內並將完成西康石棉礦和華北玻璃廠的改建工程。

建築材料工業應該注意生產高標號水泥，提高建築用陶瓷、石棉瓦、平板玻璃的產量和質量。配合新的工業城市的建設，有計劃地擴大地方企業的磚瓦的生產，並注意改進質量和統一規格。

在一九五七年全國水泥的總產量中，國營企業的產量約佔百分之六八，公私合營企業的產量約佔百分之三二。私營水泥廠將全部轉變爲公私合營。

#### (九) 木材工業

適應國家建設對木材的需要，應該有計劃地擴大木材的生產量。

五年內，在東北、內蒙古新建採伐企業一三個，在西北新建採伐企業一個。到一九五七年全國木材採伐企業達到五〇個，分佈在東北林區的三二個，內蒙古林區的八個，西南林區的五個，西北林區的五個（其中地方國營的三個）。

爲着適應木材採伐工業的需要，五年內在東北和內蒙古地區修建森林鐵路三、〇四九公里。

五年內，國營木材採伐企業新增的生產設備爲：森林鐵路機車四一台，運材拖拉機六七台，集材拖拉機九八八台，木材裝車機五三六台，載重汽車八三〇輛，絞盤機八四台，移動電站一三三座，電鋸和動力鋸二八三台。

一九五七年全國共生產原木二、〇〇〇萬立方公尺，比一九五二年增長一倍。其中國營企業生產的是一、三九二·九萬立方公尺，由國家收購的羣衆生產的木材是六〇七·一萬立方公尺。

五年內，木材加工工業限額以上的建設單位共六個。其中枕木防腐廠三個，年防腐能力共爲五一〇萬根，分別於一九五五年和一九五六年建成；製材廠一個，製材能力爲一〇萬立方公尺，一九五六年建成；膠合板廠二個，都在一九五七年建成。

木材工業應該注意下列各項：

(1) 認真地貫徹合理採伐的政策，把木材的採伐工作同森林的撫育更新工作結合起來，保護森林資源；對有利用價值和應該採伐的木材，應該充分地利用。

(2) 積極地進行森林資源的調查，有計劃地開發新林區，做好總體規劃設計，加強基本建設工程的勘測設計和施工管理的工作，努力地提高工程質量，降低工程成本，保證木材的生產。

(3) 改善木材採伐的經營管理工作，改善生產管理組織，發揮設備效能，推廣先進的生產經驗，提高勞動生產率，降低成本。在東北和內蒙古逐步地發展採運機械化和推行常年作業。

(4) 改進製材工作，提高出材率和產品質量，逐步地統一製材標準。

(5) 對羣衆的木材採伐，應該加強領導和管理。

(6) 由於木材資源不足，應該採取各種辦法，嚴格地節約木材的使用。

## 第四節 輕工業

### (一) 紡織工業

在我國紡織工業中，棉紡織工業佔着重要的地位。一九五二年棉布的產量佔全國各種布總產量的百分之九八·八，絲綢、呢絨、麻布的產量只佔全國各種布總產量的百分之一·二。

我國棉紡織工業雖較有基礎，但一九五二年還只有紡錠五六六萬枚，紗和布的產量不能適應日益增長的人民需要，而私營企業的紡錠又佔全部紡錠的百分之三八·二。這些設備大部分集中在沿海的上海、青島、天津、大連等地及其附近城市，遠離原料產地和內地銷售市場，地區分佈是不合理的。

五年內，紡織工業發展的步驟是：（一）首先利用和調整棉紡織工業的現有設備，充分地發揮其生產能力；（二）逐步地將使用機器生產的私營紡織廠變為公私合營企業，全部納入國家計劃的軌道；（三）適應棉花生產發展的進度和人民物質生活增長的需要，在有條件建廠的棉產區有計劃地建設新廠，擴大內地棉紡織工業的基礎；（四）在恢復和發展絲、毛、麻生產的基礎上，積極地恢復和發展絲、毛、麻的紡織工業，並建立人造纖維工業，為今後多方面發展紡織工業準備必要的基礎。

五年內，紡織工業限額以上的建設單位共五三個，屬於紡織工業部的是二九個，屬於地方國營的是九個，由公私合營企業公積金投資建設的單位還有一五個。

第一，在棉紡織方面：

五年內，開始建設的棉紡織廠全部建成後，共可增加紡錠一八九萬枚，布機五·四五萬台。其中：紡織工業部所屬企業（包括中央公私合營企業在內）新增紡錠一三四萬枚，布機四·六萬台；地方國營企業新增紡錠二四萬枚，布機〇·四五萬台；地方公私合營企業新增紡錠三一萬枚，布機〇·四萬台。到一九五七年新投入生產的紡錠為一六五萬枚，布機四·七一萬台。

主要建設項目的部署如下：

由紡織工業部直接投資建設的共有一九個廠。計在華北新建七個廠，共裝備紡錠五三·八萬枚，布機一·八七萬台；在西北新建和改建六個廠，共裝備紡錠三八·一七萬

枚，布機一·四八萬台；在中南新建四個廠，共裝備紡錠二五·九萬枚，布機〇·七七萬台；在東北新建和改建二個廠，共增加紡錠七·八六萬枚，布機一〇七台。

由地方建設的共有六個廠。計華北二個廠，中南三個廠，東北一個廠，共裝備紡錠二一·六萬枚，布機〇·三五萬台。另在華北建設一個針織廠。

由公私合營企業投資建設的有一三個廠。計華北三個廠，西北三個廠，華東三個廠，西南四個廠，共裝備紡錠二八·八萬枚，布機〇·七三萬台。

#### 第二，在印染方面：

爲着配合棉紡織廠的建設，紡織工業部在華北、中南各新建一個印染廠，在西北新建二個印染廠，這四個廠的全部設備能力爲每年印染棉布九六〇萬疋。地方建設的印染廠在華北有一個。由公私合營投資建設的印染廠在西北有一個，中南有一個。

#### 第三，在絲麻紡織方面：

由紡織工業部新建的在西南有一個纜絲廠，在華東有一個麻紡織廠，在東北有二個亞麻原料廠和一個亞麻紡織廠。由地方建設的在東北有一個絹紡織廠。

#### 第四，在人造纖維工業方面：

由紡織工業部新建黑龍江人造絲廠。

一九五七年全國棉紗產量（不包括土紗）將達到五〇〇萬件，比一九五二年增長百分之三八；棉布總產量（不包括土布一、五〇〇萬疋）將達到一六、三七二·一萬疋，比一九五二年增長百分之四七。

在一九五七年全國棉紡織工業的棉紗總產量中，國營部分將約佔百分之五一·四，公私合營將約佔百分之四八·六。

一九五七年全國呢絨織品產量將達到七五〇萬公尺，比一九五二年增長百分之一〇三；亞麻布將達到一、八三〇萬公尺，比一九五二年增長六三·六倍；麻袋將達到六、八〇〇萬條，比一九五二年增長百分之一；各種絲綢織品（不包括土綢）將達到六、九二九·四萬公尺，比一九五二年增長百分之七八·五。

五年內，紡織工業應該增加紡織品特別是棉布的新的品種花色，提高質量，擴大和改進絲、毛、麻等織品的生產，並積極地準備發展人造纖維的生產，從多方面來適當地滿足人民的需要；應該注意原材料的節約，特別是大力地進行棉花的節約。

## (二) 食品工業

食品工業的主要產品有麵粉、油脂、糖、鹽、酒類、捲煙、罐頭、肉類加工和乳製品等。五年內食品工業建設的重點是製糖工業，同時適當地發展肉類加工工業，並重視油脂工業在地區上的合理調整和在資源上的合理利用。

食品工業限額以上的建設單位共三四個，其中屬於輕工業部的是一二個，屬於地方工業的是一二個，屬於商業部門的是九個，屬於糧食部的是一個。這三四個建設單位包括：製糖工廠一八個，肉類加工廠九個，榨油工廠一個，製鹽工廠三個，菓酒工廠一個，麥芽工廠一個，麵粉工廠一個。除廣西糖廠、廣東北街糖廠和福建漳州糖廠在一九五八年建成外，其他工廠都在五年內建設完成。

一九五七年，全國食品工業的主要產品產量是：麵粉四六七萬噸，較一九五二年增長百分之五六；魚肉加工製品九二·一萬噸，較一九五二年增長百分之一六六·四；食用植物油一七九·四萬噸，較一九五二年增長百分之八二·五；糖一一〇萬噸，較一九五二年增長百分之一四四；鹽七五五·四萬噸，較一九五二年增長百分之五二·八（以上食用植物油、糖、鹽的產量都包括了合作化手工業和個體手工業的產量）；捲煙四七〇萬箱，較一九五二年增長百分之七七。

這六種主要產品一九五七年的產值，公私比重的情況將是：中央國營和地方國營為百分之六四·七；合作社營為百分之六·九；公私合營為百分之一七·二；私營為百分之四·二；手工業為百分之七。

食品工業應當注意：

- (1) 提倡利用新的植物油源，推廣先進的榨油經驗，提高出油率。
- (2) 有計劃地改進製糖、榨油等手工作坊的生產技術，提高生產。
- (3) 更好地利用食品工業的副產品（例如甘蔗渣、廢糖蜜、棉子殼、油腳等），提高副產品的經濟作用。
- (4) 逐漸地利用薯類和菓品等代替稻、麥、雜糧釀酒，以節約糧食。

## (三) 醫藥工業

醫藥工業在我國還是新興工業，幾年來有相當大的發展，但私營的比重大於國營。一般說來，這類工業的生產技術還很落後，產品質量不高，廠家雖多，規模很小，大部

分都屬於加工性質。

五年內，醫藥工業建設的重點放在對人民健康有重大作用的抗生素、化學合成特效藥和各種有關的化學中間體方面，同時重視中藥的研究試驗和藥材的培植加工。

醫藥工業限額以上的建設單位共四個，其中屬於蘇聯幫助設計的是二個。建設的部署是：

在華北的二個製藥廠，生產各種抗生素、磺胺和葡萄糖等主要藥品。

在東北的二個製藥廠，生產磺胺藥，氯黴素和生物製品等。

一九五七年，幾種主要藥品的生產水平為：青黴素二、九〇〇萬瓶（每瓶三〇萬單位），氯黴素六、〇〇〇公斤，各種磺胺八四四、〇〇〇公斤。

五年內，要把製造重要醫藥產品的私營工廠實現公私合營，到一九五七年主要的原料藥品將逐步地由國營廠負責生產。

醫藥工業要集中和培養技術人材，加強研究試製工作，提高產品質量。

衛生行政機關必須加強對醫藥產品的檢查，限制和淘汰不合標準的醫藥產品的生產，取締那些損害人民健康的、質量低劣的產品。

#### （四）造紙工業

我國造紙工業歷年來由於紙張的種類不能適應社會的需要，一部分企業的生產潛力還不能充分地發揮。目前產品的基本情況是：單面光紙張有積壓，新聞紙、出版用紙和水泥袋用紙則感不足，工業特殊用紙大部分依靠進口。

五年內，造紙工業建設的重點是：建立工業用紙製造的技術基礎，保證新聞紙、出版用紙的正常供應，同時擴大紙漿的生產，使漿同紙的產量達到平衡。

造紙工業限額以上的建設單位共一〇個，其中屬於蘇聯幫助設計的是一個單位。一〇個建設單位中屬於輕工業部的八個，屬於地方工業的二個。建設的主要單位如下：

在東北新建一個製漿、造紙綜合工廠，生產水泥袋用紙、電纜用紙和造紙用銅網等產品。

在中南新建一個甘蔗渣漿板廠，改建一個紙廠，以擴大新聞紙和化學木漿的生產能力。

在華東新建一個製造捲煙紙的工廠。

在華北新建一個高級紙工廠。

一〇個限額以上建設單位在五年內建成的有七個，增加的生產能力計有：紙漿八·五萬噸，其中化學木漿二·九萬噸，機械木漿四·八萬噸；紙張六·六萬噸，其中工業用紙〇·二萬噸，新聞紙五·五萬噸。

一九五七年全國共生產機製紙六五·五萬噸，其中新聞紙爲一五·四萬噸。

由於上述製漿和造紙的國營工廠投入生產，以及大量的私營工廠實現公私合營，到一九五七年全國造紙工業產品產量的公私比重如下：中央國營和地方國營佔百分之六一·六，公私合營佔百分之三七·三，合作社營佔百分之〇·一，私營佔百分之一。

造紙工業應當注意：

(1) 積極地進行關於草本纖維造紙原料的研究，注意利用廢品原料，力求節省木材原料的消耗。

(2) 加強工業用紙的新種類產品的試製和生產的工作。

(3) 有計劃地研究和學會新的生產技術（如製漿的氯化法），以提高紙漿的質量。

#### (五) 其他輕工業

這裏所指的輕工業，包括印刷、搪瓷、日用陶瓷、皮革、毛皮、火柴、文教科學藝術用品、肥皂、化粧品等行業，產品的種類很多，生產非常分散，現有的設備潛力一般都很大。在第一個五年計劃期間，應該根據社會需要，在全國平衡的基礎上，合理地發揮現有生產能力，並進行必要的基本建設。對於日用陶瓷工業，應該努力地增加產品種類，提高產品質量。

五年內，這類輕工業限額以上的建設單位有七個，包括：印刷廠五個，郵票廠一個，陶瓷器廠一個。

除上述限額以上的建設單位外，這類輕工業還有很多限額以下的建設單位，對於這些單位，也必須根據社會需要，在全國平衡的基礎上，全面安排，加以調節。

五年內，除了進行上述基本建設外，對於下列主要行業，應該根據其各自不同的具體情況，做如下的具體安排：

(一) 火柴工業、自來水筆和鉛筆工業，現有設備能力很大，皮革工業也有潛力，

都不需要新建和改建工廠；都應該根據需要，安排生產，改善質量，降低成本。火柴工業應該注意節約木材使用，皮革工業應該注意利用牛皮以外的其他皮張，自來水筆和鉛筆工業應該在可能條件下，將分散的小工廠逐步地聯合為規模較大的、能獨立生產的工廠。

(二) 熱水瓶工業和搪瓷工業以及其他行業的輕工業，應該根據需要，調整產品種類的比重，積極地增加適合農村需要的產品和工業裝備品、醫療器具等產品的比重。

在上述的各種輕工業中，私營的比重很大，小型工廠和手工作坊又佔多數，因此應該以較長的時間和較多樣的形式，逐步地分別地對它們進行社會主義改造，並積極地推行可能的技術改良，以便使它們的生產能夠逐步地滿足人民生活多方面的要求。

## 第五節 地方工業

### (一) 地方工業發展的方針

依靠地方的積極性和創造性，有計劃地發展地方工業，這是五年計劃的一個重要組成部分。

現在由地方管理的各種經濟成份的工業（包括地方國營、合作社營、地方公私合營和私營的工業），就產值來說，在全國工業總產值中佔有很大的比重。一九五二年地方所管理的工業的產值共為一六〇·九億元，佔全國工業總產值的百分之五九·六；一九五七年的產值將達到三〇一·六億元，還佔全國工業總產值的百分之五六·三。

按照供產銷平衡的範圍來劃分，現在地方所管理的工業大體上可以分為兩部分，即一部分是需要在全國範圍內綜合平衡的工業，它們的多數集中在上海、天津等原有的工業城市；另一部分是屬於在本地方範圍內平衡的工業，它們分散在全國各地。前一部分工業的主要任務應該根據其原來供產銷的情況，同中央國營工業配合起來，繼續為國家建設和全國人民生活的需要服務；後一部分地方工業的主要任務應該為當地農業生產和農村生活的需要服務。

根據上述情況，五年內，我們應該發揮上海、天津和其他工業城市的作用，合理地利用並適當地調整這些城市的生產設備和技術人材。同時，對於缺乏工業基礎的廣大地區，我們又應該依靠地方的力量，根據當地的經濟特點和全國的綜合平衡，因地制宜，

發展本地方的工業和手工業，出產本地方所需要或全國所需要、而中央國營工業和原有工業城市又不能供應的工業品。對於各少數民族地區，我們應該根據當地資源、運輸的可能條件和經濟發展的水平，逐步地發展各少數民族所需要的工業和手工業。爲着避免各地區同中央部門之間、本地區同他地區之間發生相互抵觸或相互脫節的盲目發展的現象，國家對於各地區各種經濟成份的工業的基本建設投資和新建改建項目，必須加以必要的調節。國家計劃委員會必須根據上述要求，對各省市的基本建設計劃進行審查。

國家對於地方管理的各種經濟成份的工業，必須按照在國營經濟領導下統籌兼顧的政策，從生產任務、原料供應和產品銷售等方面進行合理的安排，使它們各得其所，並逐步地分別地把它們納入國家計劃的軌道。凡是生產、供應、銷售帶有全國性或若干省的區域性的工業，不論其屬於甚麼地方或屬於甚麼經濟成份，都應該按照工業產品的種類劃分工業品的管理系統，使各種經濟成份的工業的產品逐步地列入統一的國家計劃，並列入地方計劃，分別由中央有關工業部門幫助各省市組織和檢查這一部分計劃的執行；凡是生產、供應、銷售限於一省或一地區以內的工業，則應該逐步地以省市爲單位列入各省市的地方計劃，並同統一的國家計劃進行平衡，分別由各省市組織和檢查這一部分計劃的執行。同時，國家對於加工定貨的計劃，必須經過商業部和地方工業部或省市管理加工定貨的機關統一加以掌握，以減少加工定貨的盲目性，並加強這部分工業生產的計劃性和經常性。

國家應該積極地推動各地方的、各種經濟成份的工業努力地提高技術，降低成本，增加產品種類，改善產品質量。凡有利於社會生產、人民生活的行業和產品質量較好的企業，應該幫助它們發展；凡對社會生產、人民生活有一定作用的行業和具備一定生產技術條件的企業，應該加以維持和適當照顧；凡私營工業中有害於社會生產和人民生活的行業或企業，應該加以限制或淘汰，並適當地安置這些行業或企業的工人、職員和資方實職人員。

屬於本地方範圍內平衡的地方工業，在貫徹爲農村經濟服務並同農村經濟密切結合的方針下，應該使它們的生產和建設適應農業和手工業在逐步合作化過程中所提出的新要求。在生產資料方面，出產農具、農械、肥料、農村交通工具以及手工工具等，並注意發展農具修配和飼料加工的業務；在日用品方面，出產多種多樣的質量良好的產品。

同時，在有大量基本建設的地區，這部分地方工業應該根據當地建設的需要，保證磚、瓦、石灰、砂、石子等建築材料的供應；在當地中央國營工業需要時，這部分地方工業中的某些企業還應該在中央國營工業的指導下生產某些輔助材料和配件，並擔負一定的修配任務。

地方工業應該盡可能地利用當地中央國營工業的廢料進行生產，並努力地開闢各種新的原料資源，使用各種代用品。中央國營工業有把它們的廢料供應地方工業生產的責任。

國家計劃委員會、商業部、地方工業部和合作總社，都應該加強對地方工業情況的調查研究工作，同時，上下之間，地區之間，也應該經常地交換關於地方工業情況的材料，以便加強地方工業的計劃性，並提高地方工業計劃工作的水平。

## (二) 地方國營工業

五年計劃規定地方國營工業限額以上的建設單位共六四個，限額以下的建設單位約八七〇個<sup>⊖</sup>。

地方國營工業限額以上的六四個建設單位，在五年內新增加的生產能力，按照產業性質分列如下：

電力工業二二個單位，五年內新增加的發電能力為三〇、八二四瓩。

煤礦工業九個單位，五年內新增加的採煤能力為五四一萬噸。

有色金屬工業一個單位，五年內新增加的生產能力為鎢精礦七、九〇〇噸，錫精礦六、七三〇噸。

化學工業三個單位，五年內新增加的生產能力為氯酸鉀二、二三〇噸，燒碱一〇、〇〇〇噸。

建築材料工業九個，其中：磚瓦廠六個，五年內新增加的生產能力為年產磚一三億塊；水泥廠二個，五年內新增加的生產能力為年產水泥七·六萬噸；石棉礦一個，五年內新增加的生產能力為年產石棉八、〇〇〇噸。

---

⊖地方工業限額以上的八二個建設單位中，有六四個屬於地方國營工業，有一八個屬於地方公私合營；地方工業限額以下的約一、四〇〇個建設單位中，約有八七〇個屬於地方國營工業，其他的屬於地方非工業系統和地方公私合營。

紡織工業九個，其中棉紡織廠六個，裝備紗錠二一·六萬枚，布機三、五一五台；絹紡織廠一個；針織廠一個；印染廠一個。

其他輕工業一一個，其中：糖廠八個，五年內新增加的生產能力為年產糖一九·五七萬噸；紙廠二個，五年內新增加的生產能力為年產紙一·三四萬噸；日用陶瓷廠一個。

上述六四個建設單位，按地區劃分，計：華北各省一一個；內蒙古自治區六個；東北各省一四個；西北各省八個；華東各省六個；中南各省一二個；西南各省七個。

上述六四個建設單位，在五年內建成的是六二個。

地方國營工業限額以下的約八七〇個建設單位，主要是為農業生產和農民生活的需要服務的。

五年內，地方國營工業總產值將有很大增長，一九五七年將達到一〇八·八億元，比一九五二年的三九·二億元增長一·八倍，平均每年遞增百分之二二·六。

地方國營工業中的主要部分是食品工業和紡織工業，在一九五七年地方國營工業總產值中，食品工業的產值約佔百分之三四，紡織工業的產值約佔百分之一五。

為着保證地方國營工業上述計劃的完成，必須：

第一，大力地改善地方國營工業企業的經營管理，加強技術組織措施，改進現有設備狀況，保證生產的增長、質量的提高和成本的降低。

第二，省、市、專署和自治區、州直屬的企業，應該逐步地實行專業管理，分級領導。在企業中，應該建立和貫徹各種責任制度，逐步地推行作業計劃，建立各種必要的技術規程。

縣營企業和地方經營的其他小型企業，應該進行整頓，編製年度和季度的生產計劃，改善勞動組織，合理地使用勞動力，使生產納入正常軌道。

第三，作好地方國營工業的基本建設工作。地方國營工業的新建和改建的企業，必須按照基本建設的程序進行建設，並使設計、施工和生產的準備工作很好地銜接，以保證工程的質量，按時地投入生產。

### （三）供銷合作社加工工業

供銷合作社加工工業在一九五七年的總產值為二三·六億元，比一九五二年的八·

六億元增長一·七倍，平均每年遞增百分之二二·三。

供銷合作社加工工業最主要的任務是為農業生產服務，應該根據社會的需要，進行農副產品和特產品的加工，小型農具的修理、裝配和製造，並增加生活日用品的生產。

## 第六節 對資本主義工業的利用、限制和改造

一九五二年，私營工業（包括私營的現代工業和工場手工業）的產值為一〇五·三億元，佔全國工業總產值的百分之三九；其中，私營的現代工業的產值為七七·五億元，佔全國現代工業總產值的百分之三五·二。在私營工業中，屬於生活資料的棉紡織、印染、針織、橡膠、造紙、食品、火柴、文教用品、其他日用品等行業，在全國工業的各該行業中佔有重要的地位；屬於生產資料的機器製造、金屬品加工、化學品加工、建築材料等行業，在全國工業的各該行業中也佔有相當的地位。

國家對資本主義工業的改造，第一步是把資本主義轉變為各種不同形式的國家資本主義，第二步是把國家資本主義轉變為社會主義。根據國家的這種政策，在第一個五年計劃期間，私營工業的大部分將轉變為各種形式的國家資本主義，而私營的現代工業的大部分將轉變為高級形式的國家資本主義——公私合營。

### （一）公私合營工業

五年內，預計將有相當於一九五二年產值五一·五億元左右的資本主義工業企業陸續地實現公私合營。一九五七年，公私合營的工業企業將達到八、〇〇〇個左右（包括原有和新增），其產值將達到一一八·三億元，它在工業總產值中所佔的比重，也將由一九五二年的百分之五上升到百分之二二·一。

必須根據國家的需要，並結合私營工業各行各業生產的安排，分別輕重緩急來擴展公私合營工業。在第一個五年計劃期間，實現公私合營的工業企業，大部分是國家需要且有條件改造的較大的現代工業，其中也有一小部分是規模較小和設備較落後的小工業。

發展公私合營，是要以國家投入必要的資金和必要的幹部，去充分地利用原有企業的資金、人員和技術來改造資本主義工業，使生產能力得到發揮。

五年內，國家撥款二億元作為擴展公私合營工業的投資。必須切實地掌握投資的效

果，增強這種投資對於社會生產的作用，防止浪費。

公私合營企業中的公積金，應該有計劃地分配使用，除用於本企業所必需的改建和新建外，並可以用一部分作為發展公私合營的新企業的投資。

在公私合營企業中，必須依靠全體工人，團結、教育和改造原有技術人員、管理人員和資方實職人員，發揮他們在生產中的作用，改善企業的經營管理。同時，對於資本家應該給以適當的合理的安排。

由於公私合營工業的單位日益增多，對它們的原料供應、生產、銷售和企業的管理工作，必須由中央有關部門和地方有關機關分別負責，相互配合，加強領導。

凡原料、生產、銷售需要在全國範圍內綜合平衡的公私合營工業，它們的生產計劃和基本建設計劃，應該列入統一的國家計劃；那些歸地方管理的，同時也應該列入地方計劃。凡原料、生產、銷售屬於在一個地方範圍內平衡的公私合營工業，它們的生產計劃和基本建設計劃，都要列入地方計劃。

## (二) 私營工業

一九五二年私營工業的產值一〇五·三億元中，除五一·五億元產值的私營工業在五年內將陸續轉變為公私合營工業外，沒有合營的私營工業產值還有五三·八億元，這一部分私營工業產值每年平均遞增百分之四·一左右，因此到一九五七年，私營工業產值將為六五·六億元左右，它在工業總產值中的比重將由一九五二年的百分之三九下降為百分之一二·二。

五年內，私營工業的增產計劃，必須努力地爭取完成。因此，中央有關工業部門同國營商業部門必須相互配合，按照國家所規定的統籌兼顧的政策，逐行逐業地對私營工業的主要行業的生產任務、原料供應和產品銷售實行統一安排，並加強對私營工業的加工、定貨、收購、包銷等工作的計劃性，以便利用私營工業有利於國計民生的積極作用，限制它們的不利於國計民生的消極作用。

凡原料、生產、銷售需要在全國範圍內綜合平衡的私營工業，它們的生產計劃和基本建設計劃，應該逐步地列入統一的國家計劃，並列入地方計劃。凡原料、生產、銷售需要在一個省或省以下的地方範圍內進行平衡的私營工業，它們的生產計劃和基本建設計劃，應該逐步地列入地方計劃，並同統一的國家計劃進行平衡。

應該加強工人羣衆對私營工業企業的監督，以配合國家行政機關的管理和國營經濟的領導，使私營企業遵守國家的法律和命令，改善它們的經營管理，並促進私營中小企業創造公私合營的條件。

在對私營企業實行社會主義改造的同時，應該鼓勵資本家努力地學習國家在過渡時期的總任務和各項政策，改造自己，遵守國家法律，積極地擁護國家的社會主義改造的事業。

### 第七節 手工業

中國手工業對於滿足城鄉居民——尤其是農具和農民日用品的需要方面，佔有重要的地位，對於供應出口貿易的需要方面，也有一定的作用。應該在全國平衡和地方平衡的基礎上，有計劃地指導手工業的生產，供給必要的原料，鼓勵和發揮其爲農業生產和城鄉居民生活服務的積極性。同時，應該保護有特種技術的手工業，改進和提高特種手工藝品的生產。

根據國家在過渡時期的總任務，在第一個五年計劃期間，採用說服、示範和國家援助的方法，逐步地把手工業者引向合作化的道路，使手工業生產合作社成爲國營工業的得力助手。

手工業生產的合作化，應該根據手工業者的自願和可能的接受程度，經過各種低級的形式，逐步地過渡到較高級的形式。

手工業生產合作社的發展，應該貫徹「積極領導、穩步前進」的方針，加強計劃性，防止盲目性。在發展手工業生產合作社的過程中，必須同時照顧個體手工業，使合作化的手工業和個體的手工業能夠得到統一的合理的安排。

手工業生產合作社應該生產城鄉人民——特別是農民所需要的生產資料如鐵器、木器、竹器和皮具等以及家庭用具、日用消費品。手工業生產合作社應該同國營商業和供銷合作社訂立經常的供銷合同。爲此，手工業生產合作社和供銷合作社都必須經常地和及時地做好調查研究的工作，充分地了解當地人民——特別是農民所需要的手工業品的種類、數量、規格和時間，以便有計劃地組織生產和通過合同進行加工定貨。

爲着搞好生產，手工業生產合作社應該根據本身的條件，注意改善生產管理和改進

生產技術。應該根據具體的經驗，改善勞動組織和操作過程，實行合理的分工合作，實行產品責任制，力求提高產品質量，減少廢品，降低成本。

五年內，手工業總產值將有很大的增長，由一九五二年的七三·一億元上昇爲一九五七年的一一七·七億元，即增長百分之六〇·九，平均每年遞增百分之九·九。

在手工業總產值中，合作化手工業的產值一九五二年爲二·五億元，一九五七年將上昇爲四五·五億元，即增長一七倍，其中：手工業生產合作社的產值一九五二年爲二·五億元，一九五七年將爲三一·九億元，即增長一一·九倍；供銷生產社和生產小組的產值一九五七年將達到一三·六億元。

在手工業總產值中，個體手工業的產值一九五二年爲七〇·六億元，五年內個體手工業雖然有很大一部分參加到手工業生產合作社或生產小組中，但一九五七年個體手工業的產值仍將增長爲七二·二億元，增長百分之二·二。

參加手工業合作社的人數一九五二年爲二一·八萬人，一九五七年計劃達到二一〇萬人，即約增加八·六倍。

## 第四章 農 業

### 第一節 農 業

#### （一）發展農業是保證工業發展和全部經濟計劃完成的基本條件

工業和農業是國民經濟的兩個主要部門。農業提供了發展工業的條件。正如毛澤東同志在「論聯合政府」中所說過的：「農民——這是中國工業市場的主體。只有他們能夠供給最豐富的糧食和原料，並吸收最大量的工業品。」我們要發展工業，但決不能夠減輕發展農業的意義。相反，實際生活已經更加證明農業對於發展工業的極端重要性。沒有農業的相應發展，我們的工業化事業是不可能實現的。如果農業的發展趕不上工業發展的需要，如果工業農業生產之間失去平衡和日益脫節，就勢必造成很大的困難，嚴重地影響工農聯盟，而致打亂國家的整個建設計劃。

第一個五年計劃必須努力地克服農業和工業在發展過程中彼此脫節的危險，加強工農聯盟和城鄉經濟交流，促進農業經濟的新高漲，保證糧食、棉花、油料和其他技術作

物在每年都有必要的增加。特別是要保證糧食生產的增加，因為糧食生產是各種農業生產的基礎，糧食愈多也就更加可能轉而促進其他各種農產品的高漲。

五年內國家對農業、水利、林業各部的基本建設投資為三二·六億元。投資的分配如下列：

對農業部投資為一〇·三五億元；

對水利部投資為一四·〇〇億元；

對林業部投資為七·八九億元；

對氣象局的投資為〇·三六億元。

### (二) 主要農作物的產量

一九五七年農業及其副業的總產值將達五九六·六億元，比一九五二年增長百分之二三·三。

第一個五年計劃關於主要農作物的增產計劃如下：

(單位：播種面積為萬畝，每畝產量為市斤，總產量為億斤)

產 品	1 9 5 2 年			1 9 5 7 年			1957年為 1952年的百分比		
	播種面積	每畝產量	總產量	播種面積	每畝產量	總產量	播種面積	每畝產量	總產量
糧食作物	185,968.3	176.3	3,278.3	191,479.2	201.4	3,856.2	103.0	114.2	117.6
稻	42,573.4	321.5	1,368.5	44,486.4	367.6	1,635.4	104.5	114.3	119.5
小麥	37,169.8	97.5	362.5	40,025.7	118.6	474.5	107.7	121.6	130.9
大豆	17,519.0	108.7	190.4	19,023.6	118.0	224.4	108.6	108.6	117.9
雜糧	75,674.3	136.2	1,030.4	73,224.0	149.7	1,095.9	96.8	109.9	106.4
薯類	13,031.8	250.5	326.5	14,719.5	289.4	426.0	113.0	115.5	130.5
技術作物	17,844.6			22,685.8					127.1
棉花	8,363.6	31.2	26.1	9,500.0	34.4	32.7	113.6	110.3	125.4
黃麻洋麻	237.2	257.6	6.1	207.8	351.8	7.3	87.6	136.6	119.7
烤菸	279.1	158.8	4.4	418.5	187.0	7.8	150.0	117.8	176.6
甘蔗	273.7	5,200.4	142.3	405.4	6,499.7	263.5	148.1	125.0	185.1
甜菜	52.6	1,819.1	9.6	213.0	2,005.9	42.7	404.9	110.3	446.4

油料作物	8,571.0	11,807.7	137.8
其他	8,070.8	13,212.1	163.7

一九五七年全國農作物的播種面積將達到二二七、三七七·一萬畝，較一九五二年增加一五、四九三·四萬畝，其中各種糧食作物的播種面積增加五、五一〇·九萬畝，各種技術作物的播種面積增加四、八四一·二萬畝。

上表所列糧食作物和技術作物的播種面積，是根據國家需要的情況而安排的。爲着適應城市人口日益增多和城鄉人民生活水平逐步提高的需要，我們必須生產更多的糧食；同時，爲着保證工業原料的供應和出口的需要，又必須增加技術作物的產量。但在五年內，我們不可能擴大很多的耕地面積，因此，就必須在不影響糧食增產的條件下，利用全國各地區的不同條件，適當地擴大技術作物的面積。在五年計劃的進行中，每年都必須注意考察這兩類作物播種面積的合理比例，避免安排不當而引起某種的嚴重情況。

上表所列糧食作物和技術作物的計劃數字，是國家對一些主要農作物生產所提出的必需的要求，應該盡最大的努力完滿地實現，並爭取超額完成它。

在增加糧食作物和技術作物生產的同時，應該善於利用各地區的自然特點，積極地增加副食品和特產品的生產，以適應城鄉人民和出口的需要。

在大城市、工業區特別是新興工業城市的郊區，應該有計劃地擴大蔬菜的生產，以保證城市人民的需要。

茶葉和蠶絲在我國農業生產、人民生活 and 出口貿易中佔有重要地位。解放以前，由於日本帝國主義和國民黨反動派的破壞，茶葉和蠶繭的生產受到了嚴重的摧殘，產量劇減。解放以後，雖經積極恢復，但仍然遠低於我國歷史上最高的水平。五年內，應該積極地發展茶葉和蠶繭的生產。計劃規定：一九五七年生產毛茶二二三·七萬担，比一九五二年增長百分之三五·八；家蠶繭達到一八六·八萬担，比一九五二年增長百分之五〇·一；柞蠶繭達到一二三·五萬担，比一九五二年增長百分之一·一。

在增加黃麻、洋麻生產的同時，應該擴大苧麻、亞麻、胡麻等作物的生產，並注意各種野麻的培植和研究。

發展菓類的生產。南方各省主要是擴大橘類和其他亞熱帶菓類的生產，中部、北部地區主要是擴大蘋果、葡萄、梨類的生產。對於各種菓類，要經常地注意改良品種，防

治病蟲害，適應人民需要和出口規格。

爲着補助油料作物的不足，應該擴大核桃、花椒、向日葵和茶子等榨油原料的生產。

爲着擴充工業用油的原料來源，應該在適當的地帶大量地種植油桐、油棕、烏桕、蓖麻等植物。

爲着供應醫藥和出口的需要，應該恢復、培植和發展各種藥材的生產，並鼓勵羣衆採集野生的藥材。

### (三) 發展農業的道路

爲着克服分散的個體經濟的落後性，提高農業生產，必須積極地和有步驟地在自願互利原則的基礎上把貧農和中農聯合起來，發展農業合作化。

農業機械化在五年內只能在個別的局部的範圍內試辦。關於開荒、移民、擴大耕地面積，應該總結各種經驗，利用一切可能的條件努力地進行。第一個五年的農業增產計劃應該特別注意依靠現在以土地入股、統一經營爲特點的農業生產合作社，進行適當的初步的技術改良，來發掘農業的潛在力量，提高單位面積的產量。根據各地的材料看來，現有的農業生產合作社，在它們初建的一兩年，一般可增產百分之一〇到二〇左右，往後還可以在每年保持某種的增產比例，比互助組高，比個體經濟的增產率更高出很多。經過這種初級形式的合作化，結合初步的和部分的技術改良，而後再逐漸地過渡到高級形式的合作化，結合農業機械化和其他的技術改革，這是引導我國農業生產不斷地進步的道路。

根據幾年來互助合作運動的經驗和各地方已經達到的成就，第一個五年計劃規定：到一九五七年參加現有的初級形式的農業生產合作社的農戶將佔全國農戶總數的三分之一左右。其中，東北各省、山西、河北、山東、河南和其他老解放區，合作化的規模可能達到農戶半數左右。在技術作物地區和城市郊區，將努力爭取先一步地合作化。

這個農業合作化的計劃是五年計劃的偉大組成部分。這個計劃對於促進農業的發展和保證全部經濟計劃的實現，將是很重要的；對於限制和逐步地消滅富農經濟，有決定的意義。這個計劃將使我們第二個五年計劃能夠爭取全國主要農業地區在基本上實現初級形式的合作化，並將爲我們在第二個五年計劃和第三個五年計劃逐步地以至寬廣地實

現農業機械化和其他技術改革的事業開闢道路。

五年計劃必須進一步地發展和提高各種具體形式的農業勞動互助組織，而為農業生產合作社的迅速發展準備條件。

五年計劃同時也估計到農業個體經濟還有一定的潛在力量，必須正確地充分地把它發揮起來，提高單位面積的產量。

五年內在可能的條件下擴大國營農場的經營。由於國家的投資，到一九五七年，國營農場將達到三、〇三八處，耕地面積將達到一、六八七·二萬畝，比一九五二年增加一、一九三·二萬畝。其中機械化農場（包括一九五二年原有的和五年內新增加的）將達到一四一處，擁有拖拉機五、一四六台（每台以一五馬力計算），耕地面積達到七五八萬畝，比一九五二年增長百分之二七二·四。

#### （四）實現農業生產計劃的措施

五年內，國家對農業的基本建設投資，如本章第一節所列。國家對農業的貸款，如第二章所列。國家發展工業生產的計劃，將盡可能地照顧到農民對生產資料和生活資料的需要，如第三章所列。

國家的農業貸款和技術援助的對象，首先應該是農業生產合作社，同時也必須照顧互助組的農民和單幹的農民。

在發展農業生產和採取技術措施的時候，都必須特別注意因地制宜的重要性。

為着促進農業合作化和提高農作技術，保證農業生產計劃的完成，五年計劃提出如下的主要措施：

第一，主要在北方平原地區（也是第一個五年計劃期間合作化發展最快的地區）大力地推廣雙輪雙鐮犁、雙輪單鐮犁或新式步犁。在拖拉機還沒有大量地出產以前，推廣這類新式農具，是一項極重要的技術改良措施。

五年內，準備供應農民的雙輪雙鐮犁和雙輪單鐮犁共一八〇萬部左右，新式步犁五〇萬部。積極地改進山地犁和水田犁，經過試驗後有步驟地加以推廣。

在推廣新式農具和改良農具的時候，除應該教會農民使用並幫助農民解決修理、補配零件等問題外，必須大力地繁殖耕畜，並注意耕畜的調劑販運工作。

第二，根據當地的實際需要和羣衆的自願原則，採取羣衆自辦或民辦公助的辦法，

廣泛地組織農業生產合作社和農民羣衆發展小型的農田水利。在華北、東北、華東、華中各省中常鬧水災的地方，應該同整治爲害較重的河流的工程相結合，治理當地的中小河川，修築溝洫和排水渠道，加強堤防和圩院，增加防洪和排澇等設施，減少洪水和內澇的災害。在長江以南各省，應該修築塘壩，增加車水設備（龍骨水車、風車、筒車等）和抽水設備，改善灌溉管理。在華北、西北各省和內蒙古自治區等乾旱的地方，在可能的條件下，應該建設小水庫，修渠、打井和掏泉，推廣水車，擴大灌溉面積，提高抗旱能力。

五年內，準備供應農民的水車是六八·一萬架。國家設立的抽水機站，共有五·七萬馬力的抽水機。

第三，動員農民積極地蓄肥造肥，並合理地施肥。養豬養羊，不但可以增加肉類供應，而且是擴大肥料的重要來源，必須積極地發展。

在長江以南各省，還應該組織農民種植紫雲英、蒼子等綠肥作物，五年內將擴大綠肥作物的種植面積約三、五四三萬畝。在北方各省，組織農民利用糞桿、樹葉、青草等瀝製肥料；在西北各省，提倡種植苜蓿，以改良土壤。

增加礦物肥料、化學肥料和餅肥的供應。五年內供應農民的磷礦石粉爲二七·七萬噸，過磷酸鈣爲一·八六萬噸，硫酸銨和硝酸銨爲四八六萬噸，餅肥爲一、四五七萬噸。同時，各地方應該廣泛地收集獸骨，製造骨粉，以增加肥料的供應。化學肥料和餅肥的供應，必須首先照顧技術作物區、糧食高產區和蔬菜、水菓出產地的需要。

指導農民合理地節約地使用肥料。根據不同的作物和土壤，使用不同的肥料；提倡分期施肥；逐步地改變漫撒肥料的辦法。

第四，有效地利用土地。

根據各地不同的自然環境，在改善水利和增加肥料的條件下，適當地增加複種面積。

五年內，將擴大耕地面積三、八六八萬畝，到一九五七年達到一六五、七四五萬畝。耕地面積的擴大，主要的是組織農民開墾小片荒地，同時使用機器開荒，移民耕種，並加強國營機械農場、軍墾農場和地方國營農場的開荒工作。國家將盡可能地從縮減非生產性建設的支出和行政機關的經費等方面，來節約資金，適當地增加農業的投

資，開墾更多的荒地。

根據地區特點適當地和逐步地改變原來的種植習慣。在低窪地區改種耐水作物，在秋澇地區改種早熟作物和增種夏收作物。有計劃地擴大水稻、玉米和薯類等高產量作物的播種面積。

統一規劃山區的生產，綜合發展山區的農業、林業和畜牧業。

第五，提倡精耕細作，改進栽培技術。

深入農村，總結豐產的農戶或農業生產合作社的先進耕作經驗，就地推廣。同時研究和學習外來的先進耕作技術，並在試驗成功後逐步地推廣。

有步驟地普遍地推行小麥、水稻、棉花等作物的合理密植的方法。

第六，積極地推廣優良種子，加強對農民的選種工作的指導和幫助。

組織羣衆自選、自留並互相交換優良種子，是推廣良種的一種普遍有效的辦法。一個地方行之有效的良種、科學機關培育成功的良種和外國的良種，在推廣之前，應該進行鑑定、試種、示範等準備工作。

嚴格地注意棉花良種的保純工作，由農業部門切實地管理棉花良種的軋花廠。

第七，努力地同各種病蟲害作鬥爭。推廣羣衆中行之有效的防治病蟲害的辦法，並指導農民使用農藥和農藥的器械，積極地預防和消除蝗蟲、螟蟲、蚜蟲、紅蜘蛛等等蟲害和黑穗、腺蟲病、炭疽等等病害。

五年內，準備供應的農藥是一三·九萬噸，噴粉器和噴霧器共一四三·六萬架。

第八，發動和組織羣衆廣泛地修邊、壟堰、築堤、打壩、植草、種樹，以加強水土的保持。同時，注意改善山區的耕作方法，嚴禁放火燒山，防止濫伐林木，制止陡坡開荒，以減少水土的流失。

第九，爲着積累機械耕作的經驗，培養機械耕作的幹部，並幫助農民耕種土地，五年內國家在各省的適當地點將試辦拖拉機站共一九四處，擁有拖拉機二、八九七台（每台以十五馬力計算），服務面積三五四萬畝。

提高和發展技術推廣站的工作，加強對農民的農作技術的指導。

第十，加強地方國營農場在農業生產中的示範作用。

地方國營農場必須在整頓鞏固的基礎上，認真地改善經營管理，進行多種多樣的生

產，按照農業生產的特點，實行經濟核算制，從而達到提高產量、降低成本和杜絕浪費的目的。

地方國營農場應該同農業科學研究機關和技術推廣站相配合，把當地先進的農業生產技術和經驗同科學技術的研究結合起來，把增產的實驗工作同推廣工作結合起來，在當地農民中推廣有效的先進的方法和經驗。

第十一，技術作物播種面積的擴大，應該首先在有種植經驗和有良好條件的地區進行，但也不宜過於集中，以免糧食、燃料和飼料發生困難。桑樹、木棉等類植物應該積極地和逐步地在適當的地區向山坡和山地擴大種植面積。

在廣東、廣西、福建、雲南等省，應該積極地發展熱帶和亞熱帶的技術作物。

除了適當地在原來的耕地中擴大油料作物的種植面積外，還應該動員廣大羣衆在宅旁、田邊、山坡和山地種植那些適合於當地土壤條件的油料作物，以便增加國家和社會所需要的油料，並逐步地解決當地居民的油料自給的問題。

第十二，在各自治區、州，應該根據少數民族經濟的特點，大力地扶助當地農民改良農具，改進耕作方法，提高農業生產力。

第十三，在第一個五年計劃期間，應該積極地進行荒地的調查和勘察，完成一億畝荒地的勘察工作，完成四千萬畝到五千萬畝荒地開墾的規劃設計工作，為第二個五年計劃大規模地開墾荒地做好準備。

## 第二節 畜牧業和水產業

### (一) 繁殖牲畜

促進牲畜的迅速繁殖，對於發展農業生產、發展輕工業、供應市場上肉類的需要、增加農民和牧民的收入，都有很重大的意義。五年計劃增殖牲畜的指標如下：

種類	1952年數	1957年計劃數	1957年爲1952年的百分比
馬	613萬匹	834萬匹	136
牛	5,660萬頭	7,361萬頭	130
騾	164萬頭	197萬頭	121
驢	1,181萬頭	1,395萬頭	118

綿羊	3,688萬隻	6,872萬隻	186
山羊	2,490萬隻	4,432萬隻	178
豬	8,977萬頭	13,834萬頭	154

此外，應該大力地增殖家禽。在城市和工業區的附近應該適當地發展奶牛。

發展畜牧業應該注意下列各項：

(1) 在財力上和技術上盡可能地扶助農民、牧民、特別是少數民族的畜牧業的發展，加強對牧區工作的領導。

(2) 推廣預購合同，正確地規定價格，保證農民和牧民飼養牲畜有一定的物質利益。

(3) 改善飼養管理，加強牲畜的防疫的工作，開展羣衆性的牲畜防疫運動。推廣行之有效的獸醫土方。

(4) 加強牲畜的配種工作，選擇優良品種，加以選育推廣，同時發展民間的種畜，充分地發揮民間配種戶的作用。

(5) 切實地解決增殖牲畜所需要的飼料和飼草的問題。

(6) 辦好國營牧場，五年內增設國營牧場約五〇個。

爲着促進少數民族地區的畜牧業的迅速發展，應該根據上述要求和牧區的可能條件，努力地採取下列具體措施：

(1) 在有條件的地區建立打草站和草原工作站，逐步地推廣馬拉打草機和攪草機，幫助牧民儲備飼草，有重點地種植飼草飼料，試建飼料基地。

實行分片輪牧制，以保護草原。

幫助牧民增加棚圈設備，以抵禦風雪災害。

(2) 開展打井、掏泉、開渠、草原灌溉等工作，同時有重點地推廣新式水車和機器抽水設備，以解決牧區的供水問題。

(3) 逐步地建立畜牧獸醫工作站，建立獸醫藥品合作社。

(4) 有計劃地建立和健全配種站。

(5) 在自願原則的基礎上，按照當地牧民能夠接受的適當的形式，有步驟地發展畜牧業的互助合作。

## (二) 增產水產物

積極地發展水產事業。一九五七年總產量達到二八〇·七萬噸，比一九五二年增長百分之六八·五。

穩步地發展國營水產企業，一九五七年國營企業生產量達到總產量的百分之一〇·一。對個體漁業逐步地實行合作化，對資本主義水產企業逐步地納入各種不同形式的國家資本主義的軌道。

海洋漁業應該增修設備，加強安全措施，以便逐步地實行常年作業，擴大海洋捕魚。淡水漁業應該發展養殖，供應魚苗，防止病害。

## 第三節 水利建設

爲着保證農業增產，必須努力地進行治水工程。

在治本、治標結合和防洪、防旱、防澇兼顧的方針下，第一個五年計劃期間主要是繼續有重點地治理爲害嚴重的河道，加固重要河流的堤防，大力地進行防汛工作，並積極地興修農田水利。

第一個五年計劃水利建設的部署如下：

繼續根治淮河。五年內計劃建成南灣、薄山、佛子嶺、梅山等四個大型水庫，繼續修建和改善湖泊窪地蓄洪，培修幹流堤防，保證一九五〇年型洪水不潰堤，爭取防禦一九二一年型洪水，並對洪河、汝河、灤河、北澆河等主要支流進行防洪排澇工程，以減輕內澇災害。

開始進行黃河的根治和綜合開發的工作。積極地進行黃河流域的勘測、規劃、設計，完成流域規劃；大力地調配和組織施工力量，開始建設三門峽水利、水力樞紐工程，爭取到一九六〇年能够起攔洪作用，一九六一年能够開始發電，並發展下游的灌溉和航運，根除黃河歷史性的水患。在水土流失嚴重地區，依靠羣衆積極地進行保持水土的工作，控制泥沙，增加農業生產。在治本工作未完成前，繼續鞏固黃河堤防，加強防洪能力，並在河南省境內增修溢洪堰工程和加強滯洪、蓄洪區堤防工程等臨時防洪措施，以保證秦廠發生二百年一遇洪水（二九、〇〇〇秒公方）的時候，不致發生嚴重的決口或改道。

鞏固長江堤防。配合已有的荊江分洪工程，保證荊江大堤在一九三一年洪水位情況下不決口和改道；培修漢江堤防，舉辦下游臨時分洪工程，減少決堤災害；研究並舉辦一部分洞庭湖和長江中下游湖泊的蓄洪壅殖工程。同時，積極地進行長江的流域規劃和漢江治本的準備工作。

積極地進行海河水系的流域規劃。同時，繼續根治和開發永定河，完成官廳水庫的建設，基本上解除永定河下游的洪水災害。進行子牙河的治本工程，開始修建滹沱河水庫；對南運河、大清河等進行適當的整理和疏濬，以逐步地減輕這些地區的嚴重水患。

進行遼河的流域規劃，修建渾河大伏房水庫，以逐步地減輕遼河的洪水災害。

發揮地方國家機關和人民羣衆的力量，積極地興修小型的農田水利，改善原有的灌溉設施，加強灌溉管理，重點地舉辦大、中型灌溉工程，配合農業和林業部門，積極地進行保持水土的工作，並重點地試辦農村小型的水力電站。

五年內，擴大灌溉面積七、二〇〇萬畝，其中國營農場約擴大四〇〇萬畝。一九五七年全國水田和水澆地達到五〇、三一三萬畝。

在第一個五年計劃期間，對重要河流應該加強水文、勘測等基本工作，積極地進行流域規劃，研究水利的長遠計劃，為第二個五年計劃做好準備工作。

水利建設應該同工業、農業、交通的建設密切結合，注意水利資源的綜合利用，通盤地考慮防洪、灌溉、水力發電和發展航運的需要。

#### 第四節 林業建設

為着解決我國森林資源不足，保證供應國家建設所需用的木材，並保持水土，涵蓄水源，防護農田水利，減少自然災害，必須努力地推進林業的建設。

第一個五年計劃林業建設的任務和具體部署如下：

營造經濟林六、六七四萬畝。其中用材林為五、三二七萬畝。用材林的營造，主要是在江蘇、安徽、浙江、福建、湖南、湖北、江西、廣東、廣西、四川、貴州、雲南、西康等省林木生長較快的山地進行。在用材林中，按照樹木的種類劃分：杉樹約為百分之二〇，其他松、柏、椴等樹約為百分之八〇。

營造防護林二、三四三萬畝，地區分佈的情況如下：東北西部的防護林為四三〇萬

畝，遼寧饒陽河的水源林二四萬畝，吉林松花湖的水源林五〇萬畝，內蒙古東部的防護林六六萬畝，黃河上游和中游的水源林二一五萬畝，陝西北部的防沙林四四萬畝，永定河上游的水源林六六萬畝，淮河上游和中游的水源林三七萬畝，漢水的水源林四五萬畝，河南東部的防沙林三三萬畝，山東沿海的防護林約一五萬畝；其餘一、三一八萬餘畝是分散在全國各地的較小水系的水源林和小片農田的防護林。

國有林區採伐跡地的更新面積爲四二二萬畝，其中東北各省爲三〇〇萬畝，內蒙古自治區爲二八萬畝，西南各省爲四九萬畝，華北和西北各省爲四五萬畝。

爲着完成上述植林的任務和保護現有的森林，必須：

(1) 積極地穩步地開展林區和山區的生產規劃工作。以省和自治區、州爲單位，劃定發展林業的地區，確定以林業生產爲主的重點林業縣和農業林業生產並重的半林業縣，規劃各地應該經營的林種和主要樹種。

(2) 做好調查設計工作。

加強對宜林地的調查勘測和造林的規劃設計。嚴格地糾正宜林地的調查工作和造林工作不相結合的現象。

加強森林調查和森林經營的規劃設計工作，爭取在幾個大面積的國有林區做好作業方案，並於一九五七年基本上查清國家森林資源。

加強調查隊的領導，提高它們的政治思想和業務的水平，以提高調查設計工作的質量。

(3) 確定林業重點建設項目，建立工作基點。

劃定重點造林地區，按照需要和可能，有計劃地營造具有一定規模、一定規格的水源林、防護林和用材林。

大面積的國有林區，應該在經過勘測設計、擬定經營方案以後，立即確定經營森林的重點項目；設立森林經營所，加強現有森林的管理工作，特別是採伐跡地的更新工作，恢復和擴大森林面積。

(4) 繼續發動羣衆普遍地加強護林防火的工作。依靠農村互助合作組織，大力地造林和育林。

林業重點建設地區和林區附近的農業生產合作社和互助組，都應該把造林、護林任

務列入生產計劃；一般農業地區，應該普遍地發動羣衆在山地、道路兩旁、屋前屋後、河岸村頭造林植樹，並保護他們造林植樹的利益。

(5) 提高造林技術，注意撫育幼林，提高造林成活率。

(6) 加強林業科學研究工作，辦好現有林業科學研究所，有計劃地設置研究站，總結和推廣羣衆的造林經驗，學習蘇聯先進經驗，制定和貫徹各種技術規程，培養和訓練基層的林業幹部，以保證現有各項林業工作質量的提高，並爲今後進一步地發展林業建設準備條件。

(7) 加強種苗的供應工作，掌握和培育種源，加強種子的檢驗工作和保管工作。改善國營林場和國營苗圃的經營管理，充分地發揮現有潛力；根據造林的需要，適當地發展國營苗圃，並積極地發動羣衆採種和育苗。

此外，在南方各省，應該注意發展竹林，研究和推廣竹材的使用。

## 第五節 氣象建設

爲着配合國家建設的需要，防止和盡可能地減輕自然災害侵襲對農業所造成的損失，必須加強關於氣象的建設——廣泛地建立氣象測報網，及時地準確地進行氣象的預報工作和警報工作，積累和供應氣象資料。

全國在一九五七年底以前共增設氣象台、氣象站和氣候站一、〇八三處，重點地滿足航運、水利、水電、農業、畜牧業、漁業、鹽業和重要工業地區的需要，並積累氣象資料。

## 第五章 運輸和郵電

### 第一節 運輸和郵電的發展計劃

#### (一) 在運輸和郵電部門中的投資分配

運輸業是一個物質生產部門。運輸是生產過程在流通過程內的繼續。爲着發展運輸業，特別是鐵路的建設，使之適應於國家經濟建設、工業農業生產的發展、商品流通的擴大、居民對交通的需要，同時發展郵電事業，使之適應於國家和人民的需要，五年內

國家對運輸和郵電的基本建設投資為八二·一〇億元。投資的分配如下列：

對鐵道部投資為五六·七〇億元；

對交通部投資為一三·三九億元；

對郵電部投資為三·六一億元；

對民用航空局投資為一·〇一億元；

對地方交通投資為七·三九億元。

## (二) 主要運輸部門的運輸量

同一九五二年比較，一九五七年幾個主要運輸部門的運輸量和週轉量的增長情況將如下列：

鐵路貨物運輸量為二四、五五〇萬噸，增長百分之八五·九；貨物週轉量為一、二〇九億噸公里，增長百分之一〇一。鐵路旅客運輸量為二四、七〇〇萬人，增長百分之五一·三；旅客週轉量為三一九·六六億人公里，增長百分之五九·五。

內河輪駁船（木船在外）貨物運輸量為三、六八六·四萬噸，增長百分之二九四·六；貨物週轉量為一五二·九二億噸公里，增長百分之三二一·五。旅客運輸量為五、六〇四萬人，增長百分之九三·八；旅客週轉量為三四·〇八億人公里，增長百分之七八·七。

沿海貨物運輸量為一、一四六·一萬噸，增長百分之一九五·一；貨物週轉量為五七·五一億噸海里，增長百分之一九〇·五。旅客運輸量為一四七萬人，增長百分之一一〇；旅客週轉量為二·三七億人海里，增長百分之一三七。

汽車貨物運輸量為六、七四九·三萬噸，增長百分之二二五·八；貨物週轉量為三二·一一億噸公里，增長百分之三七三·五。旅客運輸量為一一、四一四·六萬人，增長百分之一五九·一；旅客週轉量為五七·三二億人公里，增長百分之一九三·七。

民用航空貨物運輸量為〇·五六萬噸（包括郵件），增長百分之一七五；貨物週轉量為八〇五萬噸公里（包括郵件），增長百分之二三一·三。旅客運輸量為五·四四萬人，增長百分之一四五·六；旅客週轉量為〇·九一億人公里，增長百分之二七八·五。

### (三) 保證完成運輸計劃的主要措施

在實行分區產、銷平衡的基礎上，逐步地推行煤炭、糧食、木材等主要物資的合理運輸制度，逐步地推行主要物資由生產單位和供應單位統一送貨的制度，建立承運、託運雙方執行國家運輸計劃的責任制度，以提高生產、供應、運輸、銷售結合的計劃性，避免對流、重複、過遠等不合理的運輸現象。

合理地利用水路運輸和公路運輸，實行江海聯運，逐步地實行水陸聯運，以加速物資週轉並適當地減輕鐵路運輸過重的負擔。

充分地發揮現有運輸設備的效能，加速各種運輸工具的週轉，提高載重效率，減少空車空船的行駛。同時，加強運輸工具和設備的保養和維修，加強對工人職員的安全教育，保證運輸的安全。

在中央統一計劃的指導下，把建設全國性的運輸事業同發展地方性的運輸事業結合起來。有效地利用民間的運輸工具——大車、木船、牲畜等。

加強對資本主義運輸業和個體運輸業的領導，在統籌安排的方針下，發揮它們的作用，並逐步地把資本主義運輸業轉變為公私合營，逐步地把個體運輸業（主要是木帆船和大車）引向合作化。

## 第二節 鐵 路

鐵路是完成國家運輸的主要力量。以貨物週轉量計算，在現代運輸工具的全部運輸任務中，目前鐵路約擔負百分之八〇以上。隨着國家的經濟建設和工業農業生產的發展，鐵路能力將日益顯出不能滿足客觀需要的嚴重情況。五年計劃關於鐵路建設的兩項重大任務，就是加強和改造現有的鐵路，修築新的鐵路。

對於鐵路建設的投資，用在加強和改造現有鐵路方面的，佔百分之三二·七；用在增加機車車輛方面的，佔百分之二一·五；用在建築新綫方面的，佔百分之四一·七；其他是設計、施工部門的投資。五年內增加的機車車輛大部分將用於增加現有鐵路的運輸能力；包括這一項，五年內鐵路的基本建設投資半數以上是用於加強和改造現有的鐵路。

### (一) 加強和改造現有鐵路

第一個五年計劃期間，不斷地增加的運輸量，絕大部分將由現有鐵路負擔。因此，

必須大力地加強和改造現有鐵路的技術裝備，以滿足國家對運輸的需要。五年內計劃如下列：

增加複綫一、五一四公里，加上原有的複綫一、四五七公里，共為二、九七一公里。我國鐵路複綫長度在全部營業綫路長度中所佔的比重，將由一九五二年的百分之六·五增加到一九五七年的百分之一〇·八。到一九五七年，從哈爾濱起經過瀋陽到大連，瀋陽起經過山海關到北京，都將連成複綫；北京到鄭州，石家莊到陽泉，鄭州到洛陽，以及鄭州到漢口間運輸能力不足的區段，也都將修成複綫。同時，在北京到瀋陽間和四平到長春間的鐵路複綫上，增設自動閉塞裝置七七五公里。

為着使我國南北交通的主要幹綫——京漢綫和粵漢綫連結起來，開始新建武漢長江大橋；它的鐵路橋部分在一九五八年通車，它的公路橋部分在一九五九年通車。

改建行車能力不足的綫路六九二公里。其中主要是黑龍江省境內的哈爾濱到伊春縣南叉間的三五二公里，山西省境內榆次到南關之間的一六三公里綫路改建為標準軌。部分主要幹綫將換用重型鋼軌。

延長車站站綫約一、一〇〇公里以上。

擴建主要車站一四處，其中恢復和新建駝峯調車場各一個。

增加大型機車五五〇台，修復機車一三六台。一九五七年我國機車總數較一九五二年將增長百分之一六·六。

增加貨車三三、七二〇輛，修復貨車八〇五輛。一九五七年我國貨車總數較一九五二年將增長百分之五一·六。

增加客車一、四三七輛，修復一四五輛，增加簡易代用客車一、七〇四輛。一九五七年我國客車總數較一九五二年將增長百分之五八·七。

新建四個機車修理廠和一個車輛修理廠，改建一個機車修理廠，恢復一個車輛修理廠。

為着促使現有鐵路能够更有效地執行國家的運輸任務，除採取以上各項加強和改造現有鐵路的技術裝備的措施外，五年計劃還要求充分地發揮原有設備的運輸效能。因此必須：

(1) 改善現有鐵路運輸組織工作，縮短車輛在車站和廠礦停留的時間，加速機車

車輛週轉，提高列車平均總重。一九五七年，貨車週轉時間應該是三·〇七天，貨運機車日車公里應該是三六五公里，貨運列車平均總重應該是一、三七〇噸。

(2) 加強現有鐵路設備的養護、維修和大修、中修工作，逐步地提高鐵路技術設備的質量。一九五七年將大修折舊基金由一九五二年佔固定資產總值的百分之一·二提高到百分之二·八七，以其一部分用於更換年代過久的和輕型的鋼軌。

(3) 認真地學習蘇聯管理鐵路的經驗，推廣中長鐵路的經驗，加強計劃管理，逐步地推行經濟核算制。

## (二) 建築新的鐵路

五年內，將新建幹綫和支綫約四、〇八四公里，其中幹綫約三、二八四公里，主要的有以下八條：

第一，是貫通甘肅和新疆的蘭新鐵路。它和隴海綫相接，就成為橫貫我國東西的大動脈，並將成為一條我國和蘇聯的重要的國際交通幹綫，對開發新疆的資源也有很重要的意義，一九五七年擬修築到甘肅白洋河，計八三〇公里。

第二，是貫通西北和西南的寶成鐵路。它將使西南和全國各地區連結起來，是開發西南經濟的重要條件，計劃在一九五七年全部修通，全長六七八公里。

第三，是內蒙古集寧到二連綫。它將把我國和蒙古人民共和國及蘇聯連結起來，在國際交通上有很重大的意義，計劃在一九五五年修通，全長三三七公里。

第四，是內蒙古包頭到甘肅蘭州的鐵路。它連結內蒙古和西北兩大工業地區，五年內擬從蘭州方面開始修築八二公里。

第五，是由江西鷹潭通到福建廈門的鐵路。這對於發展福建和江西的經濟有重大作用。五年內擬修到福建省永安附近，計四四三公里。

第六，是由廣西省黎塘通到廣東省湛江的鐵路，計劃在一九五五年修通，全長三一七公里。

第七，是河北省的沙城到豐台的鐵路，計劃在一九五五年修通，全長一〇六公里。

第八，由北京到承德的鐵路綫是關內外另一交通要道，原有路基部分可用，五年內計劃從上板城站修築到鷹手營子礦區，計七二公里。

為着適應工業和林業的建設的需要，五年內擬修建鐵路支綫約八〇〇公里。

此外，五年內還擬修建工業和其他的專用綫約二、五〇〇公里。

### (三) 加強勘測和設計的工作

不論對於舊綫的改造和新綫的建築，都必須加強勘測和設計的工作。

五年內，建築新綫、修建複綫、擴建站場以及其他工程的建設任務是艱巨的，特別是今後若干鐵路新綫將通過地形複雜的山岳地帶，若干舊綫的改造要採取現代的技術設備，這些就對於鐵路建設提出了更高的技術要求。同時，在第一個五年計劃期間，還應該為第二個五年計劃的鐵路建設做許多準備工作。但現有的鐵路設計力量，在數量上和質量上都還不能適應需要。因此，必須切實地加強對設計工作的政治領導和技術領導，提高現有設計人員的業務水平，加強組織工作，大力地培養幹部，以充實和提高技術力量。

在施工力量方面，由於建設面很寬，工程分散，施工順序先後不一，各地區的任務和力量不能平衡。因此，必須根據總的任務和設計及施工進度，預先妥善安排。

鐵路的建設，應該根據運輸的實際需要，規定經濟合理的設計標準和預算定額，加強施工的管理，克服材料和人力的浪費，逐步地推行機械化和工廠化的施工方法，提高工程質量，降低築路成本。

## 第三節 水 運

水路運輸是一種最經濟的運輸，必須積極地提高其在整個運輸中的比重。五年內水路運輸方面的主要任務是發展內河運輸，以長江為重點，同時適當地發展海上運輸。

長江運輸，主要的是要保證四川的糧食外運，擴大西南地區同全國其他地區的物資交流，並擔負長江中下游煤炭和其他主要物資的運輸。內河運輸以發展拖駁運輸為主，五年內中央直屬的內河船舶（包括公私合營）將增加二八·九萬載重噸。

海上運輸，主要的是要保證沿海地區的煤炭和其他主要物資的供應。在沿海實行木材拖排和近距離拖駁運輸。五年內沿海和遠洋的輪船將增加一一·一萬載重噸。

改進船舶調度和港灣管理的工作，使船舶運輸、港灣裝卸、船舶修理等工作進一步地相結合，縮短船舶非生產停泊時間，消滅重大的航行事故。加強商務工作，簡化託運手續，整頓搬運組織，改善裝卸和理貨的業務，減少貨物損失，適當地降低運輸費用。

爲着適應海上運輸和長江運輸的需要，新建廣東湛江港和安徽裕溪口港，增建上海和漢口等主要港口的機械裝卸設備和通訊設備，並建立長江全綫的調度電話。

逐步地改善川江航道，進行航標改革，實行分段夜航，以提高航行效率。統一管理珠江的運輸，初步地整治航道，適當地增建船舶。

進行南北運河和長江上游的勘測工作。

依靠地方的人力、物力和財力，修濬有運輸作用的中、小河流，養護現有航道，發展中、小河流的航運，以滿足地方的需要。

五年內，基本上完成資本主義輪船業的公私合營。

#### 第四節 公 路

五年內，由中央投資修建的公路共一〇、〇〇〇公里以上，新增加通車里程約七、〇〇〇公里以上。修建的主要方面是西南少數民族地區的公路和邊疆、沿海重要的公路。

五年內，新建、改建、恢復的主要公路如下列：

改建青海西寧到玉樹公路，共八二七公里，一九五四年建成；

改建甘肅河口到青海西寧公路，共一八九公里，一九五三年建成；

新建甘肅中堡到郎木寺公路，共二〇九公里，一九五三年通車；

新建康藏公路西康馬尼崗果到西藏拉薩段，共一、五七〇公里，一九五四年通車；

改建廣東廣州到海安公路北綫，共七三五公里，一九五六年建成；

改建廣東曲江到江西贛州公路二二四公里，一九五七年建成；

改建雲南楊林到會澤（礦山場）公路二八〇公里，一九五七年建成。

此外，由西藏建設投資等專款修建的，有青藏公路、西藏地方的羊八井到日喀則公路和日喀則到江孜公路，共二、三七二公里。

第一個五年計劃期間，主要公路的建設工程是十分艱巨的，必須從政治上、組織上、技術上加強領導，依靠全體工人職員和地方力量，按照既定標準，保證如期完成修建任務，並提高工程質量，降低造價。

重視養護現有的公路、橋梁和渡口，發揮我國人民修橋補路的優良傳統，並根據地

方需要和民力、財力的可能，重點地整修運輸繁忙的公路，新建和整修適合當地運輸工具需要的道路。

逐步地加強地方國營運輸力量，改善地方國營運輸業的經營管理，大力地降低成本並適當地降低運價。

### 第五節 民用航空

第一個五年計劃期間，民用航空的發展，主要的是加強首都同各地區主要城市和邊遠地區的聯繫；同時，爲着適應農業、林業和地質勘探等工作的需要，發展專業飛行。

五年內，增開航綫一七、二〇〇公里，建立北京同上海、廣州、包頭、銀川等地的直達航空聯繫，以及廣州到海口等航綫。

增加大型運輸機，建設首都中央航空港。

適當地加強航路的技術設備和維護現有機場；確保安全飛行。

積極地進行對擔負空中和地面勤務的技術人員的培養教育工作。

### 第六節 郵 電

郵電建設的主要方面是加強首都同各重要城市和新的工業城市的通訊聯繫，並配合新工業城市建設的需要。

五年內，新建和加掛長途電報、電話綫路約六·三萬對公里，增設北京到瀋陽、漢口、西安、包頭、上海等主要幹綫的載波電路。

重視和利用無線電通訊。適當地配備主要城市和邊遠地區的無線電設備。

市內電話，主要的是配合新工業城市的建設，並解決部分大城市的迫切需要。五年內新建和擴建市內電話九·一萬餘門，其中新建和擴建北京、西安、瀋陽、武漢、太原、哈爾濱、長春、蘭州、石家莊、鄭州、重慶、天津等城市的自動電話四·四萬餘門。

郵政建設，五年內主要的是在城市、工廠、礦山、林區、鄉鎮中增設部分分支機構，在幹綫上增添部分郵運工具。一九五七年郵路總長度將達一九六·八萬公里，較一九五二年增長百分之四五·二。

適應農業合作化和農村經濟文化的發展，積極地整頓並穩步地發展鄉村的通訊事

業。縣內電話應該以整頓現有的設備為主，加強維護檢修工作，只有在地方財力可能和確實需要的情況下，才可以適當地進行改建和新建。重點地設置鄉鎮郵政營業所，並逐步地把現有的私商代辦所改由供銷合作社等機構代辦。依靠地方的力量，逐步地發展義務鄉郵站，並試行「農業生產合作社郵遞員」制度。

郵電部門應該努力地提高自己的業務和技術的水平，注意通訊科學的研究工作，改進經營管理，提高設備利用率和工作質量。

## 第六章 商 業

### 第一節 國內商業

#### (一) 社會商品零售流通額

商業的活動在過渡時期中，對於發展城鄉的物資交流，促進工業農業產品的合理分配、保證市場的供應，負有重要的任務。

隨着工業農業生產品的增加和人民需要的增長，社會商品零售總額到一九五七年將達到四九八億元左右，比一九五二年將增長百分之八〇左右。

一九五七年公私商業出售給人民日常消費的各種主要商品，比一九五二年都有各種不同程度的增長，其大致情況如下：

糧食由五二五億斤增為五九五億斤，增長百分之一三·三；

豬肉由二三九·六萬噸增為三七六·一萬噸，增長百分之五七；

食用植物油由七七·八萬噸增為一二九·一萬噸，增長百分之六五·九；

水產品由一六一·四萬噸增為二七四·六萬噸，增長百分之七〇·一；

鹽由二九七·八萬噸增為三九九·九萬噸，增長百分之三四·三；

糖由四七·一萬噸增為一〇五萬噸，增長百分之一二二·九；

棉布（包括土布）由一〇、一一九萬疋增為一五、六九九萬疋，增長百分之五五·

一；

針織品由三四·一萬件紗增為七〇萬件紗，增長百分之一〇五·三；

膠鞋由五、九七七萬雙增為一〇、一五〇萬雙，增長百分之六九·八；

煤油由一九·三萬噸增爲四七萬噸，增長百分之一四三·五；

機製紙由二五·九萬噸增爲四九萬噸，增長百分之八九·二；

捲煙由二四六·五萬箱增爲四六一萬箱，增長百分之八七。

上述主要的日常消費商品增長的數字，只能在基本上滿足人民日益增長的需要。因此必須從各方面努力增加生產，以擴大商品的供應。

## (二) 穩定市場的措施

由於人民生活的不斷改善，同時由於國家投資建設的許多工業企業要經過一個時期才能更多地增加商品量，而且目前農業原料增產進度比較緩慢的情況也不可免地使某些輕工業品的大量增產受到相當的限制，所以在一個相當長的時期內，人民購買力的增長速度將超過消費品生產的增長速度，而農村購買力的增長速度將比城市購買力的增長速度還要來得快些。許多商品供不應求的現象在短時期內是很難避免的。

爲着繼續保持市場的穩定，以保證整個五年經濟計劃的順利進行和保護全體人民的利益，國家必須分別主要商品生產的不同情況，逐步地推行計劃收購和計劃供應的政策，以便有計劃地掌握貨源和組織供應，嚴厲地同投機商作鬥爭，不讓私商有操縱市場的可能。

糧食的計劃收購和計劃供應應該實行「定產、定購、定銷」的辦法，在春耕以前向農民宣佈國家收購糧食和供應糧食的數量，以便提高農民生產的積極性。

甲、掌握貨源的措施必須能夠促進生產的發展。商品收購量的增加，是要在計劃增產的基礎上來達到的。這類措施主要的如下列。

第一，在工業品方面：

(1) 各工業部門根據社會需要的情況，逐步地負責統一安排全國各該行業的生產事項。

(2) 國營商業部門根據社會需要和原料供應等條件，繼續地組織對私營工業的加工定貨，加強這類工作的計劃性，防止盲目性。

加工定貨所需要的主要原料和材料，由中央和地方分工統籌，合理分配。

加工定貨的合同不但要保證產品的數量，並且要保證產品的質量，防止偷工減料。

給加工定貨的企業以合理利潤。在工繳、貨價方面貫徹分等論價、獎勵先進、照顧

多數、推動落後、淘汰有害的政策。

(3) 指導地方工業、手工業和家庭副業按照當地人民的具體需要和對外貿易的需要而從事生產。

第二，在農產品方面：

由於農業生產比工業分散，所以掌握農村的貨源是更為繁重的任務。

(1) 根據糧食產量和國家需要，合理地分配購糧任務。

糧食計劃收購的指標在一九五七年將為五八〇億斤。

(2) 在糧食、油料和棉花等農產品的計劃收購的基礎上，對其他供應不足的主要農產品，也逐步地採取適當的措施，加強收購的計劃性，並根據不同地區的特點，把適當的經濟措施和農村政治工作結合起來，以便積極地促進農副產品商品率的提高。

(3) 照顧不同地區的不同條件，分別地規定以糧食為中心的各種農產品的合理價格，以利於刺激農產品的生產，並便於使糧食和各種技術作物能夠按照合理的比例向前發展。

(4) 隨時總結農產品的計劃收購工作的經驗，逐步地建立各種獎勵農民增產的收購制度。

積極地試辦並逐步地推廣國家同農業生產合作社、互助組、個體農民訂立關於貸款、工業品供應、技術援助和糧食及其他農產品收購的多樣合同。這種合同制是鞏固工人階級領導下的工農聯盟的一種重要形式，它的推行，將促進生產的發展，便利於把農業生產納入國家計劃的軌道。

(5) 按照各少數民族的特殊情況，採取適當的措施，以鼓勵各少數民族增產和出售牛、羊、畜產品和山林特產。

(6) 提高農產品收購人員的政治水平和業務水平，做到驗等公平，手續方便，規格簡要易行。

乙、組織供應的措施是要根據人民各方面的需要，加以適當的照顧和必要的調劑。這類措施主要的如下列。

第一，分別商品生產的不同情況，根據城市和鄉村以及各個不同地區的特點，以決定供應工作的部署：

(1) 對某些供應不足的主要商品，必須按照不同商品的種類分別地採用計劃供應或重點供應的辦法進行分配。對各地方的物資的分配，應該照顧各地方人民在生活上和生產上的需要的特殊性。

(2) 隨時總結計劃供應工作的經驗，改進計劃供應的辦法。計劃供應的商品，必須按計劃保證供應；在國家計劃範圍內，允許各省市採取適當辦法進行調劑。

(3) 保證城市和工業區所必要的糧食和副食品的供應。保證技術作物區和農村缺糧戶所必要的糧食供應。妥善地安排城鎮飲食業、副食業的糧食、食油、肉類的供應。照顧農村飼料的需要。

糧食的計劃供應的指標在一九五七年將為七〇〇億斤。⊖

(4) 建立在國家領導下的區、鄉、鎮的糧食（包括油脂）初級市場，由農民自願直接同消費者進行交易，或者由農民自願同供銷合作社或國家的收購機關進行交易。這種初級市場對於調劑城鎮和鄉村的糧食供應有重要的意義，必須積極地加以領導，並給予保護和便利。

(5) 增加適合於農民需要和各少數民族需要的工業品的供應，特別是農業的生產資料的供應。城市和農村都需要的工業品，應該優先地供應農村。

(6) 用某些適當的高級消費品調劑生活水平較高地區的消費；保證原來生活水平較低的地區在基本生活資料方面的供應有較多的增長。

(7) 內銷和外銷都必需的商品，除糧食和油脂等物資特殊規定限量出口外，應該適當地節約國內的消費，保證出口。

第二，保持物價的平穩。個別非必需而又缺乏的商品和個別價格很不合理的商品，可以適當地調整價格。不論工業品或農產品的價格的提高或降低，必須根據全面的供求情況，考慮勞動的報酬和價值法則的作用，慎重處理。

第三，為着保證人民所必需的主要物資能夠在任何情況下保持必要的供應，必須逐漸地增加國家的儲備，特別是關於糧食的儲備。

⊖糧食供應數字的來源，除了計劃收購的部分以外，還包括有農民交納公糧的部分；這個供應數字大於糧食商品零售額，是因為除了在市場上零售以外，還有對食品業、釀造業、工業和部分財政用糧的直接供應。

必須繼續地貫徹糧食和其他主要商品的統一調撥的辦法，改善糧食的保管、調運和加工工作。

## 第二節 對外貿易

加強以蘇聯爲首的社會主義陣營的經濟合作，擴大我國對蘇聯的貿易，穩步地增長對各人民民主國家的貿易額。

對蘇聯和各人民民主國家的貿易，特別是對蘇聯的貿易，是完成我國五年進出口任務、保證對外貿易正常發展的穩固基礎，這對於我國的經濟發展有極重大的意義。這種經濟合作，首先是我國能夠從蘇聯那裏得到巨大的技術精良的援助，保證我國爲進行社會主義工業化所必需的設備和器材的進口。各人民民主國家在這方面也能够在各種不同程度上援助我們。這種經濟合作使我國出口貿易日益增長，也很大地刺激我國生產力的發展。

配合我國和平外交政策，根據雙方平等、互利的原則，發展對東南亞各國的進出口貿易；同時，也在有利於我國的社會主義經濟建設的條件下，繼續發展對於其他資本主義國家的進出口貿易，增加若干必需物資的進口。

鞏固國家對對外貿易的管制，以防止資本主義的襲擊而保衛我國的社會主義建設，一九五七年進出口貿易總額比一九五二年將增長百分之六六·五。

爲着加強對外貿易工作，必須：

第一，研究國際市場情況，積極地組織出口物資的生產，加強出口物資的國內收購工作。

穩步地增加主要農產品和礦產品的輸出量；擴大山林特產、手工藝品和某些工業品的出口，增加出口種類，並改善出口物資的規格和質量。

第二，準確地執行貿易合同。在既定計劃的範圍內，如內銷同外銷發生矛盾時，應該首先保證出口合同，完成出口計劃。

第三，實行統一定貨的審核制度，克服盲目定貨的現象。統一外匯的管理，嚴格地節約外匯的使用，保證經濟建設的必需物資的進口。

第四，改善對外貿易的管理工作和組織，指導和調節私營進出口商的貿易活動。

### 第三節 國營商業和合作社營商業的經營管理

#### (一) 國營商業和合作社營商業的經營額

五年內，國營商業和合作社營商業的發展情況將如下列：

商業部系統在一九五七年購進商品額將為二七一億元，比一九五二年增長百分之一八〇；銷售商品額將為三四三億元，比一九五二年增長百分之二一九。供銷合作社在一九五七年收購農產品額將為一二五億元，比一九五二年增長百分之二二二。

國營商業的商品零售額在一九五七年將達到一〇二·二億元，比一九五二年增長百分之一三三·二，它在社會商品零售總額中所佔的比重將比一九五二年的百分之一五·八上昇為百分之二〇·五。

合作社營商業的商品零售額在一九五七年將達到一七一·五億元，比一九五二年增長百分之二三九·五，它在社會商品零售總額中所佔的比重將由一九五二年的百分之一八·二上昇為百分之三四·四。其中，供銷合作社商品零售額在一九五七年將達到一六六·九億元，比一九五二年增長百分之二三五·五。

#### (二) 統一商業工作的領導

國營商業和合作社營商業保證國家能够合理地和有計劃地開展商業活動，保證商品的流通和供應能够正確地適合於整個經濟建設計劃和為人民服務的目的，並促進工業和農業的生產的發展。必須使國營商業和合作社營商業協調一致，大力地鞏固和加強國營商業在市場上的統一領導、統一調節的作用，同時也要加強合作社營商業在市場上的陣地。

第一，商業部應該負擔國家全盤商業工作的領導責任，並注意處理下列事項：

(1) 調查研究全國各地區人民的需要，隨時地負責計算市場商品的供求平衡。

(2) 統一調節國營商業、合作社營商業和私營商業的活動，實現對城市私商的監督和改造。

(3) 擬定商品價格方案。

地方商業部門服從中央商業部門的領導。

第二，供銷合作社在經營計劃、商品價格政策和其他商業政策等方面，服從同級商

業行政部門的領導，並注意下列的工作：

- (1) 適應農業生產和合作化逐步發展的需要，大力地組織農村生產資料的供應。
- (2) 通過農產品預購工作和各種適當的收購方式，完成國家委託的收購任務。
- (3) 根據農民和國家的要求，有計劃地協助手工業者增加生產，擴大農村生活資料與家具器皿的供應。
- (4) 經常地研究供銷合作社同農業生產合作社、農業互助組、個體農民、手工業生產合作社、個體手工業者簽訂供銷合同的經驗，改善合同制。

### (三) 改進業務

國營商業和合作社營商業應該努力地提高自己的業務水平，擴大商品流通，加速資金週轉，降低流通費用，進一步地推行經濟核算制，為國家積累更多的資金。

第一，加強批發機構，改進批發業務，正確地組織社會商品的流通，減少不必要的流通環節。

第二，統籌安排國營商業、合作社營商業和私營商業的零售商業網，使零售商業網能夠更加靠近和便利消費者。

第三，根據各地區居民的具體需要，善於開闢貨源，做好商品調撥工作，逐步地做到按種類、按規格、按預定時間撥貨，並積極地組織商品交流工作，使商品流通環節相互銜接。

第四，逐步地推進主要商品分區產銷平衡和直達運輸的合理運輸制度。

第五，整頓倉庫管理的工作，改進出入庫的手續，加強對商品的安全保管。

第六，降低商品損耗率，減少雜費開支，在保持合理庫存的條件下，努力地節約流動資金。

第七，加強國營商業和合作社營商業部門的政治工作，提高商業工作人員的政治思想水平，使他們更好地為生產和消費服務，改善為人民服務的態度。

### 第四節 對私營商業的利用、限制和改造

對私營商業的社會主義改造，應該根據市場情況，分別資本主義商業和獨立小商業，穩步地進行，在國家統一籌劃下，由國營商業部門和供銷合作社分工負責，一面前進，

一面安排，就是說，在商業中一面增長社會主義成份並加強社會主義領導，一面在實行私營商業的社會主義改造中注意維持私營商業從業人員的生活。

第一，爲着穩定市場，活躍城鄉物資交流，應該適應各地區的不同情況，正確地安排公私零售商業經營的比重。

第二，國營商業和合作社營商業擴大經營範圍的時候，必須對有關行業的私營商業逐行逐業地加以適當的安排，並以適當的形式吸收和改造其中的從業人員包括資方實職人員。這些安排，在大縣城和大集鎮以上的城市，統由國營商業負責；在小縣城和一般集鎮及農村，統由合作社營商業負責；至於那些一時難以劃分的縣城和集鎮，則應該根據具體情況規定由一方負責。

第三，對現存的資本主義的小批發商、零售商和進出口商，把它們逐步地改造成爲各種形式的國家資本主義。在批發方面，對某些次要的農副產品可由供銷合作社領導私商聯合收購。在零售方面，採取代銷、經銷、合營等方式，把城市和鄉村（包括小縣城和集鎮）的私營零售商分別地改造成爲國營商業和供銷合作社的代銷店、經銷店。在進出口方面，採取代進、代出、公私聯營等方式以改造私營進出口商，使他們執行對資本主義國家貿易的部分業務。

第四，對於那些經營有利於城鄉物資交流的獨立小商販，還應該允許他們存在，同時應該以合作的方式逐步地把他們組織起來，或者使他們執行國營商業和供銷合作社的經銷、代銷業務，或者使他們（例如貨郎担子）成爲國營商業和供銷合作社的銷貨員、採購員。

第五，加強對私商（包括對農村富農經營的商業）的管理，制止投機倒把和欺騙消費者的行爲。

五年內，私營商業的零售額將發生如下變化：

私營商業、各種國家資本主義形式的商業和合作形式的小商業，一九五七年的商品零售額共爲二二四·六億元，比一九五二年的一八二·三億元增長百分之二三·二，但它們在社會商品零售總額中所佔的比重將由一九五二年的百分之六六下降爲百分之四五·一。

在上述二二四·六億元的商品零售額中，屬於各種國家資本主義形式的商業和合作

形式的小商業的零售額約佔百分之五三·二，其他的百分之四六·八則為私營商業的零售額，而其中又有相當一部分是農民和手工業者自產自銷的或小商販所經營的零售額。

## 第七章 提高勞動生產率和降低成本的計劃指標

### 第一節 提高勞動生產率

列寧指出：「勞動生產率歸根到底是保證新社會制度勝利的最重要最主要的條件。資本主義造成了農奴制度下所沒有過的勞動生產率。資本主義可以被徹底戰勝，是因為社會主義能造成新的更高得多的勞動生產率。」「共產主義就是利用先進技術的那些自願、自覺、聯合着的工人所創造出來較資本主義更高的勞動生產率。」（「偉大的創舉」）正是由於工人階級和廣大勞動羣衆在解放後的勞動熱情，大大地和不斷地提高了勞動生產率，所以我國能够在很短的時間內迅速地恢復被帝國主義和國民黨匪幫所破壞的國民經濟，證實了社會主義比資本主義的優越性，促使社會主義經濟力量的迅速生長。對於社會主義制度的勝利說來，提高勞動生產率佔有首要的地位。

提高勞動生產率能够增加生產品的數量，為擴大生產規模開闢廣闊的可能性。提高勞動生產率是降低成本的最重要的條件，是為國家建設積累資金的主要因素之一，是不斷地增長人民物質福利的主要來源。

五年內，國營工業的勞動生產率提高百分之六四，平均每年約提高百分之一〇；工業基本建設單位建築安裝的勞動生產率提高百分之七二，平均每年約提高百分之一一。

五年內，中央各部和地方的工業勞動生產率的提高應該達到如下要求：

重工業部提高百分之六七·九；

燃料工業各部提高百分之六三·六；

機械工業各部提高百分之六五·二；

紡織工業部提高百分之一〇·四；

輕工業部提高百分之七五·五；

中央其他各部附屬廠礦提高百分之六八·五；

地方國營廠礦提高百分之八七·九。

五年內，運輸部門勞動生產率的提高應該達到如下要求：

鐵道部提高百分之七七·九；

交通部河運提高百分之一六三·八，海運提高百分之一〇〇·二。

上述指標必須保證完成並爭取超過。

國營工業一九五七年比一九五二年增加的產值中，有三分之二以上是從提高勞動生產率而來的。五年內，全部國營工業勞動生產率每提高百分之一的內容，約等於一八、二八二萬元的產值。

勞動生產率的提高，要依賴於提高廣大工人職員羣衆的勞動自覺性，鞏固勞動紀律，提高工人職員羣衆的業務水平，技術水平和文化水平，改善勞動組織和操作方法，加強技術組織措施，合理地使用設備，採用新的技術成就和先進經驗，改進工資制度，逐步地實行嚴格的定員制度和定額制度。

勞動競賽是提高勞動生產率經常的有效的的方法，應該不斷地把勞動競賽推向新的高漲。

進一步地改善企業中勞動保護的設施。

## 第二節 降低成本

### (一) 在工業、運輸和商品流通方面

產品的成本是表現企業工作質量的基本指標。勞動生產率的高低，設備的合理利用的程度，原料、材料、燃料、動力的合理利用和節約的程度，貨幣資金的合理使用的程度，產品質量的好壞，管理工作和勞動組織的水平——這些都要在產品的成本中表現出來。

必須有系統地和不斷地降低工業產品的成本，運輸的成本和商品流通費用，來提高我們經濟工作的質量，推動生產技術的革新，增加資金積累，鞏固和擴大社會主義的經濟力量。

五年內，降低成本的要求如下：

中央各工業部產品成本（按可比部分計算）約降低百分之二二。其中：

重工業部降低百分之二〇·七；

燃料工業各部降低百分之一八·三；

機械工業各部降低百分之四〇·一；

紡織工業部降低百分之九·一；

輕工業部降低百分之二三·〇。

中央其他各部的工業都應該努力地降低成本。

地方國營工業約降低成本百分之二八。

運輸部門成本約降低百分之二四。其中：

鐵道部降低百分之二一·一；

交通部降低百分之四七·六。

國營貿易商品流通費（包括一九五三年銀行貸款利息降低的因素在內）約降低百分之三三。其中：

商業部降低百分之四三·六；

糧食部降低百分之九·三；

對外貿易部降低百分之二九·七。

爲着保證完成降低成本的計劃任務，除了依賴勞動生產率的迅速提高以外，任何企業都應該實行定額管理，節約原料、材料、燃料、動力的消耗，正確地使用工資基金，減少非生產性費用的開支。在商業部門尤其應該注意合理地調配商品，減少商品調撥環節。

## （二）在基本建設方面

在基本建設方面降低建築安裝的成本，對節約國家資金有重大的意義。在嚴格保證工程質量的前提下，必須最大限度地降低成本，並盡可能地縮短建築安裝時間。五年計劃的後三年，生產性建設的建築安裝的造價，應該比原計劃至少節約百分之一〇；非生產性建設的造價，應該比原計劃至少節約百分之一五。同時，在這個基礎上，不論生產性建設或非生產性建設的成本，每年還應該力求降低百分之二到百分之三。這樣就會給國家節省一筆巨額資金。

基本建設部門必須充分地注意執行第三章所規定的實現工業基本建設計劃的各種必要的措施，即確立經濟核算思想和健全經濟核算制度，建立設計預算制度，加強財務管

理，合理地組織施工，減少材料和人力的消耗，克服浪費，以降低建築安裝的成本。

## 第八章 培養建設幹部，加強科學研究工作

國家大規模建設的進行，工業農業生產、運輸交通、物資交流的擴大，以及文化教育工作的開展，需要大量的忠實於祖國、忠實於社會主義事業並具有一定文化、技術水平和一定業務能力的幹部，特別是工業技術幹部。但目前我國的幹部不論在數量上和質量上都不能滿足需要。在第一個五年計劃期間，除了必須正確地使用現有技術幹部並發揮他們在國家建設中的作用以外，必須積極地培養新的幹部。

五年內，國民經濟各部門和國家機關需要補充的各類高等和中等學校畢業的專門人材共約一〇〇萬人左右；同時，中央工業、運輸業、農業、林業等部門需要補充的熟練工人約為一〇〇萬人。爲着適應這五年內的需要，並爲第二個五年計劃進行必要的準備，國家將有計劃地調整、擴大和開辦各類高等和中等的專業學校，並充分地利用企業和機關的有利條件，訓練培養各項建設人材，提高在職幹部的理論、政策、業務、文化、技術的水平。

五年內，應該根據國家建設當前和長遠的需要，適當地擴充科學研究機構，制定科學研究計劃，以推進我國的科學研究事業。

### 第一節 培養幹部

#### （一）高等教育

五年內，高等教育以發展高等工科學校和綜合大學的理科爲重點，同時適當地發展農林、師範、衛生和其他各類學校。國家將調整和擴大現有的各類高等學校，並新設置高等學校六〇所（包括綜合大學一所，工科院校一五所，農林氣象院校四所，財經院校二所，政法院校三所，師範院校一九所，醫藥院校六所，語文院校二所，體育院校四所，藝術院校四所）。到一九五七年，我國將共有高等學校二〇八所，其中：綜合性的一五所，工科方面的四七所，農林方面的二九所，財經方面的五所，政法方面的五所，師範方面的四三所，醫藥方面的三二所，語文方面的八所，體育方面的六所，藝術方面的一四所，其他方面的四所。在上述各類高等學校中，專爲少數民族設置的有六所。

五年內，高等學校本科和專修科的招收新生人數、畢業學生人數、一九五七年在  
校學生人數及其百分比將如下表：

科 別	五年內 招收新 生數	各類學 生的百 分比	五年內 畢業學 生數	各類學 生的百 分比	1957年 在校學 生數	各類學 生的百 分比	1957年為 1952年的 百分比
合 計	543,300	100.0	283,000	100.0	434,600	100.0	227.4
工 科	214,600	39.5	94,900	33.6	177,600	40.9	266.8
農 林	41,800	7.7	18,800	6.6	37,200	8.6	240.7
財 經	16,400	3.0	25,500	9.0	12,700	2.9	57.9
政 法	10,600	2.0	4,800	1.7	9,300	2.1	242.3
衛 生	57,600	10.6	26,600	9.4	54,800	12.6	221.4
體 育	6,000	1.1	2,800	1.0	3,600	0.8	1,107.7
理 科	32,600	6.0	13,800	4.9	27,100	6.2	283.4
文 科	29,300	5.4	21,600	7.6	20,400	4.7	150.9
師 範	130,700	24.0	70,400	24.9	89,000	20.5	282.0
藝 術	3,700	0.7	3,800	1.3	2,900	0.7	79.3

爲着使各類工科高等學校的畢業學生能够逐步地符合各業務部門的具體需要，應該在查明各業務部門的第二個五年計劃幹部需要的情況後，在年度計劃中適當地調整工科高等學校的院系，調整本科和專修科、高級和中級在校學生的比例，並適當地設置各種門類的專業。在專業的設置和發展中，一般地應該以機器製造、土木建築、地質勘察、礦藏開採、動力、冶金等爲重點。

上表所列工科的高等學校的學生數，按十三類專業，分配如下：

類 別	五年內 招收新 生數	各類學 生的百 分比	五年內 畢業學 生數	各類學 生的百 分比	1957年 在校學 生數	各類學 生的百 分比	1957年為 1952年的 百分比
合 計	214,600	100.0	94,900	100.0	177,600	100.0	266.8
地 質 和 勘 探	17,500	8.1	10,000	10.5	12,500	7.1	219.2
礦 藏 的 開 採	16,000	7.4	7,600	8.0	12,400	7.0	258.8
和 經 營							
動 力	15,500	7.2	7,500	7.9	13,300	7.5	232.8

冶 金	10,000	4.7	3,200	3.4	8,900	5.0	398.4
機 器 製 造 和 工 具 製 造 和 電 機 製 造 和 器 材 製 造	54,100	25.2	19,300	20.4	46,100	26.0	395.2
化 學 工 藝 學	10,600	5.0	5,100	5.4	9,100	5.1	219.3
造 紙 工 業、森 林 採 伐 和 木 材 加 工	700	0.3	600	0.6	600	0.3	127.1
輕 工 業	4,400	2.0	3,300	3.4	3,600	2.0	138.0
測 量、繪 圖、 氣 象、水 文	4,600	2.2	2,100	2.3	3,500	1.9	273.0
建 築 和 市 政 工 程	37,400	17.4	25,100	26.4	28,200	15.9	163.5
運 輸 和 郵 電	9,600	4.5	4,700	5.0	8,500	4.8	200.5
其 他	24,800	11.6	4,700	4.9	22,100	12.4	406.2

上列工科各類專業學生人數還不能完全切合需要，應該在年度計劃中適當地調整各類學生的發展比例。

爲着完成發展高等教育的任務，並提高教學質量，應該注意下列問題：

(1) 高等教育建設必須符合社會主義建設的要求，必須同國民經濟的發展計劃相配合。學校的設置分佈應該避免過分集中，學校的發展規模一般不宜過大。工科高等學校應該逐步地同工業基地相結合。

(2) 大力地培養新的師資，團結和提高現有的師資，充分地發揮他們的作用；同時，組織科學研究人員、廠礦技術人員和有關部門的專業幹部在高等學校兼任授課。爲着保證高等教育發展所需的師資，五年內高等學校共留助教、研究生（包括留學蘇聯的研究生）三·四萬人，其中工科一·一萬人。

(3) 積極地學習蘇聯的先進教學經驗，根據中國的具體情況，推行教學改革，制訂和修訂教學計劃、教學大綱，編譯教材，並改進教學方法。

(4) 貫徹生產實習制度，加強對生產實習的領導，逐步地推行工業、農業、財經等院校同廠礦、農場和有關企業的聯系制度；充實高等學校的實驗室、實習工廠或實驗農場中的設備，並充分地利用這些設備來增強教學效果。

(5) 根據目前的和長遠的需要，以及教育工作的發展，穩步地改進學制，並提高本科的招生比例，逐步地取消專修科。

(6) 充實高等學校中的領導幹部，加強政治思想工作的領導，加強教員、職員、學員對馬克思列寧主義和國家政策的學習。

此外，應該積極地和有系統地舉辦業餘高等學校、夜大學和函授學校，吸收在職幹部、技術人員和熟練工人入校學習。

## (二) 中等專業教育

五年內，中等專業教育的重點是培養工業的技術幹部和管理幹部，同時應該配合農業合作化運動的迅速開展，注意培養農業的技術幹部和管理幹部。

五年內，各類中等專業學校的招收新生人數、畢業學生人數、一九五七年在籍學生人數及其百分比將如下表：

類 別	五年內 招收新 生數	各科學 生的百 分比	五年內 畢業學 生數	各科學 生的百 分比	1957年 在校學 生數	各科學 生的百 分比	1957年為 1952年的 百分比
合 計	1,005,700	100.0	888,300	100.0	671,800	100.0	105.6
工 科	346,300	34.4	186,400	21.0	244,000	36.3	219.0
農 林	121,600	12.1	82,900	9.3	98,800	14.7	148.3
財 經	51,000	5.1	52,700	5.9	33,300	5.0	63.7
師 範	360,500	35.8	465,500	52.4	218,500	32.5	63.3
衛 生	118,500	11.8	93,700	11.1	70,900	10.6	119.3
體 育	4,100	0.4	800	0.1	3,500	0.5	—
藝 術	3,700	0.4	1,300	0.2	2,800	0.4	385.1

中等專業教育事業應該注意下列問題：

(1) 中等專業學校的發展必須加強計劃性，克服盲目性，明確專業培養目標，調整各種專業的發展比例，使中等專業幹部的培養工作適應於國家建設的需要。

(2) 提高現有師資的質量，並注意培養新的師資。

(3) 各業務部門必須健全管理教育工作的機構，加強對所屬中等專業學校的領導，推行教學改革，提高教學質量。

(4) 積極地舉辦業餘中等專業學校和夜校，特別是業餘中等工業學校。

(5) 加強中等工業學校同廠礦的聯系制度。

### (三) 留學生和出國實習生

派遣留學生和出國實習生是提高我國科學技術水平和企業管理水平的重要措施。

五年內，派遣留學生一〇、一〇〇人，其中到蘇聯的九、四〇〇人，到各人民民主國家及其他國家的七〇〇人。

各年派遣數如下列：

一九五三年	七〇〇人；
一九五四年	一、五〇〇人；
一九五五年	二、四〇〇人；
一九五六年	二、六〇〇人；
一九五七年	二、九〇〇人。

五年內，學成歸國的爲九〇〇人。到一九五七年在國外學習的學生人數將爲九、九〇〇人，約爲一九五二年的一五倍。

爲着保證留學生的派遣，留蘇預備部五年內共招生一二、八〇〇人左右。必須保證出國留學生的數量和質量。

五年內，派到蘇聯和各人民民主國家的實習生共一一、三〇〇人左右，絕大多數可以實習完畢。出國實習生應該根據主要建設單位的規模和進度，及時地成套地派遣。

### 第二節 培養熟練工人

五年內，中央工業、農業、林業、運輸、郵電、勞動等部門將培養熟練工人九二萬多人。各部門培養的數字如下列：

重工業部	一七六、八〇〇人；
燃料工業各部	一七二、〇〇〇人；
機械工業各部	一七四、一〇〇人；
紡織工業部	五五、四〇〇人；
輕工業部	二二、九〇〇人；
地質部	一一、八〇〇人；
建築工程部	三九、八〇〇人；

農業部	二一、五〇〇人；
林業部	三三、〇〇〇人；
鐵道部	一五八、八〇〇人；
交通部	一九、八〇〇人；
郵電部	一九、九〇〇人；
勞動部	一四、五〇〇人。

工人技術學校是培養熟練工人的主要方式之一。上述各部門的工人技術學校，一九五二年爲二二所，一九五七年將發展到一四〇所；五年內計劃培養熟練工人約一一·九萬人。

五年內，各類企業用工人技術訓練班的方式培養熟練工人約三六·二萬人。

應該積極地推廣在生產中培養熟練工人的各種有效方法。五年內，各類企業運用師傅帶徒弟的方式將培養熟練工人約四三·九萬人。

應該大力地組織工人在業餘時間學習文化和技術，並廣泛地學習蘇聯先進技術，研究和執行蘇聯專家的建議，推廣工人職員羣衆的先進經驗，以不斷地提高工人職員羣衆的技術水平。

在企業中建立專職機構，加強對工人技術學校、工人技術訓練班和工人職員的文化、技術學習的領導，整頓學制，充實師資和設備，並着手編寫統一的教學大綱。

### 第三節 科學研究工作

第一個五年計劃期間，必須努力地建立科學研究的基礎，加強團結科學家的工作，密切科學研究機關同工業、農業等有關部門的聯系，加強科學研究試驗工作，不斷地總結科學技術經驗，學習蘇聯先進的科學技術成就，有步驟地開展對我國自然條件、自然資源和社會情況的調查研究，逐步地提高自然科學的基礎科學的研究工作和社會科學的研究工作。

中國科學院所屬的研究機構，在各業務部門的科學研究機構將逐步地建立起來的情況下，應該着重地研究有關國家建設和各門科學發展中帶關鍵性和普遍性的科學問題，並注意培養科學研究的幹部。

在第一個五年計劃期間，中國科學院研究工作的重點有下列一一項：（1）原子能和平利用的研究；（2）配合新鋼鐵基地的建設的研究；（3）石油的研究；（4）地震的研究；（5）配合流域規劃、流域開發的調查研究；（6）華南熱帶植物資源的調查研究；（7）中國自然區劃和經濟區劃的研究；（8）抗生素的研究；（9）高聚合物的研究；（10）我國過渡時期國家建設中的各種理論問題的研究；（11）我國近代史、現代史和近代思想史、現代思想史的研究。

一九五七年，中國科學院所屬研究機構將達到五一所，比一九五二年增加二三所；研究人員將達到四、六〇〇餘人，比一九五二年增加三、四〇〇餘人。

除中國科學院外，各業務部門都應該設置一定的科學研究機構。對於這些科學研究機構應該加強領導，充實人員和設備，使之能够在國家建設中發揮應有的作用。在工業部門特別是燃料工業、冶金工業、機器工業、基本化學工業、建築工業等方面的科學研究工作，應該大力地發展。農業科學研究機構目前已稍有基礎，對於各地方現有的農業科學研究所和實驗場，應該加以整頓，並按照地區的不同條件適當地分工；應該加強對農業科學研究工作的領導，提高研究工作的質量，以適應今後大規模農業對科學技術的要求。各業務部門的科學研究機構，都應該定出自己的科學研究計劃。

高等學校中應該在密切結合教學任務的條件下，盡可能地組織和提高科學研究工作，充分地發揮各高等學校現有科學專家的力量，定出科學研究的計劃，使高等教育的科學研究工作進一步地結合國家建設的實際，而在國家建設中發揮必要的作用。

所有科學研究機關都應該加強對國家建設中有關的實際問題的研究；各業務部門應該廣泛地應用各種科學發明和先進技術經驗，並給科學研究機關和高等學校提供必要的研究資料。

中國科學院所屬研究單位，各業務部門所屬研究單位和各高等學校的科學研究計劃，應該逐步地由國家計劃委員會彙總平衡。

國家制定辦法，獎勵科學家和工程技術人員的發明和創造。

## 第九章 提高人民的物質生活和文化生活的水平

### 第一節 提高人民的物質生活水平

#### (一) 工人職員人數的增加

我國工人職員的人數，在一九五二年約為二、一〇二萬人，隨着經濟事業和文化教育事業的發展，一九五七年的人數估計將為二、五二四萬人。

國營企業、合作社營企業、公私合營企業、國家機關、人民團體和文化教育衛生部門的工人職員人數，將由一九五二年的一、〇一二·四萬人增加到一九五七年的一、五四八·四萬人，即五年內將增加五三六萬人。其分配如下列（單位——萬人）：

類 別	1952年 人 數	五 年 內 增加人數	1957年 人 數	1957年為1952年 的 百 分 比
總 計	1,012.4	536.0	1,548.4	152.9
工 業	286.4	227.2	513.5	179.3
其 中：				
國 營	251.3	132.3	383.6	152.6
合 作 社 營	13.0	9.2	22.2	170.3
公 私 合 營	22.0	85.7	107.7	489.8
農業、水利、 林業和氣象 （全屬國營）	23.9	37.1	61.0	255.5
建 築 業	102.1	74.4	176.5	172.9
運 輸 和 郵 電	71.6	37.6	109.3	152.5
其 中：				
國 營	70.7	36.0	106.8	150.9
公 私 合 營	0.9	1.6	2.5	277.8
商 業	113.4	95.3	208.7	184.1
其 中：				
國 營	49.2	58.3	107.5	218.3

合 作 社 營	64.1	37.1	101.2	157.8
金 融	30.5	7.1	37.7	123.4
其 中：				
國 營	29.8	7.1	36.9	124.0
公 私 合 營	0.8	—	0.8	100.0
國家機關和人民團體	152.3	5.5	157.8	103.6
文化 教育、衛 生	228.2	46.3	274.4	120.3
城 市 公 用 事 業	4.1	5.5	9.6	234.7

私營工業的工人職員人數在一九五二年約為二五四·二萬人，私營商業的工人職員人數約為二三二萬人，手工業<sup>⊖</sup>和搬運業等方面的工人職員人數約為六〇三·五萬人，總計約為一、〇八九·七萬人，五年內隨着國家對資本主義經濟和個體經濟實行社會主義改造，估計將有一一四萬人轉為國營企業、合作社營企業和公私合營企業的工人職員，因此，到一九五七年，私營工業、私營商業、手工業和搬運業等方面的工人職員人數估計將減為九七五·七萬人。

根據上述情況，增減相抵，五年內全國共增加工人職員四二二萬人。同時，還由於工人職員入學、退休、死亡等原因所造成的一部分缺額需要補充，因此五年內需要補充的工人職員總數將超過四二二萬人。這樣就使我國就業工人職員的人數有很大的增加。

按照全國工人職員總人數計算，在各經濟部門（包括工業、農業、林業、基本建設、運輸、郵電、商業、金融）的工人職員人數中，屬於國營、合作社營、公私合營的人數所佔的比重，將由一九五二年的百分之三七·八上昇為一九五七年的百分之五四·五；屬於私營企業的工人職員人數所佔的比重，將由一九五二年的百分之三〇·六下降為一九五七年的百分之一八·二；屬於手工業和搬運業的工人人數所佔的比重，將由一九五二年的百分之三一·六下降為一九五七年的百分之二七·三。

在全國工人職員總人數中，屬於物質生產部門的工人職員人數所佔的比重將由一九五二年的百分之七三·九上昇為一九五七年的百分之七四·九；屬於非物質生產部門的工人職員人數所佔的比重將由一九五二年的百分之二六·一下降為一九五七年的百分之

⊖這裏的手工業工人是獨立手工業者所僱傭的助手和學徒。

二五·一。在全國工人職員總人數中，國家機關和金融部門的工人職員人數所佔的比重，將由一九五二年的百分之九·八下降為一九五七年的百分之八·八。

必須保證熟練勞動力的及時補充。五年內，國營的工業部門和運輸部門需要補充的熟練工人約為一〇〇萬人，大部將由企業內部培養和工人技術學校來解決；國營商業和合作社營商業需要補充的工作人員，大部將由吸收私營商業的工人職員來解決。

為着合理地使用勞動力，應該注意下列問題：

(1) 國家機關和國營企業應該逐步地建立編制和定員制度，認真地精簡行政管理機構，減少非生產人員，增加直接生產人員的比重。

(2) 加強勞動力的調配工作，逐步地建立勞動力的調配制度。各企業部門必須根據勞動計劃，每年作出勞動力補充計劃。各部門所屬單位需要補充的勞動力，應該首先從本部門本行業（包括私營企業）的多餘人員中抽調；在本部門或本行業不能調劑解決的時候，應該由中央和地方的勞動管理部門負責調劑抽調，不得自行盲目招工。

(3) 各經濟部門和各地方應該在國家計劃的調節之下，開闢多種多樣的生產的可能性，以便充分地利用我國豐富的勞動力資源。

(4) 中央和各地方的勞動管理部門應該有計劃地安排城市的剩餘勞動力，幫助他們轉業和就業。

## (二) 工人職員工資和福利的增長

在生產不斷增長和勞動生產率不斷提高的基礎上，工人職員的工資和福利將有適當的增長。

五年內，國營企業、合作社營企業、公私合營企業、國家機關、人民團體和文化教育衛生部門的工人職員的平均工資約增長百分之三三。按照各部門原來工資的不同情況、產業性質和勞動條件，規定各部門工人職員平均工資增長的指標如下⊖：

⊖五年內工人職員的工資的增長，已經把工資分制變化的因素，包乾制改為工資制的因素估計在內。

文化、教育、衛生系統和國家機關的工人職員平均工資增長的指標所以比較高，是因為文化、教育、衛生系統和國家機關的工人職員的原來平均工資基數比較低；基本建設單位的工人職員平均工資增長的指標所以比較低，是因為這個單位的工人職員的原來平均工資基數比較高。

工業部門增長百分之二七·一；

農業、水利和林業部門增長百分之三三·五；

運輸和郵電部門增長百分之二〇·四；

基本建設單位增長百分之一九；

國營和合作社營商業系統增長百分之二八；

金融機關增長百分之二四·六；

國家機關增長百分之六五·七；

文化、教育和衛生系統增長百分之三八·二。

國家必須在五年內加強對工資工作的統一管理，逐步地整頓和改革現行的工資制度：

(1) 根據各個部門、各個產業、各類地區的不同情況，並根據熟練勞動和非熟練勞動、繁重勞動和輕易勞動的差別，適當地修訂各部門、各產業的標準工資，逐步地建立合理的工資等級制度，使各產業部門中工人的工資等級同他們的技術等級標準相適應，克服工資制度中的平均主義和其他各種不合理的現象，以符合按勞取酬的原則。

非熟練工人的工資標準不應該規定得過高。

高級技術人員和科學研究人員的工資在五年內應該有較多的增長。

(2) 在制定有技術根據的產量定額和工時定額的基礎上，積極地有步驟地推廣計件工資制。

(3) 逐步地實行合理的獎勵工資和津貼制度，整頓和逐步地取消各種不合理的獎勵工資和津貼制度。對調往邊遠地區工作的工人職員，應該根據國家建設的需要和地區的不同情況，規定適當的地區津貼。

(4) 在部分職員中所實行的包乾制，應該有步驟地改為工資制。

(5) 有準備地取消工資分制度，改用貨幣直接計算工資。

(6) 加強工資基金的管理，逐步地建立和健全國家銀行對工資基金的監督制度，克服超支和浪費工資基金的現象。

(7) 加強對私營企業的工資工作的管理，並提高私營企業中工人職員的政治覺悟，反對和制止資本家賄賂工人或過份剝削工人的不法行為。

除了適當地增長工資並合理地調整工資以外，五年內國營企業和國家機關所支付的勞動保險基金、醫藥費、福利費和文化教育費將共達五〇億元以上。對於上列的工人職員的福利經費，應該加強管理並合理使用。

五年內，國家撥款建築的工人職員住宅，將約達四、六〇〇萬平方公尺。其中，僅就工業、農業、水利、林業、運輸、郵電、文化、教育、衛生等部門計算，即達三、三〇〇餘萬平方公尺，工人職員的居住條件將有適當的改善。

國家根據勞動保險條例的規定，對年老、殘廢而喪失勞動力的工人職員進行適當的安置。

### (三) 農民生活的改善

全國解放以後，隨着人民政權的建立，就免除了農民要繳給反動政府的幾十種乃至一百幾十種的苛捐雜稅；封建地主的土地所有制的消滅，就免除了廣大農民要繳給地主的佔糧食產量百分之五〇到八〇的地租（其總額每年約為七〇〇億斤左右），並免除了農民受封建地主的高利貸資本的剝削。同時由於人民政府組織了農民的生產運動，對農業生產給了各種財政援助和技術援助，使農業生產得以迅速地恢復並有了新的發展，在一九五二年，大多數農產品的產量已經超過了解放以前的最高年產量，從而很大地改善了農民的生活。

五年計劃期間，在發展農業生產的基礎上，農民生活將得到進一步的改善。

五年內，農業合作化的發展，國家在發放農業貸款、興修水利、供應農具、增加肥料、改善農業技術、消除病蟲害等方面對農民的巨大援助，以及其他各種農業生產措施的實施，將使全國農業及其副業的產值增長百分之二三·三，每個農業人口平均的產值將增長百分之一二·二。

一九五三年國家關於農業稅的徵收額三年不變的決定，促進了農業生產的發展，相對地減輕了農民的負擔，增加了農民的收入。

國家對農產品和特產品的大量收購，對工業農業產品的比價的適當調整，將大大地提高農民的購買力。一九五七年比一九五二年，農村人民的購買力將提高近一倍。

糧食的計劃收購和計劃供應的實行，使有餘糧的農民能夠按照合理的價格出售糧食，使缺糧的農民、技術作物區的農民和災區的農民能夠按照合理的價格得到糧食，因

而就免除了農民在糧食買賣中所受到的富農和投機商人的操縱和剝削。

五年內，國家在工業的生產和建設方面，有相當的部分是爲了供應農民的生產和消費的需要的。而國家對城鄉都需要的工業品採取優先供應農村的政策，對農業生產的發展和農民生活的改善，將起很大的作用。

五年內，國家將發展農村中的文化教育事業和保健事業，以提高農民的文化生活水平，增進農民的健康。

五年內，國家撥付的近一四·四億元的社會救濟費，其中有一〇·六億元將用於救濟受自然災害侵襲而在生產上生活上發生困難的農民。此外，國家撥付的一一·七億元以上的優撫費，其中大部分也將用來幫助農村中的榮譽軍人和軍人家屬發展生產，改善生活。

#### (四) 人民保健事業的發展

發展衛生、醫療事業是提高人民生活福利的一個重要方面。現有的預防、醫療和療養的機構將逐步地擴大，並繼續廣泛地開展城鄉人民的愛國衛生運動，加強公共衛生的管理，防止對人民危害嚴重的疾病，增進和保護人民的健康。各地方和各部门的衛生醫療事業都應該根據統籌兼顧和全面安排的方針，作合理的部署。

五年內，衛生、醫療事業的發展將如下列：

全國衛生行政系統和中央產業系統所屬醫院的病床增長百分之七七·二，到一九五七年達到二四·四萬張。其中：城市醫院的病床增長百分之一〇〇，達到一六·五萬張；縣鎮醫院的病床增長百分之四二·四，達到七·九萬張。

全國衛生行政部門和中央產業系統所屬療養院的床位增長百分之二三七·一，到一九五七年達到五·五萬張。其中：衛生行政系統一·九萬張，中央產業系統三·六萬張。

全國衛生行政系統和中央產業系統所屬的區衛生所、衛生防疫站、保健所和保健站增長百分之六五·一，到一九五七年達到一·七萬個。

全國衛生行政系統和中央產業系統所屬的醫師人數增長百分之七四·三，到一九五七年達到四·七萬人，其中中醫師爲〇·四萬人。

除上述以外，一九五七年全國還有聯合醫院和私人醫院的病床共一·八三萬張，聯合診所和私人診所共一七·四八萬個，醫師人數共約爲三四·三萬人，其中中醫師約爲

三二萬人。

衛生、醫療事業的發展將是首先加強工業區、基本建設區、林區的衛生、醫療工作，並逐步地加強農村衛生工作。

繼續加強各少數民族地區的衛生、醫療工作，派遣適當數量的醫師和衛生人員，組織藥品的供應，並積極地培養少數民族的衛生、醫療幹部。

積極地發揮中醫的力量和作用，認真地做好團結和提高中醫的工作，整理和研究中醫的經驗，並組織對於中醫中藥知識的學習，搜集、整理民間的秘方，去掉其中不合理的部分，吸收其中一切合理的有效用的部分，繼續地改進和提高，藉以豐富我國的醫藥科學。有計劃地提高中藥的產量和質量，降低中藥的成本和價格，並加強中藥的收購和供應的工作。

加強對公私衛生、醫療事業的領導，統籌安排公私衛生、醫療的力量，發揮它們的潛力，提高它們的工作質量。

穩步地發展保育事業，衛生行政部門應該加強對保育事業的業務指導。

在全國人民中，首先是在廠礦、學校、部隊和機關的青年中，廣泛地開展體育運動，以增強人民的體質。

## 第二節 提高人民的文化生活水平

文化教育事業中關於培養高級中級的技術幹部和管理工作人材、培養熟練工人的部分，關於加強科學研究工作的部分，已經列入第八章內。本節主要內容是關於提高人民的普通文化生活水平的計劃，其中所列的關於普通學校教育、工農業餘教育，對原有幹部文化水平的提高，對大量新幹部的培養，將起重要的作用。

### （一）普通學校教育

普通學校教育事業應該根據師資和國家財力的條件，並充分地利用原有學校的人力和設備，作適當的發展。同時，應該根據提倡農民羣衆自辦學校、允許私人開辦學校的方針，依靠羣衆的力量，在國家計劃的指導下，來發展中等和初等的教育事業。

普通教育事業的發展，應該適應於經濟發展的要求，注意到地區的合理分佈，有計劃地提高新工業地區、少數民族地區、老解放地區的發展速度，以逐步地改變原來地區

分佈不平衡的狀態。

在第一個五年計劃期間，普通教育發展的重點是中學，特別是高級中學。

五年內，高級中學招收新生一〇八萬人，畢業學生六〇·二萬人；一九五七年在校學生數達到七二·四萬人，比一九五二年約增長一·八倍。一九五七年在校的高中學生人數中，國家機關舉辦的學校的學生為六九·五萬人（包括工業企業舉辦的學校的學生〇·六萬人在內），私人舉辦的學校的學生為二·八萬人。

五年內，初級中學招收新生六〇三·七萬人，畢業學生四〇九·三萬人，一九五七年在校學生數達到三九八·三萬人，比一九五二年增長百分之七八·六。一九五七年在校的初中學生人數中，國家機關舉辦的學校的學生將為三六六·六萬人（包括工業企業舉辦的學校的學生五·八萬人在內），私人舉辦的學校的學生將為三一·六萬人。

五年內，國家機關舉辦的、羣衆自辦的和私人舉辦的小學，初小招收新生共為五、三二六萬人左右，畢業學生為四、三二六萬人左右，一九五七年在校學生數達到四、七六三萬人左右；高小招收學生二、六九五萬人左右，畢業學生為二、〇一五萬人左右，一九五七年在校學生達到一、二一七萬人左右。一九五七年初小和高小的在校學生數共達到六、〇二三萬人左右（包括新疆因學制不同而不分高小和初小的小學學生約四三萬人在內），比一九五二年約增長百分之一七·九。

五年內，應該根據可能的條件，適當地發展幼兒園，在城市中可由機關團體、企業單位和羣衆自行舉辦，在農村中提倡農業生產合作社舉辦。

對羣衆自辦的學校，應該在師資和教材等方面給以必要的幫助。對私人舉辦的高級中學，應該逐步地改變為國家舉辦。對私人舉辦的各種補習學校，應該根據其辦學條件和社會需要，分別地進行整頓。

貫徹學校教育的全面發展的方針，提高普通學校教育的質量。為此目的，應該着重地培養、提高師資和領導骨幹，改進教育內容、教學方法和教學制度，加強地方國家機關對普通教育工作的領導和管理。

## （二）幹部和工農羣衆的業餘教育

積極地廣泛地開展業餘的文化教育工作。在機關和企業中應該大量地舉辦正規的業餘中學和業餘小學，吸收大量不脫離生產的幹部和工人入學。這是提高工農幹部、工人

羣衆的文化水平和培養工農知識分子的主要方法。

五年內，在現有的初小程度以上的幹部和工人中，普遍地開展文化學習。根據機關和企業對他們的具體要求，將其中大部分人提高到高小程度，一部分人提高到初中程度，另一部分人提高到高中程度。

五年內，應該基本上完成在工農幹部、原有產業工人和農村積極分子中掃除文盲的任務。掃除文盲的人數共爲二、三〇〇萬人。

積極地開辦各種科學的技術的補習學校、函授學校和夜校，並組織科學家和技術專家的力量，運用各種形式進行科學技術的普及工作，使在職幹部和廣大勞動羣衆能夠利用業餘時間提高業務水平，增長科學的技術的知識。

業餘文化教育工作的進行，必須尊重羣衆自願，並同生產和各項政治教育相結合。

### (三) 出版和發行

發展報紙、雜誌和書籍的出版事業，增加各種出版物——社會科學、自然科學、工業技術、文藝創作、少年兒童讀物和通俗圖書報刊的種類和數量，提高作品和翻譯的質量，以滿足國家建設事業和人民文化生活的需要。在科學書籍報刊的出版工作中，應該注意宣傳辯證唯物論，反對各種唯心論和形而上學。

有系統地出版馬克思列寧主義的經典著作，是出版事業的一個特別重要的任務。

各類出版物五年內增長的百分比和一九五七年達到的數量如下：

報紙：增長百分之五五·二，達到二四九、六七一萬份，其中國營的二二八、一二五萬份，公私合營的二一、五四六萬份。

雜誌：增長百分之九三，達到三九、四二三萬份，其中國營的三六、二三二萬份，公私合營的三、一二九萬份，私營六二萬份。

圖書：增長百分之五四·二，達到一二一、一六五萬冊（份），其中國營的九一、六七〇萬冊（份），公私合營的二九、四七三萬冊（份），私營的二二萬冊（份）。

第一個五年計劃期間，除新建和改建四九個國營、公私合營的出版社外，並在基本上完成對一七家私營報紙、五七家私營雜誌和三五六個私營出版社的整頓和改造的工作。

加強圖書發行工作特別是對工廠、礦山和農村的發行工作。在整頓國營圖書發行業

和改造私營圖書發行業的基礎上，五年內共發展國營書店和附屬的門市部九六八處，一九五七年將達到二、五〇三處，比一九五二年增長百分之六三。此外還有書亭二七一處。五年內發展的國營書店、門市部和書亭中，在缺少書店的工業區和少數民族區新增加的約五〇〇處，由地方國營書店改組的約二五〇處，由私營書店改造的約四〇處。一九五七年國營書店的發行營業額將達到二·八億元，較一九五二年增長百分之一〇二。五年內國營出版社將降低書價百分之一〇以上。

國營書店應該負責安排全國圖書貿易的市場，掌握整個社會的圖書流通計劃，並擔負對所有私營發行業進行社會主義改造的任務。國營書店應該積極地發展對私營發行業的批發工作，把私營圖書零售商改造為國營書店的代銷處或經銷處，並爭取一部分私營的書刊租賃業改營或兼營圖書發行工作。

#### (四) 廣 播

廣播事業以發射電力計，五年內增加二、一七四·四瓩，一九五七年全國總發射電力將達到二、六五〇·二瓩，比一九五二年增長四·六倍。其中：中央台達到二、一五〇瓩，增長六·四倍；地方台達到五〇〇·二瓩，增長一·七倍。

到一九五七年，中央台對國內的廣播，將使蘭州、成都、昆明以東人口稠密的地區能夠收聽到中波廣播，全國都能夠收聽到短波廣播。中央台的國內廣播將同時播送三類節目，其中包括用五種少數民族語言播送的廣播節目。多數省區的廣播電台的發射電力，基本上將能夠滿足本省收聽的需要。對國外的廣播事業也將有進一步的發展。

到一九五七年，全國城市、鄉村的廣播站和收音站將達到三萬個左右。

#### (五) 文學藝術

廣泛地發展文學藝術事業，以愛國主義和社會主義的精神教育廣大人民羣衆。

鼓勵和指導文學、戲劇、美術、音樂、舞蹈、曲藝等方面的專門家和工作者不斷地提高自己的政治思想水平和藝術修養，開展文化藝術領域中反對資產階級思想的鬥爭，深入現實生活，遵循社會主義的現實主義的道路，創作具有正確的思想內容和一定的藝術水平的作品，這是發展文學藝術事業的首要任務。

藝術事業必須貫徹「百花齊放、推陳出新」的方針，逐步地進行改革工作，使它們能夠更有效地為社會主義的建設事業服務。應該加強對藝人的團結和教育，充分地採用

爲人民羣衆喜聞樂見的地方和民間的文藝形式，大力地開展羣衆性的文藝活動。

辦好國營劇團，逐步地提高各國營劇團藝術幹部的政治、業務、文化水平，並豐富上演劇目，提高演出質量，有計劃地組織它們在城市的劇場中輪流演出，並到工廠、礦山、農村和部隊中巡迴演出。選擇若干優秀劇團，建立劇場藝術，使其能起示範的作用。

加強對民間職業劇團的領導和管理；加強對羣衆業餘劇團的輔導工作，並給以必要的幫助。

五年內，文化部門所屬國營劇團增加八個，一九五七年達到一八四個。此外，文化部門以外的其他部門還有國營劇團二八個；民間職業劇團約有二、一〇〇個。

五年內，文化部門所屬國營劇場增加三〇九座，一九五七年達到六六三座；公私合營劇場一九五七年爲七五座。此外，文化部門以外的其他部門還有國營劇場一四〇座；私營劇場約有一、二〇〇座。

國營的各項藝術事業都應該實行企業化，節省國家資金，增加積累，並藉以加強藝術實踐，提高工作質量。

加強對私營劇場的領導和管理，適當地鼓勵私營劇場的新建和改建，並在充分利用的條件下逐步地對它們進行改造。

## (六) 電 影

積極地組織文藝作家的力量，從事電影劇本的創作，擴大影片的題材範圍，努力地增加影片的出品數量，並逐步地提高影片的思想、藝術水平。

五年內，共攝製各種影片四〇〇部，譯製各種外國影片三〇八部。一九五七年將攝製影片九七部（其中故事片二四部），較一九五二年增長一倍以上；一九五七年將譯製外國影片七二部，較一九五二年增長一倍以上。

發展城市和鄉村的電影放映網。五年內，文化部門所屬國營電影院增加二〇一座，一九五七年達到六二九座；公私合營電影院增加一七座，一九五七年達到六〇座。此外，還有文化部門以外的其他部門所屬的電影院一〇九座，私營電影院九八座。五年內，文化部門所屬電影放映隊增加四、七二〇隊，一九五七年達到五、二七九隊。此外，文化部門以外的其他部門還有電影放映隊一、三三五隊。

新建電影製片廠、影片洗印廠、膠片廠。一九五六年將開始新建年產量四、五〇〇萬公尺的電影影片洗印廠；一九五七年將開始新建每年能够攝製四部至八部彩色故事片的製片廠；新建一個年產電影膠片六、五〇〇萬公尺的電影膠片廠。

#### (七) 文化館、圖書館、博物館

爲着提高人民羣衆的知識和文化，提高人民羣衆的社會主義覺悟和生產積極性，必須整頓、鞏固和有重點地發展社會文化事業。

一九五七年，全國文化館、圖書館、博物館的數量及其較一九五二年增長的百分比如下：

文化館：二、六〇〇個，增長百分之六；

圖書館：一〇九個，增長百分之三一；

博物館：五七個（包括籌備處二二個在內），增長百分之六三。

穩步地發展工廠、礦山和農村的俱樂部等羣衆文化娛樂組織的工作，並加強對它們的輔導。

加強對私營書刊租賃業的領導和管理，積極地穩妥地進行對它們的改造工作，供應它們有益無害的圖書，取締那些反動、淫穢、荒誕的圖書，以改變它們所租賃的圖書的內容，使它們逐步地成爲國家領導下的流通圖書的基點之一。此外，還應該加強對私人舉辦的文化娛樂場所的領導和管理，逐步地對它們進行改造。

應該配合國家的經濟建設，有重點地進行古代文物的清理發掘，保護有歷史價值和藝術價值的文物。

#### (八) 少數民族地區的文化建設

積極地發展少數民族地區的文化教育事業，培養少數民族的文化建設幹部；同時，根據少數民族經濟發展的需要，培養少數民族的工業、農業、運輸業和商業等方面的幹部。

五年內，少數民族地區的普通學校教育應該根據具體情況作較大的發展。少數民族地區的普通學校教育有的應該着重辦好初等學校，有的應該着重發展中等學校。對於那些還沒有文字的民族，應該努力地幫助他們創造自己的文字。

發展用各民族文字編印的報刊、圖書的出版事業。一九五七年，用少數民族文字出

版的報紙爲二、二〇〇萬份；圖書爲一、二五〇萬冊（份），比一九五二年增長一倍以上。注意改進對少數民族地區報刊圖書的發行工作。

中央人民廣播電台應該逐步地增加用少數民族語言廣播的節目，並發展少數民族地區的收音站。

注意複製以少數民族語言配音的電影片，建立和發展少數民族地區的電影放映網，注意對少數民族地區發行的電影的選片工作，使之更加適合於對少數民族宣傳教育的要求。

發展少數民族地區的文藝活動。積極地充實和提高少數民族的文藝工作團和歌舞團，有計劃地組織它們巡迴演出。發掘和研究民族地區的各種優秀的民間文藝，保持其民族形式，加以推廣和發揚。

推動各少數民族地區的社會文化事業的發展，建立文化館或文化工作組。

## 第十章 地方計劃問題

統一的國家計劃是由中央各部門的計劃和各級地方的計劃相結合組成的。

地方計劃包括農業、地方工業、手工業、地方運輸、商業、地方文化教育、城市建設的計劃。

各地方在編製和執行地方計劃的時候，必須服從國家以重工業建設爲中心的主要任務，根據統一的國家計劃，從國家整體利益的觀點出發，使地方的利益同國家的利益互相結合起來，克服地方主義和本位主義的傾向，依靠廣大羣衆的積極性和創造性，動員和利用本地方的一切內部資源，組織本地方各個經濟部門和各種經濟成份的活動，來完成和超額完成國家計劃所給予本地方的任務，從而保證國家重點建設的需要，並促進本地方經濟文化的發展。

中國經濟在各地方的發展是很不平衡的。各地方的農業發展水平有先進和落後的差別，農作物有不同種類的糧食和技術作物的差別，農業互助合作運動發展的時間和條件是不一致的，因而它們發展的程度也是不一致的。各地方的工業有老工業區和新建工業區的差別，有比較發展、中等發展和很不發展的差別，其中工業比較發展和中等發展的地區又有以重工業爲主或者以輕工業爲主的差別；同時，各地區的手工業的發展水平和產

品種類也是很不一致的。地方計劃必須針對着這些差別所形成的本地方的經濟特點，按照各種經濟成份發展生產的可能性，分別地規定當地經濟發展的具體任務和實現這些任務的具體辦法。各少數民族地區關於經濟建設和文化建設的地方計劃，必須照顧各少數民族的需要，逐步地改變原來經濟上和文化上的落後狀況；在社會主義改造的問題上，必須充分地照顧各少數民族的特點。

地方計劃必須在全國平衡的基礎上照顧地方平衡，力求避免發生比例失調的現象，而在一旦發生這種比例失調現象的時候，能夠採取適當的措施加以克服。地方計劃應該特別注意到農業同工業之間的平衡，一方面要充分發揮農業生產的潛在力量，以便能夠供應商品糧食、油料、肉類和工業生產所必需的原料，另一方面又應該盡量地使工業生產滿足農業生產資料和農民生活資料的各種要求。

根據上述方針，地方的農業、工業、運輸業、商業、文化教育、城市建設的計劃應該注意的問題如下列。

第一，在農業計劃方面：

(1) 各省、各縣、各鄉的地方國家機關和黨組織，都應該對當地的自然條件和經濟條件進行調查研究，在不同程度上，因地制宜地提出當地當前的切實可行的發展農業經濟（包括農業、林業、畜牧業、水產業）的五年計劃和年度計劃，擬定關於發展農業生產合作的具體進度，規定關於推廣新式農具和改良農具、發展小型農田水利、蓄肥造肥、有效地利用土地、改進耕作技術、推行優良種子、同各種病蟲害作鬥爭、加強保持水土工作、植樹造林、增殖牲畜、發展漁業等具體的措施，推廣行之有效的而為羣衆易於接受的生產合作和增產的經驗。各縣、各鄉——特別是鄉的國家機關和黨組織在準備擬定計劃的時候，必須同農業生產合作社、互助組和個體農戶仔細地進行商議，使這種計劃能夠成為羣衆自願執行和積極執行的計劃。

(2) 各地方應該根據可能的條件，擬定山區的長期開發和保持水土的總體規劃，使農業、林業、畜牧業、農村副業相互配合地發展，並按照當地的自然條件，充分地利用山地和坡地，分別地和逐步地種植木棉、桑樹、柞樹、茶油樹、核桃、花椒、菓木、油桐、油棕、漆樹等，以擴大輕工業原料和食品的來源。

(3) 各省、各縣、各鄉在擬定各種農作物的產量指標的時候，除必須適應於國家

計劃的要求以外，還應該根據本地方的可能條件，擬定本地方超額完成國家計劃的指標，以便發揮地方計劃的積極性，並從而增加國家計劃的可靠性。

(4) 各省、各縣、各鄉應該把主要的糧食、技術作物和重要出口物資列入計劃，同時還應該盡可能地把關係於當地人民生活的農副產品和土特產品列入計劃，使地方農業計劃既能夠充分地照顧到國家的統一的要求，又能夠切實地照顧到當地的具體的要求。特別是鄉和縣在做農業計劃的時候，一方面要努力地保證國家所規定的主要農作物的產量指標，保證國家所需要收購的農作物的增產，另一方面，每個農村對於上述這些主要農作物以外的其他各種農作物部分的計劃，還要根據農民的需要和意願，來盡可能地刺激和發揮農民的經營積極性，使農作物的生產能夠多樣地滿足農民的要求。

原來糧食不能自給的省份，應該盡量地增加各種高產量的糧食作物的產量，力求逐步地達到糧食的自給，同時應該保證技術作物的生產計劃的完成。

(5) 在廣大農業地區，地方各級的國家機關和黨組織，都應該把領導農業生產和農業生產合作當作自己最主要的和經常的任務，貫徹並經常研究國家和黨關於農業生產合作、計劃收購和計劃供應、農產品價格、對農村工業品供應的政策，使這些政策都能夠對農業生產的不斷高漲，發揮其促進的調節的有益作用。在執行這些政策的過程中，應該隨時地克服那種妨礙農民生產積極性的各種偏差。

第二，在地方工業計劃方面：

(1) 各省市、各縣應該根據國家計劃的要求和本地方人民特別是農民在生產方面和生活方面的具體要求，充分地利用本地方的原料、燃料、動力、生產設備和勞動力的資源，統一地並分別地組織本地方各種經濟成份的工業和手工業的生產。

(2) 各省市應該按照全國平衡的原則和國家統籌兼顧的政策，適當地合理地安排本地方的工業生產計劃和工業基本建設計劃，力求避免本地方的計劃同中央部門或其他地方的計劃發生互相衝突的現象，同時逐步地解決本地方的各種經濟成份的工業之間、先進同落後的企業之間、工業同手工業之間的矛盾。

(3) 各省市應該根據全國供產銷平衡的情況，對本地方工業的生產任務、原料供應、產品銷售進行統一的平衡計算，分別不同情況來確定各種工業品的產量計劃，使地方工業的生產計劃建立在積極的和可靠的基礎上。社會需要和增產有條件的產品，應該

積極地增產；社會需要但原料供應有困難的產品，除了努力地節約原料以外，應該積極地尋找原料的新來源，適當地增產；有增產條件但銷售困難的產品，應該適當地控制產量，並改變產品種類和提高質量。

(4) 各省市應該對本地方生產的工業產品實行分類管理，使屬於國家計劃範圍的產品（包括由國家統一分配的、中央各工業部統一分配或統一平衡的、商業部門加工定貨的產品）列入統一的國家計劃，並列入地方計劃，使屬於地方計劃範圍的產品列入地方計劃並同全國計劃平衡，同時使現在還沒有列入地方計劃的私營工業自產自銷的產品也能够逐步地列入地方計劃。

(5) 各省市應該加強對私營工業的社會主義改造工作的領導，並使這種社會主義的改造同私營工業在供產銷方面逐行逐業的安排相互結合，同私營工業在經營管理上的改善和技術上的改造相互結合，同企業中對資方實職人員的教育改造相互結合。

第三，在地方運輸計劃方面：

(1) 各地方應該根據當地有關運輸的經濟條件，計算本地方的各種運輸需要量，規劃和設計物資的流轉方向，調查研究本地方的各種運輸工具的能力，配合統一的國家運輸計劃，制定本地方的運輸計劃。

(2) 各地方應該適應暢通城鄉物資交流、活躍農村經濟、發展山區和少數民族地區的經濟和文化、以及新工業地區的建設等方面的要求，並根據當地民力和財力的可能，來整修公路，修建適合於當地運輸工具需要的道路，疏濬中小河川，適當地增添運輸工具和設備。

(3) 各地方應該盡量地利用和適當地組織本地方的各種運輸工具——特別是為數衆多的民間運輸工具，以滿足當地運輸的需要，並適當地減輕某些地區內鐵路運輸和輪船運輸的負擔，尤其是減輕某些鐵路區段的短距離貨物運輸的負擔。

(4) 各地方對於私營運輸業的社會主義改造，應該根據第五章的規定，分別資本主義的運輸業和獨立勞動者的運輸業或附屬於農業的運輸業而採取不同的形式，並且應該使這種改造工作同對它們的利用、組織的工作相互結合。

第四，在商業計劃方面：

(1) 各省市、各縣應該調查研究當地居民在生產方面和生活方面的一般需要和特

殊需要，並根據商品供應的可能情況，來計算本地方市場商品的供求平衡，制定本地方的商業發展計劃；而且應該使這個發展計劃能夠發揮當地農業、農村副業、地方工業和手工業的生產的潛在力量，而便利於適當地逐步地解決市場上某些商品供不應求的矛盾。

(2) 各省市、各縣應該根據新建城市、原有城市、糧食作物區、技術作物區、畜牧區的具體情況和特點，統一地調整國營商業、合作社營商業和私營商業的活動，確定各個主要行業在每個時期的公私經營零售額的比重。同時，應該根據發展城鄉物資交流和便利當地居民買賣貨物的需要，注意原來批發和收購的地區關係，研究和調整商品的調撥路線，合理地安排批發站的地區分佈，並採取其他的必要措施來消除商品流通的不合理現象。

(3) 各地方的國營商業和合作社營商業應該加強對農村初級市場的領導，注意農村初級市場對活躍農村的商品交流和刺激農業、手工業的生產的作用。同時應該根據第六章的規定，對當地的資本主義商業和獨立小商業採取不同的形式分別地進行社會主義改造，並在這種改造中對它們的營業進行適當的安排。

(4) 各省市、各縣應該不斷地加強商業的管理工作和計劃工作，適當地加強縣一級的商業行政機構和計劃機構，以及縣、區、集鎮的批發機構，逐步地使縣成為編製商業計劃的基層單位，同時又使縣成為貫徹計劃收購和計劃供應、對私商實現社會主義改造和商品價格等政策的重要環節，隨時地防止和克服商業中發生混亂和脫節現象。

#### 第五，在地方文化教育事業計劃方面：

(1) 各省市、各縣應該加強對所屬文化教育事業的領導，同時加強對當地國營企業舉辦的、公私合辦的、羣衆集體舉辦的、私人經營的文化教育事業的領導，使各種文化教育事業都能夠逐步地納入計劃的軌道，發揮它們的應有的作用，以滿足當地人民的文化生活的需要和國家、地方在培養幹部方面的需要。

(2) 各省市、各縣應該根據本地方經濟發展的不同情況和當地財力的可能性，發揮當地可用的人材的力量，利用當地原有的物質條件，使文化教育事業的發展既能夠適應於一般城市和農村的要求，又能夠適應於新建工業區、少數民族聚居區、老革命根據地、經濟文化落後區的特殊的要求。

(3) 各省、各縣、各鄉應該根據第九章的規定，在發揚羣衆積極性的基礎上，提倡農民羣衆自辦小學和羣衆所需要的其他文化教育事業；在民力不足的情況下，當地國家機關應該在財力和人力方面予以必要的幫助。同時，應該使這些羣衆自辦和民辦公助的文化教育事業的發展，同地方文化教育事業的統一計劃相互結合，以避免盲目發展和降低質量及浪費民力的現象。

第六，在城市建設計劃方面：

(1) 各省市應該根據節約資金和合理分佈的原則，對新建和必須改建、擴建的城市進行總體規劃，防止盲目建設和人口集中過多的現象。

(2) 新建和改建、擴建的城市的公用事業建設，應該根據首先爲工業建設和工業生產服務的方針，及時地保證新建、改建的企業和擴大生產的企業在供水、排水、道路、橋梁等方面的需要；同時應該根據城市總體規劃的要求，分別輕重緩急地進行，避免安排不當而造成浪費。

(3) 各省市應該發揮城市原有的公用事業設備的潛在力量，並根據地方財力的可能，增加某些必要的設備，來滿足城市勞動人民當前最迫切的需要。

(4) 各省市應該加強對城市建設資金的管理，適當地劃分城市公用事業和一般市政建設的投資範圍，並根據實際需要，在自籌經費中調劑出一定數量的資金用於城市的建設和維護。

## 第十一章 厲行節約，反對浪費

發展國民經濟的第一個五年計劃，是以大力發展重工業爲中心的五年計劃。建設重工業，必須長期地投入大量的建設資金。這種工業化所必需的資金是要依靠我國內部的積累來取得的。因此，就必須實行極嚴格的節約制度，消除一切多餘的開支和不適當的非生產的開支，不能容許任何微小的浪費，以便積聚一切可能的資金，用來保證國家建設事業的需要，並增加國家必要的後備力量。毛澤東同志在「抗日時期的經濟問題和財政問題」一文中指出：「節約是一切工作機關都要注意的，經濟和財政工作機關尤其要注意。」現在我們在全國範圍內進行有計劃的經濟建設，一切國家工作機關，一切國家工作人員，一切企業部門，更必須認真地執行毛澤東同志的這個指示，學會用節約的方

法來管理國家機關和國營企業。全國解放以後，我國國民經濟已經日益走上繁榮的道路，但是我國還是一個經濟上很落後和很貧窮的國家。要改變這種落後和貧困的狀態，而建成繁榮幸福的社會主義社會，沒有中國共產黨領導全國人民長期的艱苦的自我犧牲的努力，是不可能的。因此，任何國家工作機關，任何國家工作人員，任何企業部門，如果在節約問題上不採取認真的嚴肅的負責的態度，而隨便浪費國家資財，那就是對國家對人民犯罪。

在全國範圍內全面地實行嚴格的節約制度，這將是我國人民在建設社會主義社會和共產主義社會的過程中的經常任務。一切社會主義企業，不論在基本建設方面，生產方面，流通方面，一切國家機關，不論是政府機關或軍事機關，都應該在實踐上堅決地貫徹節約的原則。

第一，在基本建設方面，國家要求各部門、各地方的領導機關合理地分配資金和節約地使用資金，避免資金的分散和浪費，要求每個新建、改建的企業都能夠最大限度地降低工程造價，儘快地和充分地發揮投資的效果，完成國家規定的降低成本的指標。

但目前有不少的部門和地方，不少的基本建設單位，却存在着許多嚴重的浪費國家資金的現象。這些浪費現象主要的如下列：

有些部門和地方的領導機關，不能夠合理地使用國家建設的資金：或者不按照實際的需要，不區別輕重緩急，盲目地進行建設，把國家資金過分分散地使用，妨礙重點工程的建設；或者單純醉心於巨大企業的建設，輕視中小型企業的建設，不適當地使國家資金過多集中在少量的建設單位，而不能迅速地發揮投資的效果。

有些單位在建設的時候，不嚴格地遵照基本建設程序辦事：對於資源和地質的情況沒有了解清楚就進行設計，設計沒有完成就盲目地儲備材料和訂購設備，準備工作做得很差就開始施工，結果就造成大量的人力、物力和財力的浪費。

許多工程的設計由於缺乏正確的思想特別是缺乏經濟核算觀點而發生了錯誤：或者使新建、改建的企業的產品種類和生產規模不能切合社會的需要，企業的總體佈置不合理，企業內各個部分的設備不平衡和不銜接；或者是盲目地加大建築物的安全係數，採用保守的技術經濟定額和落後的設備，大大地提高了工程的造價，並將造成將來企業生產效率低下的現象。

許多企業單位由於沒有區別生產性的建設和非生產性的建設，對各種附屬建設和福利設施不適當地採用了現代化的標準，有的在生產設備還沒有開始利用以前，一切福利設施都已建設齊全，而且在房屋建築中，單純地追求形式的美觀，而不注意適用和經濟的原則，這樣就大大地浪費了國家的資金。

有些城市的新建和改建，設計的標準過高，過早地要求現代化，過分地講究街道市容，也浪費了國家的資金。

許多建築工地因為施工管理不善而造成的浪費是十分嚴重的：施工進度安排不當，就發生了時而窩工時而起工的現象。勞動力組織得不好，就發生了人員過多的現象，使勞動生產率很低，並增加了工資的開支。材料管理制度和使用標準執行得不嚴格，就造成了材料的消耗過多和損失嚴重的現象，造成了大材小用和優材劣用的現象，增加了材料費用的開支。基本建設單位的管理機構和籌備機構過於龐大，因而增加了非生產性費用的開支。

所有上述的在基本建設中的浪費現象，都必須嚴格地加以糾正。

第二，在國營企業的生產和流通方面，國家要求各部門、各地方的領導機關充分地 and 合理地利用一切原有的生產、運輸和商品流通的設備，發揮工人職員的積極性和創造性，使每個企業都能夠完成和超額完成降低成本和流通費用的指標，而在這個基礎上完成和超額完成積累資金的任務。

但目前有不少的部門和地方，不少的國營企業單位，却常常不能完成降低成本計劃和積累資金的計劃，在生產、運輸和商品流通中都存在着嚴重的浪費現象。這些浪費現象主要的如下列：

有些部門和地方的領導機關不去更有效地利用現有企業的內部資源以提高生產，而是片面地要求國家投資建設新企業和增添新設備，結果是原有設備的利用效率很低，而新建企業和新增設備在開工生產後又不能發揮它們的應有作用。

有些工業企業在原料、材料的供應上缺乏計劃性，對原料、材料、燃料、動力的消耗缺乏嚴格的管理制度和定額控制，不認真地去尋找和使用經濟的適用的代用材料並組織廢料回收，造成了原料、材料、燃料、動力的消耗過多和物資的大量積壓等浪費嚴重的現象。

有些工業企業由於技術工作領導不堅強，檢查制度不嚴格，生產組織不均衡，就造成了廢品和次品很多的現象，造成了設備損壞嚴重的現象；或者是不抓緊新種類產品的試製和生產的工作，造成了這一類型的產品供過於求、另一類型的產品供不應求的不合理現象。

有些運輸企業不採取有效的措施來加速運輸工具的週轉，來提高載重效率，不嚴格地執行合理運輸的制度，因而使設備利用的效率很低，並大大地浪費了運輸力。

有些商業企業不注意合理地調整商品的流通環節和及時地做好商品的調撥工作，不注意改進商品的運輸和保管的工作，造成了商品的此處有餘、彼處不足、有時積壓、有時脫銷等不合理的現象，因而使商業部門的流動資金週轉很慢，商品流通費用增加，甚至使物資遭受不少損失。

工業、運輸業、商業這些部門中許多企業的管理機構龐大和非生產人員過多的問題還沒有得到有效的解決，大量地浪費勞動力，從而也就增加了管理費用的開支。許多企業和它的管理部門都缺乏嚴格的編制和定員制度，不注意在企業內部進行勞動力的調配，常常一面人員有餘一面又盲目招工，造成了人員越多反而效率越低的不合理現象。

所有上述的在國營企業的生產和流通中的浪費現象，都必須嚴格地加以糾正。

除了國營企業以外，在合作社營企業、公私合營企業和私營企業中的一切浪費現象，也都必須嚴格地加以糾正。

第三，在各級國家機關方面，國家要求在提高工作效率的條件下，緊縮編制，減少組織層次，精簡機關人員，降低行政費的開支，繼續保持和發揚革命的艱苦奮鬥的作風。

但目前在各級國家機關中，還有不少單位存在着嚴重的浪費現象。這些浪費現象主要的如下列：

有些國家機關或者編制很不合理，或者不嚴格地遵守國家關於人員編制的規定，隨意增添機構和人員，造成層次重疊、機關龐大、人員過多、責任不明等現象。

有些國家機關和工作人員還經常地違反國家財政制度，不注意愛護國家財產，不重視國家資金的積累，不盡量地節省行政費用的開支。在某些部門和某些地方，建築了過多的禮堂、辦公室、宿舍、俱樂部，並且採用了過高的建築標準，有不少的房屋作了過

分的裝飾，造價很大，化錢過多。有些機關的其他鋪張浪費的現象也還很嚴重。

不適當的龐大的行政機構，過高的行政費的開支，是完全同社會主義的經濟建設不能相容的。必須對於行政機構實行最大限度的精簡，對於行政費的開支實行最大限度的縮減，以便不斷地降低行政費在國家財政支出中的比重，而使每年能够有更大量的資金用於經濟建設事業。

根據前面所述種種，爲着勝利地完成和力求超額完成第一個五年計劃，並使第一個五年計劃能够爲將來長期經濟建設造成一個良好的開端，必須在全國範圍內開展一個經常性的全面的厲行節約、反對浪費的運動，而首先要在國家機關和國營企業中開展這個運動。

在國家機關和國營企業中，應該制定獎勵節約和懲治浪費的有效辦法，建立和健全各種節約的制度，加強羣衆的監督，節約國家資財，節約糧食，糾正一切破壞財政紀律和浪費國家財富的現象，向一切官僚主義、貪污、盜竊和破壞行爲作鬥爭。

在全國人民羣衆中，應該提倡樸素的風氣，愛護公共財產，踴躍儲蓄和認購公債。

在中國共產黨的領導下，鞏固各族人民的團結，鞏固工人階級同農民的團結，鞏固人民民主統一戰綫，集中全力，克勤克儉，兢兢業業，我們就一定能够戰勝困難，完成第一個五年計劃的偉大任務。

## 關於發展國民經濟的第一個五年計劃的報告

一九五五年七月五日、六日國務院副總理兼國家計劃委員會主任李富春  
在第一屆全國人民代表大會第二次會議上的報告

### 目 錄

- 一、國家在過渡時期的總任務
- 二、第一個五年計劃概要

### 三、第一個五年計劃的若干問題

- (一) 關於工業和運輸業的基本建設問題
- (二) 關於工業的生產問題
- (三) 關於農業的增產問題
- (四) 關於對資本主義工商業的社會主義改造問題
- (五) 關於保證市場的穩定問題
- (六) 關於培養建設幹部問題
- (七) 關於提高人民的物質生活和文化生活的水平問題
- (八) 關於厲行節約問題
- (九) 關於蘇聯和各人民民主國家同我國建設的關係

### 四、爲完成和超額完成第一個五年計劃而奮鬥

各位代表：

中華人民共和國國務院向第一屆全國人民代表大會第二次會議提出關於發展國民經濟第一個五年計劃的議案，我現在代表國務院向本次大會作關於第一個五年計劃的報告。

中華人民共和國發展國民經濟的第一個五年計劃草案，是在中國共產黨中央委員會和毛澤東主席的直接領導下編制完成的。一九五五年三月間經過中國共產黨的全國代表會議討論並基本通過。黨的中央委員會根據黨的全國代表會議討論的意見作了修改之後，把這個計劃草案提交國務院。國務院會議對這個五年計劃草案加以討論並一致通過，現在請求第一屆全國人民代表大會第二次會議予以審議和通過。

我國第一個五年計劃是在國民經濟已經恢復的基礎上開始實行的。全國解放之前，我國國民經濟受到了帝國主義和國民黨反動派的殘酷掠奪和嚴重破壞，人民的生活痛苦不堪。人民的大革命推翻了帝國主義和國民黨反動派的統治，建立了以工人階級爲領導的、以工農聯盟爲基礎的人民民主專政，把原來由帝國主義和官僚買辦資產階級壟斷的大銀行、大工業、大商業和鐵路等經濟命脈變成全民的財產，把地主的土地所有制變成農民的土地所有制，這就使我國人民有可能來迅速地創造自己的新生活。在中華人民共

和國成立以後的三年中間，依靠工人階級和廣大人民羣衆在勞動戰綫上的高度的積極性和創造性，依靠全國人民在改革土地制度，抗美援朝、鎮壓反革命、進行「三反」「五反」等各個戰綫上的勝利，依靠中國共產黨和中央人民政府在共同綱領的基礎上所實行的正確的經濟政策的領導，同時還由於偉大的蘇聯和各人民民主國家的支援，我們勝利地完成了國民經濟的恢復工作。在一九五二年，即我國結束經濟恢復階段的這一年，我國工業農業總產值（包括工業、手工業、農業和農村副業的全部產值，這種產值都是按一九五二年的不變價格計算的，下同），比一九四九年增長了百分之七十七點五，其中：現代工業增長了百分之一百七十八點六，農業（包括農村副業）增長了百分之四十八點五。一九五二年，工業和農業的主要產品的產量，除個別的以外，都超過了解放前的最高水平。由於現代工業的恢復和發展比較快，它的產值在工業農業總產值中所佔的比重，已由一九四九年的百分之十七上昇到一九五二年的百分之二十六點七。在工業農業生產恢復和發展的同時，運輸和郵電有了相應的恢復和發展。國家在平衡財政收支和穩定物價這些方面所取得的重大成就，對於國民經濟的迅速恢復和人民生活的改善，起了顯著的作用。

在恢復時期中，我們已經開始進行了國民經濟的改造工作。社會主義經濟成份逐步地加強了它在國民經濟中的領導地位。在這個時期，公私工業都有發展，但國營工業的發展速度遠遠超過了私營工業，私營工業中的一部分已經轉變為公私合營，因而國營、合作社營和公私合營的工業的產值，在工業總產值（包括現代工業和工場手工業的產值，不包括合作化手工業和個體手工業的產值）中所佔的比重，已由一九四九年的百分之三十六點七上昇到一九五二年的百分之六十一，而私營工業的產值所佔的比重，則由一九四九年的百分之六十三點三下降為一九五二年的百分之三十九。同時期內，農業的互助合作運動也有了初步的發展。一九五二年，國營商業和合作社營商業在國內商業批發中的比重達到百分之六十三，在社會零售中的比重達到百分之三十四，對外貿易已由國家管制。總的說來，社會主義經濟在國民經濟中的領導作用和領導地位，隨着我國人民民主專政的日益鞏固，已經在恢復時期大大地加強起來，因而也就為我國實行計劃經濟開闢了道路，並需要我們着手制定發展國民經濟的長期計劃。

蘇聯的真誠的、無私的、兄弟般的援助，是我國能夠迅速地進行有計劃的經濟建設

的重要條件。蘇聯政府和蘇聯人民幫助我國設計新企業和供應我國建設所需的設備，以及對我國的其他一系列的援助，表現了最偉大的和最崇高的國際主義。正如斯大林所說的：「問題不僅在於這種幫助是極度便宜的，技術上是頭等的。問題首先在於這種合作的基礎，是互相幫助和求得共同經濟高漲的真誠願望。」

我國的第一個五年計劃的時期是從一九五三年到一九五七年。這個計劃草案的編制工作，在一九五一年就已經開始，中間經過多次的補充和修正，到一九五五年二月，即在第一個五年計劃執行了兩年之後，才編制完畢。這是由於我國資源缺乏調查，統計資料也很少，有多種經濟成份同時並存，我們又沒有編制長期計劃的經驗，建設工作的經驗又很不够。而且，從國家的整個情況來說，一九五〇年開始的抗美援朝戰爭，到一九五三年七月底才實現了停戰。蘇聯幫助我國建設的一百五十六個工業單位中的主要部分——第二批九十一個單位，也到一九五三年五月才確定。所有這些，都說明了過去兩年，只能一面進行建設，一面編制長期計劃。雖然如此，但由於我國在一九五二年已經完成了國民經濟的恢復工作，從一九五三年起我們已經能夠每年編制和執行發展國民經濟的年度計劃，蘇聯幫助我國建設的第一批五十個單位，早在一九五〇年就已經確定並陸續施工，所以我們在建設方面並沒有喪失時間。而且正因為我們進行了許多準備工作，在執行兩個年度計劃的過程中又取得了不少的經驗，這就使我國第一個五年計劃更加接近實際，更加能夠保證它的勝利完成。

現在，我謹對我國發展國民經濟的第一個五年計劃作如下的說明。

### 一、國家在過渡時期的總任務

我國發展國民經濟的第一個五年計劃，是根據中國共產黨中央一九五二年提出的黨在過渡時期的總路綫、亦即國家在過渡時期的總任務而制定的。

中國共產黨領導的整個中國革命運動，包括新民主主義革命和社會主義革命兩個階段。中國革命第一階段的任務，是由工人階級領導人民大眾，推翻帝國主義、封建主義和官僚資本主義在中國的統治，變半殖民地半封建的社會為新民主主義的社會，這個任務已經勝利地完成了。中華人民共和國的成立，標誌着中國革命第一階段的基本結束和中國革命第二階段的開始。中國革命第二階段的任務，就是要在中國建設社會主義社

會。

根據馬克思列寧主義的學說，無論在甚麼國家，社會主義社會都不是一下子可以建成的，無產階級在推翻了反動統治、取得革命勝利以後，到社會主義社會建成之前，都要經過一個過渡時期。列寧指出，無產階級在取得政權之後，必須利用自己政治上的統治地位來解決社會主義的經濟任務。要解決社會主義的經濟任務，就不僅要發展以重工業為基礎的工業體系，而且要把包括農業在內的國民經濟轉移到大生產的技術基礎上來，把包括多種經濟成份的國民經濟改變成為單一的社會主義經濟。

以毛澤東同志為首的中國共產黨中央根據列寧關於過渡時期的學說，總結了中華人民共和國成立以來的經驗，在一九五二年提出了黨在過渡時期的總路綫。中國共產黨中央提出的黨在過渡時期的總路綫，在一九五四年已經被第一屆全國人民代表大會第一次會議所接受，列入了我國的憲法，作為國家在過渡時期的總任務。憲法序言規定：「從中華人民共和國成立到社會主義社會建成，這是一個過渡時期。國家在過渡時期的總任務是逐步實現國家的社會主義工業化，逐步完成對農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造。」憲法第四條又規定：「中華人民共和國依靠國家機關和社會力量，通過社會主義工業化和社會主義改造，保證逐步消滅剝削制度，建立社會主義社會。」

我國建設社會主義的事業，是以社會主義工業化為主體的，而對農業、手工業的改造和對資本主義工商業的改造是兩個必要的組成部分，這三者是不可分割的。

大工業是建立社會主義社會的物質基礎。列寧一再地指示說：「建立社會主義社會的真正的和唯一的基礎，只有一個，這就是大工業。」沒有大工業我們就不可能過渡到社會主義，就不可能在現代技術的基礎上來改造農業和整個國民經濟。

大家知道：我國曾經是一個在帝國主義統治下的殖民地、半殖民地和半封建的國家，經濟是很落後的。在解放前，我國現代工業在國民經濟中只佔很小的比重，而且主要是一些輕工業，這些輕工業很多還是依賴於外國進口原料的加工工業，至於重工業的基礎則更加薄弱，雖然也有某些重工業，大多只是帝國主義國家在中國的機械修理廠，或者只是為帝國主義國家提供原料和半成品的礦山和工廠。我國這種因為缺乏重工業的基礎而造成的國民經濟十分落後的狀況，使我國百餘年來國弱民窮，受盡各帝國主義列強的侵略壓迫。以蔣介石為首的國民黨反動派統治中國二十多年，極大地加深了我國這

種落後的狀況。他們只顧窮兇極惡地掠奪人民，沒有建立起什麼工業。他們在一個很長的時間內曾經大肆吹噓要建立一個什麼年產十萬噸的鋼鐵廠，一年又一年地過去了，他們的家族越來越驚人地富了，但是結果連一個這樣小規模的鋼鐵廠也建立不起來。直到抗日戰爭爆發以前，全國除東北外每年只生產鋼四萬噸左右，而且都是清朝末年和北洋軍閥統治時代所建立的鋼鐵廠的產品。日本帝國主義在侵佔了我國的東北以後，特別是在一九三九年到一九四三年，爲了掠奪資源，擴大侵略戰爭，曾經在那裏擴建了一些鋼鐵工業，那些當然是附屬於日本本國工業系統的純粹殖民地式的工業，而且許多工廠和礦山在以後又被國民黨反動派所嚴重地破壞了。事實正如毛澤東主席在一九四五年「論聯合政府」一書中所說的：「沒有一個獨立、自由、民主和統一的中國，不可能發展工業。」全國解放以後，人民掌握了政權，這樣一個獨立、自由、民主和統一的新中國出現了，一個工業化的新中國也就在望。這樣的新中國是中國人民在工人階級領導下長期流血鬥爭得來的，因此，國家工業化的道路只能是社會主義的工業化。只有社會主義的工業化，才能克服我國現在先進的政權和落後的經濟之間的矛盾，而把貧弱的中國變成真正富強的中國。

社會主義工業化是我們國家在過渡時期的中心任務，而社會主義工業化的中心環節，則是優先發展重工業。只有建立起強大的重工業，即建立起現代化的鋼鐵工業、機器製造工業、電力工業，燃料工業、有色金屬工業、基本化學工業等等，我們才可能製造現代化的各種工業設備，使重工業本身和輕工業得到技術的改造；我們才可能供給農業以拖拉機和其他現代化的農業機械，供給農業以足夠的肥料，使農業得到技術的改造；我們才可能生產現代化的交通工具，如火車頭、汽車、輪船、飛機等等，使運輸業得到技術的改造；我們也才可能製造現代化的武器，來裝備保衛祖國的戰士，使國防更加鞏固。同時，只有在發展重工業的基礎上，我們才能够顯著地提高生產技術，提高勞動生產率，能够不斷地增加農業和消費品工業的生產，保證人民的生活水平的不斷提高。由此可見，優先發展重工業的政策，是使國家富強和人民幸福的唯一正確的政策，實行這個政策，將爲我國建立起社會主義的強大的物質基礎。有人認爲：我國所處的國際環境不同於蘇聯革命勝利後的情況，我們現在有了蘇聯和各人民民主國家的幫助，何必急於工業化呢？我們認爲這種說法是錯誤的。我們在國內面對着國民經濟的落後狀態，

在國外還有兇惡的帝國主義的包圍，不實行社會主義工業化，就不僅不能使我國建成社會主義社會，並且有使我國不能抵禦帝國主義的侵略、不能保持經濟上和政治上的獨立的危險。由此可見，在中國實現社會主義工業化，發展國民經濟，是中國人民自己應該擔當的責任；蘇聯和各人民民主國家對我國的幫助，是我國實現社會主義工業化的有利條件，我們在這種條件下只應該更加努力建設，為加速實現社會主義工業化的任務而鬥爭。

建設社會主義，必須解決小農經濟同社會主義工業化之間的矛盾。社會主義不可能建立在小農經濟的基礎上，而只能建立在大工業經濟和集體大農業經濟的基礎上。社會主義工業化要求農業從分散的落後的生產方式轉變為集體的先進的生產方式，在集體化和機械化的基礎上生產更多的糧食和工業原料，同時也要求個體手工業走向合作化的道路。廣大的農民要最後擺脫貧窮和痛苦，也必須離開過去長期所走慣了的小生產的舊道路，而轉向集體化和機械化的社會主義農業的新道路。因此，我們必須對農業和手工業實行社會主義改造，即根據憲法第八、第九兩條規定，鼓勵個體農民根據自願的原則組織生產合作、供銷合作和信用合作，鼓勵個體手工業者和其他非農業的個體勞動者根據自願的原則組織生產合作和供銷合作。有人認為：中國農民在改革土地制度以後，已經分得了土地，生產積極性很高，何必實行合作化呢？我們認為這種說法也是錯誤的。封建土地制度的改革，這還只是農民解放的第一步，因為他們仍然分散地耕種着小塊土地，不能使用現代化的農業機器，就不能進一步發展生產和抵禦自然災害，也就不能避免城鄉資本主義的剝削，當然更不用說遇到嚴重的自然災害和發生意外的事故了。只有使農業和手工業從個體經營逐步地轉變為集體經營，並在這個基礎上用現代技術裝備起來的時候，才能大大地發展農業的生產力，擴大農業的再生產，提高生產量，以適應國家的社會主義工業化的要求，也才能限制以至消滅資本主義發展的基礎，使廣大農民和手工業者永遠擺脫貧窮和痛苦，而得到普遍富裕的生活。

建設社會主義，當然必須解決資本主義經濟同社會主義經濟之間的矛盾。資本主義的生產資料私有制妨礙着我國生產力的進一步發展，資本主義經濟的無政府狀態同社會主義經濟的有計劃發展是互相對立的。隨着國民經濟的有計劃的發展，資本主義經濟同社會主義經濟之間的矛盾就更加顯著和尖銳起來。因此，我們必須對資本主義工商業實

行社會主義改造，即根據憲法第十條規定：「國家對資本主義工商業採取利用、限制和改造的政策。國家通過國家行政機關的管理、國營經濟的領導和工人羣衆的監督，利用資本主義工商業的有利於國計民生的積極作用，限制它們的不利於國計民生的消極作用，鼓勵和指導它們轉變爲各種不同形式的國家資本主義經濟，逐步以全民所有制代替資本家所有制。」有人希望社會主義經濟和資本主義經濟長時期地在一個國家裏並存，希望對資本主義工商業不要實行社會主義改造，或者現在還不要實行社會主義改造。我們認爲這種想法也是錯誤的。社會主義和資本主義這兩種相反的生產關係，在一個國家裏互不干擾地平行發展是不可能的。不走社會主義的路，就要走資本主義的路，而後面這條路，是中國人民所決不許可的。走社會主義的路，是我國歷史發展的必然規律。在我國目前的政治和經濟的具體條件下，經過國家資本主義的各種形式來改造資本主義工商業，使之逐步地轉變爲社會主義企業，不但是必要的，而且是可能的，這已經由過去五年的實際經驗所證明。

上述種種，說明我國爲着建設社會主義，必須積極地實現社會主義工業化，同時實現對農業、手工業和對資本主義工商業的社會主義改造，但是，是不是說，社會主義工業化和社會主義改造的事業，我們可以在第一個五年計劃期間就全部完成呢？不是的。根據馬克思列寧主義的學說，應該把向社會主義的過渡看做是一個歷史時期。我國是一個大國，情況是複雜的，國民經濟原來又很落後，有一億一千多萬農戶的小農經濟，有很大數量的手工業，而且資本主義工商業在國民經濟中還佔相當大的比重。因此，我國的社會主義工業化和社會主義改造的工作很艱巨很繁重，也就需要比較長的時間。按照我國的實際情況，完成這個過渡時期的總任務，除了恢復時期的三年以外，大概還需要十五年左右的時間，即大概需要三個五年計劃。正如毛澤東主席的指示：我們經過十五年左右的緊張工作和刻苦建設，可能在基本上建成社會主義社會，但要建成一個強大的高度社會主義工業化的國家，就需要幾十年的努力，譬如說，要有四、五十年的時間，即本世紀的整個下半世紀。

我國在建設社會主義的過程中，在進行社會主義工業化和社會主義改造的時候，都應該按照我國當前的實際情況，採取切實可行的辦法，逐步地實現。在工業建設中，必須根據資金和技術力量的可能，貫徹重點建設的方針來進行建設，那種不分輕重緩急、

認為要建設就應該處處大規模和樣樣現代化的想法和做法，對實現社會主義工業化是有害的。建設一個現代化的重工業企業，一般都要有五年左右的時間，要進行一系列的繁重的工作，要有各個方面的配合；我們要建設起很多用現代技術裝備起來的工業企業，才能達到工業化，哪能希望在一個短時期內，不費什麼力氣就建設成功呢？農業和手工業的合作化也不可能在短時期內輕易完成，這是關係到幾萬萬農民和成千萬手工業者的生產方式和生活方式的根本改革的大事情，要使勞動農民和手工業者徹底擺脫個體的小生產的道路，而轉向一條新的社會主義發展大道，這就必須經過相當長期的艱苦工作，通過一些必要的過渡形式，才能逐步地完成。實現農業和手工業的合作化，不僅需要整個經濟發展能夠幫助農業和手工業，也不僅需要農民和手工業者有文化知識，而且還要有農民和手工業者的親身經驗，所有這一切都是需要時間的。對資本主義工商業的改造，同樣也應該通過一些必要的過渡形式逐步地完成。

我們已經贏得了一個新中國，我們必須加緊努力進行經濟建設來保護和鞏固這個新中國，這個建設主要的就是社會主義工業化的建設。列寧在十月革命前夜曾經對俄國人民指出：「或是滅亡，或是把本身命運信託於最革命的階級，以便最迅速地和最急進地過渡到更高的生產方式。」在中國，問題也是這樣。毛澤東主席在解放前說過：「沒有工業，便沒有鞏固的國防，便沒有人民的福利，便沒有國家的富強。」我們不能只是依靠落後的小農經濟過生活，我們也必須拋棄使廣大羣衆傾家蕩產的資本主義的道路。解放了的中國人民，要避免在自己前進道路上的各種危險，只有努力實現社會主義工業化的事業，並在這個基礎上按照社會主義的原則逐步地改造我國的個體農業、個體手工業和資本主義工商業。在過渡時期，我們就是要解決這種任務，而根據我們在恢復時期和五年計劃前兩年所已取得的成就，我們是有充分信心來解決這樣的任務的。

## 二、第一個五年計劃概要

我國第一個五年計劃的基本任務，是根據國家在過渡時期的總任務提出的。第一個五年計劃的基本任務，概括地說來，就是：集中主要力量進行以蘇聯幫助我國設計的一百五十六個建設單位為中心的、由限額以上的六百九十四個建設單位組成的工業建設，建立我國的社會主義工業化的初步基礎；發展部分集體所有制的農業生產合作社，並發

展手工業生產合作社，建立對於農業和手工業的社會主義改造的初步基礎；基本上把資本主義工商業分別地納入各種形式的國家資本主義的軌道，建立對於私營工商業的社會主義改造的基礎。

我國第一個五年計劃是實現國家過渡時期總任務的一個重大的步驟。第一個五年計劃的建設規模是很大的，國民經濟各部門的發展速度是很快的。

在五年內，全國經濟建設和文化教育建設的支出總數為七百六十六億四千萬元，折合黃金七萬萬兩以上。用這樣大量的資金來進行國家建設，這在中國的過去歷史上，完全是不可想像的，只有在工人階級領導下的、全心全意為人民的利益而工作的政府，才可能來這樣做。

在五年經濟建設和文化教育建設的支出總數中，屬於基本建設投資的是四百二十七億四千萬元，佔支出總數的百分之五十五點八。其他的百分之四十四點二，即三百三十九億元，一部分用於基本建設所需要的資源勘探、工程勘測、工程設計和器材儲備等；一部分用於發展工業生產和運輸郵電，如設備大修理、技術組織措施、新種類產品試製、零星固定資產購置等；一部分是各經濟部門的流動資金；再有一部分是經濟和文化教育各部門的事業用費和培養專業幹部用費。

五年基本建設的投資四百二十七億四千萬元，是這樣分配的：

工業部門為二百四十八億五千萬元，佔百分之五十八點二；

農業、水利和林業部門為三十二億六千萬元，佔百分之七點六；

運輸和郵電部門為八十二億一千萬元，佔百分之十九點二；

貿易、銀行和物資儲備部門為十二億八千萬元，佔百分之三；

文化、教育和衛生部門為三十億八千萬元，佔百分之七點二；

城市公用事業建設為十六億元，佔百分之三點七；

其他為四億六千萬元，佔百分之一點一。

從上列的基本建設投資的分配比例可以看出，投資的重點是工業。同樣可以看出，投資的分配也已照顧到工業以外的其他各部門事業發展的需要。我國第一個五年計劃農業方面國家投資的比例不算大，這是因為五年內農業還不可能廣泛地實現機械化，更大規模的水利建設和林業建設也還不可能全面展開；同時，農業、水利和林業部門的基本

建設投資額並沒有包括農村救災費、農業貸款等項，更沒有包括農民自己投入生產的資金。如果把這幾筆錢都算進去，則五年內為發展農業的資金總數將接近於工業的投資數字。我國第一個五年計劃運輸方面的投資比例也不算大，但在基本上可以保證第一個五年計劃期間和第二個五年計劃初期的需要。

五年內我國工業基本建設的新建和改建的單位，包括蘇聯幫助我國建設的單位在內，在限額以上<sup>⊖</sup>的有六百九十四個，加上農業、水利、林業方面的二百五十二個，運輸和郵電方面的二百二十個，文化、教育、衛生方面的一百五十六個，城市公用事業方面的一百十八個，其他方面的一百六十個，全部限額以上的基本建設單位共有一千六百個。除了限額以上的基本建設單位以外，還有限額以下的建設單位六千多個，其中工業方面約有二千三百個。限額以上的建設單位，能够在五年內建設完成的，工業方面有四百五十五個，加上其他方面共有一千二百七十一個；限額以下的建設單位，絕大多數可以完成。這些建設單位的成，就將完大地提高我國工業的生產力，推動農業的發展，增長運輸能力，擴大文化教育事業。

以工業說，包括限額以上和限額以下的建設單位在內，其主要工業品的建設規模和五年內增加的年產能力的數字如下列：

鐵：全部建成後增加的年產能力將為五百七十五萬噸，五年內增加的年產能力為二百八十萬噸。

鋼：全部建成後增加的年產能力將為六百一十萬噸，五年內增加的年產能力為二百

⊖國家為着便於管理和掌握重大的基本建設單位，按照我國的具體情況，規定出各類基本建設單位的投資限額。凡一個建設單位，不論其為新建、改建或恢復，它的全部投資額大於限額者，即是限額以上的建設單位；小於限額者，即是限額以下的建設單位。例如，在工業中，各類工業基本建設單位的投資限額規定如下：鋼鐵工業、汽車製造工業、拖拉機製造工業、船舶製造工業、機車車輛製造工業的投資限額為一千萬元；有色金屬工業、化學工業、水泥工業的投資限額為六百萬元；電站、輸電綫路和變電所、煤炭採掘工業、石油開採工業、石油加工工業、除交通機械以外的機器製造工業、汽車和船舶的修配工業、紡織（包括印染）工業的投資限額為五百萬元；橡膠工業、造紙工業、製糖工業、捲煙工業、醫藥工業的投資限額為四百萬元；陶瓷工業、除製糖以外的食品工業、其他各項輕工業的投資限額為三百萬元。

五十三萬噸。

電：全部建成後增加的發電能力將為四百零六萬瓩，五年內增加的發電能力為二百零五萬瓩。

原煤：全部建成後增加的年產能力將為九千三百一十萬噸，五年內增加的年產能力為五千三百八十五萬噸。

冶金機械和礦山機械：全部建成後增加的年產能力將為十九萬噸，五年內增加的年產能力為七萬噸。

發電設備：全部建成後增加的年產能力將為八十萬瓩，五年內建成。

載重汽車：全部建成後的年產能力將為九萬輛，五年內達到的年產能力為三萬輛。

拖拉機：全部建成後的年產能力將為一萬五千輛，一九五九年建成。

化學肥料：全部建成後增加的年產能力將為九十一萬噸，五年內增加的年產能力為二十八萬噸。

水泥：全部建成後增加的年產能力將為三百六十萬噸，五年內增加的年產能力為二百三十六萬噸。

棉紡錠：全部建成後增加的紡錠將為一百八十九萬枚，五年內投入生產的紡錠為一百六十五萬枚。

機製紙：全部建成後增加的年產能力將為十八萬六千噸，五年內增加的年產能力為九萬五千噸。

機製糖：全部建成後增加的年產能力將為五十六萬噸，五年內增加的年產能力為四十二萬八千噸。

以運輸業說，五年內新建成的鐵路幹綫和支綫共四千公里以上，加上恢復鐵路、改建鐵路、新建複綫、延長車站站綫、修建工業和其他的專用綫，則增加的鐵路總長度約為一萬公里。五年內由中央投資修建的公路共一萬公里以上，新增加的通車里程為七千公里以上。五年內新增輪船四十萬載重噸。

以農業和水利說，五年內將新建限額以上和限額以下的國營機械化農場九十一個，拖拉機站一百九十四個。五年內除建設十三個大型水庫外，修濬河道的土石方工程就有十三億立方公尺，並將開始進行黃河的治本工程。

五年內，包括工廠廠房、工人職員宿舍、學校、醫院等在內的房屋建築面積，約有一億五千萬平方公尺。

工業建設是我國第一個五年計劃的中心，而在蘇聯援助下的一百五十六個工業單位的建設，又是工業建設的中心。蘇聯幫助我國建設的一百五十六個工業單位，在第一個五年計劃期間開始施工的是一百四十五個單位，其他十一個單位在第一個五年計劃期間進行勘察和設計，將在第二個五年計劃期間進行施工。這些工業建設單位，規模大，技術新，許多是我國工業史上完全嶄新的創舉。例如：

鞍山鋼鐵聯合企業在原有生產規模的基礎上，從一九五三年到一九六〇年這八年時間內，將基本上完成以下四十八個主要工程的改建和新建：三個鐵礦，八個選礦廠和燒結廠，六座自動化的煉鐵高爐，三個新式的煉鋼廠，十六個軋鋼廠，十座煉焦爐，二個耐火材料車間。這些廠礦和車間的改建和新建，都將盡可能地利用蘇聯最新的技術成就。這個我國最大的鋼鐵聯合企業，在改建完成以後，它的生產規模可以擴大到年產生鐵二百五十萬噸，鋼三百二十二萬噸，鋼材二百四十八萬噸。它所生產的各種規格的鋼材、鋼板和鋼管，可以基本上供應國內在第一個五年計劃和第二個五年計劃初期製造火車頭、輪船、汽車、拖拉機等等的需要；它所生產的各種規格的鋼軌，每年可以用來鋪設三千多公里的鐵路。

在改建鞍山鋼鐵聯合企業的同時，將進行武漢和包頭兩個鋼鐵聯合企業的建設。

五年內進行建設的電站，發電能力在五萬瓩以上的火力發電站就有十五個；豐滿水電站在改建完成後，發電能力可以達到五十六萬瓩以上。這些建設單位的完成，將大大地加強各地區的電力供應能力。

五年內進行建設的煤礦企業，包括國內設計的在內，設計能力（包括原有的生產能力在內）在年產煤一百萬噸以上的就有三十一個。其中五個最大的煤礦企業在一九五七年將達到的年產能力如下：撫順礦務局所屬煤礦為九百三十萬噸，阜新礦務局所屬煤礦為八百四十五萬噸，開灤礦務局所屬煤礦為九百六十八萬噸，大同礦務局所屬煤礦為六百四十五萬噸，淮南礦務局所屬煤礦為六百八十五萬噸。

五年內建設並完工的第一汽車製造廠，在它發揮了生產能力以後，每年能夠出產載重汽車三萬輛，供應運輸業的需要。設計能力比第一汽車製造廠大一倍的第二汽車製造

廠，也將在第一個五年計劃期間開始建設。這兩個汽車製造廠將為我國建立汽車製造工業的基礎。

五年內開始建設的拖拉機製造廠，在第二個五年計劃期間建設完成後，我國將能夠每年出產五十四馬力的拖拉機一萬五千台，供應農業的需要。

五年內開始建設的二個重型機器製造廠（其中一個是蘇聯幫助設計的，一個是我國自己設計的），在建設完成後，按照設計能力，它們的產品每年可以裝備一個年產一百六十萬噸鋼的鋼鐵聯合企業，供應煉鐵、煉鋼、軋鋼和煉焦的全套設備。

五年內開始建設的製造發電設備的工廠，在它們全部建設完成後，我國就能夠製造每台容量一萬二千瓩、二萬五千瓩以至五萬瓩的發電設備，供應國民經濟各部門建設電站的需要。

我國許多輕工業工廠是由國內自己設計和建設的，許多工廠的規模也是相當巨大的。例如在我國首都北京建設的三個棉紡織廠，共裝備紡錠二十三萬枚，布機七千多台。五年內進行建設的規模較大的紡織廠，共有三十九個。

不只是許多工業建設單位的規模是很巨大的，許多鐵路、公路、水利等等的建設單位的規模也是很巨大的。例如：

五年內進行建設的貫通甘肅和新疆的蘭新鐵路，貫通西北和西南的寶鷄到成都的鐵路，貫通江西和福建的鷹潭到廈門的鐵路，連結我國和蒙古人民共和國及蘇聯的集寧到二連的鐵路，不僅綫路很長，而且它們或者要經過沙漠地帶，或者要穿過高山峻嶺，建設工程都是很浩大的。

五年內繼續進行建設並已在一九五四年通車的康藏公路和青藏公路，全長共有四千三百多公里，它們都是在人煙稀少的海拔幾千公尺的高山上開拓出來的，建設工程是特別艱巨的。

五年內繼續進行建設的淮河根治工程，計劃建成南灣、薄山、佛子嶺、梅山等四個大型水庫，共可蓄水三十八億立方公尺以上；同時對洪河、汝河、澗河、北澗河等主要支流進行防洪排澇工程。在一九五四年已經建設完成的官廳水庫，可蓄水近二十三億立方公尺，對免除永定河下游的水患將起重大的作用。

五年內將開始進行黃河的根治和綜合開發工作。黃河全長四千八百多公里，流經七

省，流域面積七十四萬五千平方公里，在我國歷史上一直就是爲害最嚴重的河道。根據黃河的綜合利用的規劃方案，在黃河中下游及其主要支流將修建水壩幾十座，在三門峽等五處將建設足以調節流量的巨大水庫，並建設巨大的水力發電站。在第一個五年計劃期間，黃河的根治和綜合開發工作將完成流域規劃，並開始建設三門峽的水利、水力樞紐工程。

在蘇聯直接幫助下建設的國營友誼農場，將開墾荒地三十七萬五千畝。這個農場擁有由蘇聯贈送的大批現代化的機械設備，它將在我國今後農業機械化的發展道路上起重要的示範和帶頭的作用。

在蘇聯的直接幫助下，五年內我國將開始和平利用原子能的建設，使之爲國民經濟服務。

上面所舉的一些例子，已經足以說明，我們正在做着爲全國人民和後世子孫謀幸福的大事。完成我國第一個五年計劃所規定的工業建設和其他建設的任務，對推進我國社會主義工業化並從而改變我國經濟落後的面貌，無疑將起極其重大的作用。這種社會主義的經濟建設，代表着中國人民整體的長遠的利益和最高的利益。

在第一個五年計劃期間，由於原有工業企業的生產能力的發揮，加上新建和改建的工業企業投入生產，將使我國工業生產力有很大的提高。到一九五七年，現代工業在工業農業總產值中的比重，將由一九五二年的百分之二十六點七上昇到百分之三十六。

一九五七年比一九五二年，我國工業總產值將增長百分之九十八點三，即平均每年遞增百分之十四點七。其中，現代工業增長百分之一百零四點一，即平均每年遞增百分之十五點三。我國這種工業發展速度，無疑是比較高的，在資本主義國家是沒有的，也是不可能有的。

五年內，我國各種工業產品的產量都將有顯著的增長，主要產品在一九五七年的計劃產量比一九五二年的產量增長的情況如下列：

鋼：從一百三十五萬噸增加到四百十二萬噸，增長二點一倍。

發電量：從七十二億六千萬度增加到一百五十九億度，增長一點二倍。

原煤：從六千三百五十三萬噸增加到一億一千三百萬噸，增長零點八倍。

發電機：從三萬瓩增加到二十二萬七千瓩，增長六點七倍。

電動機：從六十四萬瓩增加到一百零五萬瓩，增長零點六倍。

載重汽車：達到四千輛（一九五二年還不能製造）。

水泥：從二百八十六萬噸增加到六百萬噸，增長一點一倍。

機製紙：從三十七萬噸增加到六十五萬噸，增長零點八倍。

棉布：從一億一千一百六十三萬疋增加到一億六千三百七十二萬疋，增長零點五倍。

機製糖：從二十四萬九千噸增加到六十八萬六千噸，增長一點八倍。

或者有人認為：我國在第一個五年計劃完成之後，鋼的產量仍然不過四百多萬噸，不僅遠遠落後於美國和英國，而且也落後於日本，這和中國作為一個大國這樣的地位相稱嗎？我們認為：這只看到事情的一面，沒有看到事情的另一面。美國、英國、日本這些國家，以及其他工業比較發達的國家，它們工業發展的歷史已有一兩百年，少的也將近一百年，我國工業發展的歷史比它們落後了一百多年，或者幾十年，僅僅在人民掌握了國家政權以後，才有可能有計劃地進行建設。我國在一九〇七年才建設起一個漢陽鋼鐵廠，當年的鋼產量只有八千五百多噸。到一九三三年，全國鋼產量也只有二萬五千噸。一九三六年全國鋼產量超過四十萬噸，但其中三十六萬四千噸是由當時在日本帝國主義侵佔下的東北生產的。我國歷史上鋼鐵生產的最高年份是一九四三年，出產生鐵一百八十多萬噸，鋼九十多萬噸，而其中絕大部分是在日本侵佔下的東北。由於蔣介石反動派的破壞，在中華人民共和國成立的這一年，即一九四九年，全國生鐵產量只有二十四萬六千噸，鋼產量只有十五萬八千多噸。由此可見，我們承受的是舊中國極其可憐的遺產。在全國解放以後，中國共產黨和中國人民才把改變中國經濟和文化落後的艱巨任務擔當起來，在短短三年時間內使國民經濟得到恢復並有一些發展，接着又將在五年時間內使工業生產提高一倍。我們沒有「封神榜」上那種呼風喚雨的本領，那能用五年時間就趕上工業發達的資本主義國家？斯大林曾經說過：「決不可把工業發展速度和工業發展水平混為一談。」我們工業發展的速度將是很快的，可是就工業發展的水平來說，在相當時期內，我們比一些資本主義國家將還是落後的，因此，我們必須趕上去。我們可以確定地說，趕上它們，或者超過它們的工業水平，並不需要一百年，有幾十年的時間就足够了。我們僅僅用五年的時間，就能趕過中國反動統治時代的幾十年，這樣的工業發

### 發展速度難道還慢嗎？

我國要實現的國家工業化，是社會主義的工業化，是以蘇聯為榜樣並在蘇聯和各人民民主國家直接幫助下的工業化，而不是資本主義的工業化，所以我國工業——特別是製造生產資料的工業部門就能够有高速度的發展。按照第一個五年計劃的規定，在工業基本建設投資中，製造生產資料工業的投資佔百分之八十八點八；製造消費資料工業的投資佔百分之十一點二。同時，按照計劃，五年內生產資料的產值將增長百分之一百二十六點五，消費資料的產值則增長百分之七十九點七，因此，生產資料的產值在工業總產值中所佔的比重，將由一九五二年的百分之三十九點七到一九五七年上升為百分之四十五點四，消費資料的產值所佔的比重，將由一九五二年的百分之六十點三到一九五七年下降為百分之五十四點六。

社會主義工業和資本主義工業的生產增長的比例的變化，也表現着我國工業發展的社會主義的特點。五年內國營工業的產值增長將為百分之一百三十點一；合作社營工業和五年計劃前已有的公私合營工業的發展速度也很快；私營工業的產值在五年內將有一半要轉變為公私合營。因此，到一九五七年，在全國工業總產值中，國營、合作社營（包括供銷合作社和消費合作社的加工工廠，不包括手工業生產合作社）和公私合營的工業產值所佔的比重將上升為百分之八十七點八，私營工業產值所佔的比重將下降為百分之十二點二，而且其中的主要部分將接受國家的加工定貨，基本上納入國家資本主義的軌道。

第一個五年計劃對農業規定了適當的增產指標。五年內，農業及其副業的總產值增長百分之二十三點三，即平均每年遞增百分之四點三。

按照計劃，主要農業產品一九五七年的計劃產量及其比一九五二年增長的情況如下列：

糧食：達到三千八百五十六億斤，增長百分之十七點六。

棉花：達到三千二百七十萬担，增長百分之二十五點四。

黃麻、洋麻：達到七百三十萬担，增長百分之十九點七。

烤菸：達到七百八十萬担，增長百分之七十六點六。

甘蔗：達到二百六十三億斤，增長百分之八十五點一。

甜菜：達到四十二億七千萬斤，增長百分之三百四十六點四。

油料作物：以播種面積計算達到一億一千八百萬畝，增長百分之三十七點八。

克服農業的發展過分落後於工業發展的矛盾，是五年計劃的一個重大任務。我國在國民黨反動派統治時期，農業生產不僅沒有發展，相反地還遭受了嚴重的破壞。一九三六年的糧食產量是三千億斤，此後差不多年年下降，到一九四九年，糧食產量只有二千二百六十億斤，棉花產量只有八百八十多萬担。解放以後，僅僅經過三年的時間，我國在一九五二年的糧食產量就達到三千二百七十八億斤，棉花產量達到二千六百萬担，都超過了解放前的最高年產量。五年農業計劃又在一九五二年的基數上再提高到上列數量，在我國目前的具體條件下，農業發展的這種速度是不能算很低的，應該努力完成並爭取超額完成。

農業生產合作社是第一個五年計劃期間農業增產的基礎，也是改造小農經濟的必由之路。到一九五七年，參加現有的初級形式的農業生產合作社的農戶，在全國農戶總數中的比重，將達到三分之一左右。

適應於工業農業生產的發展和人民對交通的需要，運輸和郵電在第一個五年計劃期間也將有相應的發展。到一九五七年，鐵路貨物週轉量將達到一千二百一十億噸公里，即比一九五二年增長一倍；旅客週轉量將達到三百二十億人公里，增長百分之五十九點五。內河輪駁船貨物週轉量將達到一百五十三億噸公里，即比一九五二年增長三點二倍；旅客週轉量將達到三十四億人公里，增長百分之七十八點七。沿海輪駁船貨物週轉量將達到五十七億五千萬噸哩，即比一九五二年增長一點九倍；旅客週轉量將達到二億四千萬人哩，增長將近一點四倍。公路汽車貨物週轉量將達到三十二億噸公里，即比一九五二年增長三點七倍；旅客週轉量將達到五十七億人公里，增長將近二倍。民用航空貨物週轉量將達到八百零五萬噸公里，即比一九五二年增長二點三倍。郵路總長度將達到一百九十七萬公里，即比一九五二年增長百分之四十五點二；其他郵電業務也將有相當的發展。

在上述工業農業發展以及各種比重變化的基礎上，一九五七年全國社會商品零售總額將達到四百九十八億元左右，比一九五二年增長百分之八十左右。其中：國營商業約增長百分之一百三十三點二，合作社營商業約增長百分之二百三十九點五。原有私營商

業在五年內經過社會主義改造，將有半數以上轉變為各種國家資本主義形式的商業和由小商小販組織起來的合作形式的小商業，這兩部分商業和私營商業的零售額合併計算，在五年內仍將有所增長。到一九五七年，在社會零售總額中，國營商業和合作社營業將佔百分之五十四點九，各種國家資本主義形式的商業和合作形式的小商業將佔百分之二十四，私營商業將佔百分之二十一點一。

五年內文化、教育和科學研究的事業將有相當的發展。一九五七年同一九五二年比較，高等學校在校學生的人數將增長百分之一百二十七，在一九五七年達到四十三萬四千人；高級中學在校學生的人數將增長百分之一百七十八，在一九五七年達到七十二萬四千人；初級中學在校學生的人數將增長百分之七十八點六，在一九五七年達到三百九十八萬三千人；小學學生的人數將增長百分之十八，在一九五七年達到六千零二十三萬人，即佔全國學齡兒童的百分之七十以上。五年內科學研究事業將有較大的發展，只是中國科學院所屬的研究機構即將增加二十三所，研究人員將增加三千四百人。在出版、廣播、文學藝術、電影、社會文化等方面，五年內也都有不同程度的比較快的發展。

五年計劃對人民物質生活水平的提高作了適當的規定。五年內，就業人數共增加約四百二十萬人，工人職員的平均工資以貨幣計算約增長百分之三十三；國營企業和國家機關所支付的勞動保險基金、醫藥費、福利費和文化教育費將共達五十億元以上；國家撥款為工人職員建築的住宅，將約達四千六百萬平方公尺。五年內，農村人民的生活將逐步地得到改善，隨着農業生產的發展和農產品商品化程度的提高，購買力將增長近一倍。國家將撥付一定數量的款項，救濟因受災而在生產上和生活上發生困難的農民和其他勞動人民。人民保健事業將有較大的發展，五年內病床將增長百分之七十七，醫師人數將增加百分之七十四，中醫師的力量將被發揮。

誰都能夠看到，實現第一個五年計劃將使我國國民經濟發生重大的變化。五年內，我國工業特別是重工業的迅速發展，將使我國的經濟面貌開始發生變化，為我國的社會主義工業化建立初步的基礎。五年內農業和手工業的合作化的迅速發展，將為農業和手工業的社會主義改造建立初步的基礎。五年內資本主義工商業將經過公私合營、加工定貨、代銷經銷等等方式而被逐步地納入國家資本主義的軌道，為私營工商業的社會主義改造建立基礎。這一切變化，無疑地將進一步地鞏固我國的人民民主專政，進一步地加

強我國的國防力量，並為進一步地改善我國各族人民的物質生活和文化生活創造條件。因此，第一個五年計劃的勝利完成，是關係着我國國家命運和人民幸福的大事情。可以說，第一個五年計劃是使我國繁榮富強和人民幸福的第一個長期計劃，這個計劃的實現，也將增強世界和平民主陣營的力量。

我國在勝利地實現了第一個五年計劃以後，當然還不可能解決國民經濟發展的一切方面的任務。第一個五年計劃期間開始建設的許多重要的建設工程，有的要在第二個五年計劃期間才能建成，有的要在第二個五年計劃期間才能在生產上起重要的作用。在第一個五年計劃終結的時候，在工業方面，我國機器製造的能力和水平都還不可能滿足國民經濟各部門實行技術改造的需要，許多大型和精密的機器設備還不能製造，某些工業部門如石油工業的落後狀況還不可能有很大的改變；同時，工業的地區分佈，雖然在內地建設了不少新的工業企業，但還不能完全克服原來偏集於一方和沿海的不合理狀態。在農業方面，對小農經濟的社會主義改造只在三分之一左右的農戶中實現了初級形式的合作化，大規模的技術改造還沒有開始，農業發展落後於工業迅速發展的狀況還不能完全改變。對資本主義經濟的社會主義改造，也只是實行了第一步，還需要較長的時間，才能把它們改造成為社會主義經濟。在文化方面，我國科學技術水平還落後於國民經濟發展的要求，廣大人民的文化水平還是不高的，並且還有相當大量的文盲存在。此外，舊中國遺留下來的失業現象，也還不可能完全消滅，剩餘勞動力還不能得到充分利用。這些問題，都需要我們在第二個和第三個五年計劃期間繼續努力，加以解決。

### 三、第一個五年計劃的若干問題

#### (一) 關於工業和運輸業的基本建設問題

現在我想就關於工業和運輸業的基本建設的以下問題作一些說明。這些問題就是基本建設規模的大小問題，輕重工業投資的比重問題，大中小型企業的配合問題，工業的地區分佈問題，基本建設的標準問題，保證工程的質量問題。

第一，基本建設規模的大小問題。

對於這個問題，在五年計劃的編制過程中，我們曾經作過反覆的考慮和多次的研究。我們認為在目前條件下，已經確定的建設規模是適當的，是五年內應當而且可以爭取完

成的。

有人懷疑過這樣的建設規模是否過大。他們的理由是：我國現在還是一個在經濟上很落後和很貧窮的國家，國家財力有限，技術力量不足，資源情況很多不明，在五年內進行這樣巨大規模的基本建設是不能勝任的。因此他們覺得可以把這個建設規模加以縮小。他們說不要搞得這樣緊張，把任務減輕下來吧。他們又說「農民太苦」，慢一點搞工業化吧。我們不同意這樣的主張。我們的理由正像我們在前面已經說過的：擺脫我國在經濟上很落後的地位，除了加速工業的建設以外，並沒有別的出路。同時，我們工業化的建設，也正是爲着使農民有可能擺脫貧窮的狀況。五年計劃已經確定的工業建設單位，都是必需的，如果削減，就將延緩我國整個社會主義建設的速度，同時打亂國家的建設部署。

我們國家的財力是不是有可能來適應這樣的建設規模呢？我們答覆這是可能的。其所以可能，就是因爲我們的革命已經爲我們提供了以下的積累來源：

一、我國人民已經推翻了帝國主義者在中國的統治，帝國主義者已經不可能像過去那樣掠奪我國人民的大量財富，這樣就提供了我國建設的一個重要積累來源。

二、我國人民推翻了封建主義，把地主的土地所有制變成了農民的土地所有制，農民過去要向地主交納高額的地租，現在不再交納了，農民用勞動的所得改善了自己的生活，同時也可以用其中的一部分幫助國家的建設。

三、我國人民推翻了官僚資本主義，把官僚資本家的財產變成了全民的財產，現在工人已經不爲官僚資本家的利潤而生產，而是爲國家和人民的需要而生產，這也是我國建設的重要積累來源。

四、在私營工廠做工的工人，現在雖然仍舊要拿出一部分勞動成果作爲資本家的利潤，但是現在資本家只能得到法令所規定的適當的一部分利潤。資本主義企業利潤中相當大的一部分或則繳納所得稅，投入國家的建設；或則變爲企業公積金，用於企業的擴大再生產。這在我們人民民主專政的條件下也是對於國家和人民有利的。

所有這些都證明：我國並不是沒有建設資金，而是以前大量資金都裝進了帝國主義者、地主、資產階級的腰包，只有人民革命勝利以後，我國人民才有可能把自己勞動所創造的資金用於國家建設，爲我們自己和我們的後代創造美好的將來。我們應該及時地

和好好地利用這種資金。

說到技術力量不足和資源情況很多不明，這是不錯的。可是難道我們不可以在蘇聯和各人民民主國家的幫助之下一面建設一面學習嗎？難道我們不可以在建設中逐步地學會本領、逐步地摸清情況嗎？毛澤東主席在「中國革命戰爭的戰略問題」著作中說過：「讀書是學習，使用也是學習，而且是更重要的學習。……革命戰爭是民衆的事，常常不是先學好了再幹，而是幹起來再學習，幹就是學習。」毛主席在這裏說的是關於革命戰爭。可是要做好任何的人民事業，都是必須在實際中去學習，這却是普遍的真理。幾年來的事實證明：我們在實際的建設中已經學會了不少事情，對於資源情況比以前也知道得多了。顯然，等待並不能夠增加我們的本領和知識。認為一切都必須「先學好了再幹」，因而主張削減五年建設的規模，打算減輕自己所應該擔當並且能夠擔當的責任，這種主張是不能採納的。

那末，基本建設規模能不能夠更加擴大呢？

按照我國的需要來說，無論是重工業、輕工業，無論是鋼鐵、有色金屬、化學肥料、石油、機器、紡織等工業，五年計劃草案規定的基本建設計劃和生產計劃，都還是不能滿足國家的需要的。但是建設規模能否更加擴大，不但必須根據是否需要，而且必須根據是否可能。我們不是空想家，而是馬克思列寧主義者。我們所以認為五年計劃建設規模是適當的，削減它是不應該的，這就是因為按照我國現在客觀的條件，實現它是可能的。而且，我們認為：在年度計劃中，還可能適當地擴大一些必要的建設，例如煤礦、石油、鐵路等等，我們已經在準備這樣做。特別是我國的石油工業的產量很低，同需要的程度相差很遠，我們必須努力地去找尋更多的石油資源和研究發展人造石油工業的辦法，以便把石油工業的建設規模加以擴大。但這是不是說，我們可以不論財政力量、技術力量和設備供應的各種可能的客觀條件，而任意地、無限制地去擴大一切建設呢？當然，事情也不可以這樣做。從財政力量方面說，五年內國家對經濟建設和文化教育建設的支出已經達到七百六十六億四千萬元。從技術力量方面說，五年計劃所已經規定建設的巨大的複雜的新企業都是蘇聯幫助設計的，我國的工程技術人員目前還缺乏條件來獨立設計這樣的新企業。從供應設備方面說，在我國機器製造工業目前還缺乏製造重要設備和複雜機件的能力的情況下，也難於增加很多設備的供應。根據這些條件，我們

在五年內可能再擴大的建設，也還是有一定限度的。認為可以不顧可能的客觀條件而無限制地擴大建設的規模，或者不注意最合理地和最有效地利用物力、人力和財力，而無把握地去處處動手，這些都是錯誤的。

反對右的保守主義，也反對「左」的冒險主義。這就是我們關於基本建設規模大小問題的結論。

第二，輕重工業投資的比重問題。

我國第一個五年計劃規定重工業投資的比重特別大，而且比蘇聯第一個五年計劃重工業投資的比重還要大。前面說過，在五年內的工業基本建設的投資中，製造生產資料工業的投資佔百分之八十八點八，製造消費資料工業的投資佔百分之十一點二。而蘇聯的第一個五年計劃執行的結果，製造生產資料工業的投資佔百分之八十五點九，製造消費資料工業的投資佔百分之十四點一。我國重工業投資佔這樣大的比重，而輕工業投資佔較小的比重，這是否適當呢？是否可以減少重工業的投資，增加輕工業的投資呢？

大家知道，輕重工業的投資的比例關係，必須根據生產資料優先增長的原理來決定。而在每個發展時期中，這種比例關係的具體規定，又應該照顧到當時的具體條件。我國現在的情況是：原有的重工業的基礎特別薄弱，需要我們積極地長期地去擴大重工業的基礎以促進國民經濟的全面發展。同時，國營和私營的輕工業還有相當大的一部分沒有使用的潛在力量，並且還有廣大的手工業可以做重要的補充。在我國，一方面許多輕工業品不能充分滿足人民日益增長的需要，另一方面許多輕工業設備還有空閒，原因就在於缺少原料。所以說，我國目前發展輕工業的問題，主要不是增加投資的問題，而是增加原料生產的問題。在輕工業的一些原料還不能大量地增產以前，增加輕工業的投資，是不能發揮投資效果的，因為原料供不上，即使工廠建成也不能開工生產。但如果農業豐收，輕工業原料有很大的增產，在現有的輕工業設備不足的時候，我們可以在年度計劃中考慮增加一些輕工業工廠的建設。因為輕工業工廠的建設比較容易，建設時間比較短，也就不致於拖延建設進度。

因此，我們認為第一個五年計劃關於輕重工業的投資比例的規定是適當的。

第三，大中小型企業的配合問題。

我們強調集中力量保證重點工程的建設，是不是說就可以不注意或者放鬆中小廠礦

的建設呢？毫無疑問，蘇聯幫助設計和供應設備的那些大企業，像鋼鐵聯合企業、汽車製造廠、拖拉機製造廠、重型機器製造廠等等，都是我國工業化事業決不可少的工廠，沒有這樣一批巨大的、帶有工業骨幹性質的工廠，我們就無法實現工業化。但這決不是說，我們只要大企業，可以不要中小企業。相反的，中小企業能够在較短的時間內建設完工和投入生產，能够迅速地發揮投資效果和增加生產能力，不但對於增加工業品的供應和支援農業的生產有重大的作用，而且對於資金積累的增加以及支援和配合重點工程的建設，也都是不可缺少的力量。因此，我們必須糾正兩種錯誤的偏向：一種偏向是看不見全局，不區別輕重緩急，盲目地到處建設，從而妨礙重點工程的建設；而另一種偏向則是單純地醉心於巨大企業的建設，輕視中小型企業的建設，不適當地使國家資金過多集中在少數巨大企業的建設單位，以致不能迅速地發揮投資的效果。

我們的任務就是要在工業建設的進行中適當地分配巨大企業和中小企業的投資，使大中小型的企業建設能够互相配合和互相協作，以達到既能保證必要的重點工程的建設，又能保證許多企業能够迅速地發揮投資效果的目的。

#### 第四，工業的地區分佈問題。

我國原有工業的地區分佈是很不合理的。據一九五二年的統計，沿海各省的工業產值佔全國工業總產值的百分之七十以上。逐步地改變舊中國遺留下來的這種不合理的狀態，在全國各地區適當地分佈工業的生產力，使工業接近原料、燃料的產區和消費地區，並使工業的分佈適合於鞏固國防的條件，逐步地提高落後地區的經濟水平，這是有計劃地發展我國國民經濟中的重要任務之一。

五年基本建設計劃，對地區的分佈作了比較合理的部署，這就是：一方面合理地利用東北、上海和其他城市的工業基礎，發揮它們的作用，而特別是對於以鞍山鋼鐵聯合企業為中心的東北工業基地進行必要的改建，以便迅速地擴大生產規模，供應國民經濟的需要，支援新工業地區的建設；另一方面則積極地進行華北、西北、華中等地新的工業基地的建設，在西南開始部分的工業建設。根據這樣的方針，五年內開始建設的限額以上的六百九十四個工業建設單位，分佈在內地的將有四百七十二個，分佈在沿海各地的將有二百二十二個。為着適合工業建設和整個國民經濟發展的需要，為着把原有工業基地和新工業基地連接起來，五年內關於鐵路的建設也作了相應的部署。同時，根據這種

工業部署的方針，我們現在關於城市建設的任務不是發展沿海的大城市，而是要在內地發展中小城市，並適當地限制大城市的發展。現在沿海城市有些盲目發展的毛病，是應該加以糾正的。

顯然，五年計劃草案規定的關於工業和鐵路的基本建設的地區分佈，是符合於國家長遠利益的。按照這個計劃的部署，到第二個五年計劃完成的時候，我國就不但將加強東北的工業基地，而且還將有分佈在華北、西北和華中各地區的一些新工業基地，這樣也就將在相當大的程度上改變我國廣大地區的經濟生活。這種工業的地區分佈是建立在發展重工業的基礎上的，因此也就開始改變了過去工業分佈的性質。

#### 第五，基本建設的標準問題。

不論是企業或城市的新建和改建，我們必須把生產性的建設和非生產性的建設這兩種標準區別開來。在過去幾年中，我們疏忽了這個區別，因而在許多非生產性的建設中犯了方針上的錯誤，使得許多非生產性的建設標準遠遠地脫離我國現在經濟發展的水平，脫離我國現在社會的生活水平，在許多地方不適當地建造起許多高樓大廈，而且有不少企業把那些可以從簡的附屬建築、工廠辦公室、職工宿舍、食堂等也都建成現代化的，甚至有的在新建廠礦還未有效地投入生產以前，一切福利設施如禮堂、俱樂部等等，不但都已建設齊全，而且還是採用了很高的標準。不少新工業區的城市建設也標準過高，過早地要求現代化，過分地講究街道市容。所有這些，也就浪費了資金，浪費了人力和物力，違反了重點建設的方針。根據中國共產黨中央委員會和中國共產黨的全國代表會議的指示，我們正在改正這個錯誤。我們區別的標準是這樣：許多限額以上的、特別是屬於重點建設的廠礦，必須力求採用最新的技術，廠房也要盡可能地適合最新技術設備的要求；至於其他非生產性的建設標準則一律都要大大降低下來，城市規劃的標準也要降低。區別了這兩種標準，就使我們有可能節省那些不應有的和可以節省的支出，而用於增加生產性的建設，來加速我國建設的速度。這是有關我們國家建設長遠利益的一個重大的決定，從中央到地方的一切國家機關和一切企業部門都必須遵守這個決定，不能違反這個決定。我在下面說明節約問題的時候，還將聯系到這個問題，這裏就不再多說了。

#### 第六，保證工程的質量問題。

上面我所說的關於工業和運輸業的基本建設的幾個問題，是屬於方針上的問題。當然，只有正確的方針是不夠的，有了正確的方針之後，重要的是必須把工作做好。大家都知道，我們現在的技術水平還很低，而且爲着爭取時間，我們有些建設工程不得不邊勘察、邊設計、邊施工，並在建設的過程中來試製各種機器設備，因此，某些工程就存在着質量差、進度慢、浪費多等嚴重缺點，而放在我們面前的任務，就是要努力去克服這些缺點，特別重要的是要保證工程的質量。應該看到新建廠礦、鐵路的工程質量的好壞，對於這些廠礦、鐵路在長時期中有着完全不同的後果。國民黨統治時期所築的寶雞——天水鐵路，因爲工程質量極端低劣，如果今後不加改建，就不能改變這條鐵路一年中許多日子處於癱瘓的狀態。過去幾年，我們曾經修復了許多廠礦、鐵路，但是必須看到修復原有廠礦、鐵路是一回事，新建廠礦、鐵路是另一回事，決不可以把新建看成修復那樣簡單。因此，今後必須加強以下幾個方面的工作，以求保證工程的質量：

一、提高設計工作，在設計人員中確立正確的設計思想和負責的工作態度，力求避免在設計中造成差錯；

二、加強施工的技術指導，嚴格地按照設計文件的要求進行施工，同時積極地推廣工人、工程技術人員和職員中的先進施工經驗，鼓勵合理化建議；

三、各有關方面必須認真地協同地工作，保證基本建設所需要的設備和材料能夠合乎設計的標準，並及時地供應；

四、國家機關和基本建設主管部門經常對工程的質量進行切實的檢查。

## （二）關於工業的生產問題

我國第一個五年計劃規定工業總產值增長百分之九十八點三，即每年遞增百分之十四點七。這個速度比恢復時期要低，但就第一個五年計劃的條件說來，這個速度是高的，是帶有積極性質的。

建設時期和恢復時期的情況不同，建設時期工業生產增長的速度低於恢復時期工業生產增長的速度，這是自然的。原因是：舊企業生產的恢復比較容易，新企業的建設和新技術的利用比較困難，而且工業產值的基數又一年一年地增加。雖然是這樣，但根據我國現有工業設備的生產潛力，五年內工業生產增長的速度是可能更高些的。如果我們努力設法去克服困難，那末我們就不但能夠完成計劃，並且有可能超額完成計劃。

五年內工業生產計劃的完成，主要地依靠我國原有的企業。按照全國的工業總產值大體計算，一九五七年比一九五二年新增加的產值中，由原有企業所增產的約佔百分之七十左右，由新建和重大改建的企業所增產的還只佔百分之三十左右。原有企業除供應新建企業以設備、材料和滿足人民所需要的日用品外，還擔負着為國家積累資金和培養幹部等重大任務。因此，除了新建和擴建的企業應該在保證工程質量的前提下，爭取提早投入生產外，必須重視現有企業的生產工作，充分發揮現有企業的潛在力量，爭取超額完成生產計劃。有些部門和有些地方，只顧建設新的廠礦，不重視利用原有的廠礦，不設法發揮原有廠礦的生產能力，這顯然是很錯誤的，必須加以糾正。

我國的地方工業和手工業，在供應城鄉人民的生產需要和生活需要方面，起着重要的作用。過去幾年中，由於計劃工作方面的缺點和其他原因，地方工業的某些行業曾經發生過盲目發展的毛病，使全國工業生產的安排增加了一些困難。但總的說來，地方工業的積極發展是正確的。今後應該適應國家計劃的要求，貫徹為農業生產服務的方針，繼續正確地發揮地方工業的作用，發揮手工業的作用。有些部門和有些地方，對地方工業和手工業在國民經濟中的作用估計不足，因而不去積極地有計劃地領導和幫助地方工業和手工業的發展，這顯然是錯誤的，必須加以糾正。

完成和超額完成五年計劃規定的工業生產指標，有決定意義的問題是：增產和節約工業原料，試製新種類產品，提高企業管理工作的水平。我現在就這三個問題作如下的說明。

#### 第一，增產和節約工業原料問題。

五年內增加工業品產量的一個困難是工業原料不夠。我在前面說到輕重工業投資比重問題的時候已經提出這點。所謂原料不夠，首先是農產品的工業原料不夠，這就是棉花、麻、油料、菸葉、甘蔗等等原料增長的數量暫時還將低於工業生產增長的要求。其次是來自重工業的原料不夠，這些原料有的是產量還少，有的是目前國內還不能生產。當然，有些原料是可以爭取進口的，但是由於農業土產品的增產不夠，或者國內消耗過多，使土產品的出口數量不夠，減少了外匯收入，因而也減少了工業原料的進口。

為着克服工業原料不足的困難，我們必須增加棉花、黃麻、洋麻、烤菸、甘蔗、甜菜、花生、芝麻、油菜子等工業原料的產量。五年計劃規定的關於擴大上述各種技術作

物的播種面積的指標，必須保證完成並爭取超額完成，同時，這些技術作物的單位面積產量，必須盡可能地提高。以棉花來說，五年內擴大播種面積一千一百多萬畝，是有可能實現的，而且因為主要產區大部是老解放區，只要在這些地區對於組織農業生產合作社的工作給以特別的注意，國家對於棉農盡可能地加以援助，提高單位面積產量還是可能的。以菸葉和甘蔗來說，五年內擴大菸葉的播種面積一百多萬畝，擴大甘蔗的播種面積一百多萬畝，也是能夠實現的。我們應該盡可能地擴大糧食的播種面積，另一方面要力求在不影響糧食增產的條件下，多增加一些技術作物的播種面積。多種五十萬畝菸葉，就能增產五十萬箱紙煙；多種四十萬畝甘蔗，就能增產十萬噸糖。以油料作物來說，如果廣大農民羣衆都盡可能地利用空隙土地動手種植，五年內擴大播種面積三千二百多萬畝的計劃，是不但可以完成，而且可以超過的。

我們必須增加出口土產品的產量，以便換取外匯，增加工業生產所必需的進口原料。只要各地方國家機關和全國農民加以重視，出口土產品的增產是完全可能的。

在工業原料問題上，我們除積極地增產以外，必須節約地使用原料，克服浪費。如果每件棉紗平均少用兩斤棉花，全國每年就可以至少增產兩萬件棉紗。根據我們最近得到的材料，上海市在一九五五年上半年第一季度，公私紡織廠每件紗的平均用棉量已降低到三百八十六點一斤，比全國一九五五年上半年每件紗的計劃用棉量降低將近七斤。其中國營棉紡織廠每件紗的平均用棉量為三百八十四點九八斤，公私合營棉紡織廠每件紗的平均用棉量為三百八十六點六五斤，私營棉紡織廠每件紗的平均用棉量為三百八十七點四二斤。這種節約用棉的先進經驗，應該認真地在各地推廣。又如，只要每百斤油料平均多出一斤油，全國每年就可以至少增產一億餘斤食油。吉林省四平市李川江的「大豆榨油操作法」，使每百斤大豆的出油量在一九五四年提高到將近十三斤半，比全國每百斤大豆的平均出油量多二斤左右；李川江所在的榨油車間於一九五五年四月份，每百斤大豆的出油量在最高的時候曾經達到十四斤以上。這個先進的操作方法，全國各地都應該認真地加以研究和推廣。對於某些原料不足的工業品，我們還應該積極地研究某些代用材料，擴大原料的來源，來增加生產。

有許多產品，例如原煤、磷肥、鹽等，還有提高產量的潛力，只要我們加以組織，並給以必要的投資，那末，增加產量是完全可能的。

## 第二，試製新種類產品問題。

五年內增加工業品產量的另一個困難，是有一些企業由於技術水平低，能够製造的產品不適合需要，而有銷路的产品一時還不會製造。

某些急需的東西一時不會製造，這是我國工業前進過程中不可避免的現象。國家的機械工業部門正在設法改進。但是新產品太少並不只是機械工業部門獨有的現象。應當考查的是各級主管部門對於新產品的製造工作，是否作了應有的努力？全國各個方面首先是各個工業部門是否已經把這件工作看成是共同工作而共同努力？我們以為，我們的努力還不够。我們必須集中一切可能的力量，設計新產品，試製新產品，給新產品試製工作以充分熱情的協助。有些市場需要的工業品，例如若干金屬產品、若干機械產品，若干化學工業產品、若干醫療器械，我們不但有原料，也有自製的能力，僅僅因為沒有去組織生產，所以沒有製成。因此企業管理機關必須經常了解國家建設和市場需要，製造適合國家建設和市場需要的產品。

必須了解，試製新產品這一工作的意義，決不只限於提高目前的工業生產，更重要的在於這是提高我國工業技術水平的必要途徑，而提高工業技術水平，又是完成社會主義工業化的任務的一個基本條件。

國家的經濟工作部門，應該設立關於研究和試製新種類產品的領導機構，以便有系統地了解和收集國內外關於生產資料和生活資料的新種類產品的生產情況，加強關於新種類產品的計劃、設計、試驗和製造的工作，不斷地總結新種類產品試製的經驗，經常檢查新種類產品的試製計劃，保證計劃的實現。國家應該制定辦法，獎勵公私企業和手工業製造新種類產品，獎勵科學家、技術人員和工人羣衆的發明和創造，並鼓勵公私企業注意利用他們的發明和創造，進行試製的工作。認真地注意新事物的出現，並對它們的生長給以熱情的幫助，是我們國家工作人員的責任。那種不重視新事物，對新事物喪失感覺的人，是應該受到批判的。

增加新種類產品和工業品產量的一個重要關鍵，是加強企業內部、各個企業之間、各工業部門之間的協同合作。工業生產是互相聯系和需要互相配合的，只有協同合作起來才能生產和增產。我國原有工業設備的零散和不相配合，要求我們更加廣泛地協同合作，使企業的專業化同企業生產之間的協作進一步地結合起來，徹底地改變那種只在本

企業或本部門範圍內關起門來生產的想法和做法。不僅企業內部在生產上要協同合作，一個部門的各企業之間在生產上要協同合作，而且各部門之間在生產上也要協同合作。爲了能夠很好地協同合作，各個車間或工段、各個企業、各個部門都應該樹立全局觀點，克服局部觀點。

有關企業和企業之間、部門和部門之間重大的協同合作的項目，應該分別地列入國家和部門的生產計劃；同時，應該普遍地推行企業同企業之間的合同以及企業內部各車間的聯系合同，使各工業部門、各企業單位在生產中能夠很好地相互配合和相互銜接，提高工業的組織程度。

### 第三，提高企業的管理工作水平問題。

幾年來我們企業的管理工作是有很大改進的，因而全國每年都超額完成了生產任務。但是，有不少的企業並沒有完成計劃，有的沒有完成產值指標；有的只完成了產值指標，沒有完成產品的種類和質量的指標；有的完成了產量和質量的指標，沒有完成提高勞動生產率和降低成本的指標。有不少的企業在執行計劃的時候，存在着忽鬆忽緊和前鬆後緊的現象，生產很不均衡，增加了生產中的混亂。有不少的企業仍然經常發生傷亡事故和設備事故，造成損失。由於企業管理工作的缺點和水平不高，工業品中種類少、質量低、成本高等等現象還相當普遍地存在着。因此，一切工業企業，必須按照五年計劃草案第三章第二節中關於實現工業生產計劃的必要措施的第六條規定，不斷地提高企業管理的水平，特別是加強技術管理和經濟核算制，並加強企業中的政治工作，使政治工作和經濟工作互相結合，提高廣大工人職員羣衆的政治覺悟，充分地發揮羣衆的積極性和創造性，提高勞動生產率。

我們應該看到工業生產計劃的完成，是存在着一些困難的，那種對於完成工業生產指標滿不在乎地認爲「沒有問題」的態度，是不對的。但是，只要全國勞動人民共同努力，增加工業生產，提高工業品的質量，完成和超額完成在五年內工業生產增加產值百分之九十八點三的計劃指標是完全可能的。那種害怕困難、喪失信心的情緒，也是不對的。

### （三）關於農業的增產問題

農業生產供應全國人民的食糧，同時，用農產品作原料的工業產品，在目前又佔全

國工業總產值的百分之五十以上，而且進口工業設備和建設器材所需要的外匯，大部分也是農產品出口換來的。因此，發展農業是保證工業發展和全部經濟計劃完成的基本條件。我們集中力量發展工業，但決不能夠減輕發展農業的意義。沒有農業的相應發展，我們的工業化事業是不可能實現的。防止和克服農業同工業的脫節，是我們在建設社會主義事業中重大而又迫切的任務。

第一個五年計劃規定農業及其副業的總產值在五年內增長百分之二十三點三，到一九五七年達到五百九十六億六千萬元；以產量說，糧食增長百分之十七點六，即增產五百七十八億斤，到一九五七年達到三千八百五十六億斤，棉花增長百分之二十五點四，即增產六百六十餘萬担，到一九五七年達到三千二百七十萬担。上述指標，雖然已經比原來擬定的有所降低，但因為是以農產品豐收的一九五二年為基數，所以仍然是很高的；而且因為一九五三年和一九五四年兩年的農業生產都由於災荒沒有完成原來擬定的增產計劃，就增加了五年計劃的後三年的增產任務。因此，要達到上述指標，還必須作很大的努力。

我現在要說的是關於農業的合作化、農業的增產措施、對農業生產的領導這三個問題。

#### 第一，農業的合作化問題。

第一個五年計劃期間，必須積極地有步驟地在自願互利原則的基礎上，依靠貧農（包括全部原來是貧農的新中農），鞏固地團結中農，組織農業生產合作社。這是以土地入股、統一經營為特點的農業生產合作社。就是說，這還只是實現部分集體所有制的、半社會主義性質的農業生產合作社。但是，這種初級形式的合作化把分散的小農經營組成幾十戶的聯合經營，就有可能比較合理地組織勞動力和使用土地，就有可能積累資金，來增加農業的投資，使用改良農具，興修水利，提高耕種技術，以及實現個體農民難於單獨進行的種種其他增產措施。根據各地的許多材料看來，農業生產合作社在初建的一、二年內，如果辦得不壞，一般可以增產百分之十到二十左右，往後還可以在每年保持某種的增產比例，比互助組高，比個體農民經濟的增產率更高出很多。按照目前情況來說，這是一種投資少、收效大、收效快的農業增產辦法，又是引導農民走向社會主義的必要步驟。經過這種初級形式的合作化，結合初步的技術改良，而後再逐漸地過

渡到高級形式的合作化，結合農業機械化和其他的技術改革，這是引導我國農業生產不斷地進步的道路。

根據幾年來互助合作運動的經驗和各地方已經達到的成就，第一個五年計劃規定，參加現有的初級形式的農業生產合作社的農戶將佔全國農戶總數的三分之一左右。其中東北各省和山西、河北、山東、河南及其他老解放區，合作化的規模都將達到農戶半數左右。在技術作物地區和城市郊區，將努力地爭取先一步合作化。這個農業合作化的計劃，是有可能實現的，我們必須努力地爭取實現。國家在財力物力上，將全力支持農業生產合作社的發展。

我們的農業合作運動有很大的成就。過去幾年組織的農業生產合作社，百分之九十以上是鞏固的，其中的絕大多數，它們的產量有顯著的增加。但有些地方也有少數的農業生產合作社，由於工作進行得較粗較急，發生了強迫命令的傾向和其他的缺點，這些毛病如不糾正，則非但不能增產，可能還要減產。我們對農業生產合作社必須貫徹積極領導、穩步前進的方針，一面鞏固，一面發展。在工作中，必須堅決地遵守羣衆自願和互利的原則，防止和糾正強迫命令的做法和損害中農利益的行爲，並妥善地解決關於農業生產合作社內部的各種問題，如勞動力的計算、土地和其他生產資料的報酬、生產資金的籌集、公積金的比例等等問題。

在努力發展農業生產合作社的同時，仍然必須進一步地發展和提高各種具體形式的農業勞動互助組織，爲農業生產合作社的發展準備條件；仍然必須照顧單幹農戶的生產積極性，給單幹農戶以積極的幫助和領導，發揮他們生產的潛在力量，提高單位面積產量。

第二，關於農業的增產措施，五年計劃草案第四章已經寫得很詳細，現在我提出以下幾點：

一、開墾宜於耕種的荒地。我國的人口很多，但已耕的土地還很少，必須積極地有計劃地把宜於耕種的土地開墾起來，才能從根本上克服農業生產的不足。五年計劃規定擴大耕地面積三千八百六十八萬畝，是最低的指標，必須盡可能地用各種辦法超過這個數字。開墾荒地，一種辦法是由國營農場開荒，一切原有的國營農場，應該根據當地可能的條件，適當地擴大耕地面積，同時，應該力求在宜耕荒地較多的地區，有計劃地建

設新的國營農場，進行開荒；另一種辦法是使用機器和採用其他辦法進行開荒，有組織地移民耕種，這種辦法因為工作複雜，規模較大，國家應該協同各地方統一地擬定具體方案，有領導地進行；再一種辦法是農民就地開荒，這種辦法因為進行較易，規模較小，可由各地方國家機關領導農民進行。不論是國營農場開荒，移民開荒或農民就地開荒，在今後三年，都應該積極地實施，作為增產的一種重要辦法。國家從縮減非生產性建設的支出和行政機關的經費等方面所節約的資金，將有相當大的一部分用之於荒地的開墾。

在第一個五年計劃期間，應該積極地進行宜耕荒地的調查和勘察，完成一億畝以上荒地的勘察工作，至少完成四千萬畝到五千萬畝荒地開墾的規劃設計工作，為第二個五年計劃大規模地開墾荒地做好準備。

二、興修水利。水利建設，既能夠擴大灌溉面積，促進農作物的增產，又能夠防止水旱災害，避免農作物的減產。許多水利設施，只要有幾年增產或減災的受益，就能抵償水利的投資。中華人民共和國成立以來，我們曾經大力地進行了水利建設工作，新建的大型水利工程，幾年來在同水旱災害特別是一九五四年洪水鬥爭中已經發揮了巨大的作用。第一個五年計劃期間，除由國家投資建設的巨大水利工程以外，小規模的農田水利，例如受益幾十畝到幾百畝的工程，也應該根據各地方的實際需要和可能條件，大量地舉辦。因為這種工程是分散的，建設較易，可以組織農業生產合作社和農民羣衆來分頭進行；在必要的時候，國家將給以財力和物力的幫助。

三、充分地有效地利用土地。我國人口衆多這一特點，使我們有必要並有可能來充分地利用土地。擴大土地的利用除了開墾荒地和增加灌溉面積以外，應該進行土壤的改良工作，如變鹹地和砂地為良田，變山坡地為梯田，變旱地為水田。在氣候、雨量、地形等自然條件和肥料、水利、勞動力、畜力等經濟條件的可能情況下，應該適當地增加耕地的複種指數。在山區，應該適當地進行統一規劃，使農業、畜牧業、林業、農家副業的發展互相結合，發展多種經濟，並加強保持水土的工作。應該鼓勵農民進一步精耕細作，加工加肥，並逐步地推行適合於本地的先進的種植方法，如在低窪地區多種耐水作物，在秋澇地區多種早熟作物和增種小春作物。上述各個方面，有些省份已經取得了初步經驗，這些經驗，應該加以總結，並因地制宜在各地方逐步地加以推廣。各地方羣

衆中之行之有效的增產經驗，也應該積極地和逐步地加以推廣。

各種技術作物應該積極地和逐步地在適當的地區向山坡和山地擴大種植面積，盡可能地避免因為增加技術作物的播種面積而縮小糧食作物的播種面積。

四、增加稻米、玉米、薯類等高產量作物的播種面積。稻米的單位面積產量比小麥高至將近兩倍，玉米的單位面積產量比別的雜糧可能增加百分之五十，薯類像紅薯、土豆等則比一般雜糧的產量要多五、六倍（在使用上，二斤半薯類可以頂一斤糧食）。毫無疑問，擴大這些高產量作物的播種面積，對緩和我國糧食、飼料的緊張情況將有重要的作用。在全國的雜糧產區和其他適當地區，如果再把一、二千萬畝糧田改種薯類，則雖然每年減少糧食二、三十億斤，但能增產薯類一百多億斤到二百多億斤。因此，在雜糧產區和適宜於薯類生長的地區，地方國家機關應該研究和計劃擴大薯類和其他高產量作物的播種面積的問題，並積極地實施。農業機關和科學研究機關，應該認真地研究和培植薯類的優良品種，研究薯類的防治腐爛、改良儲藏和加工的方法。

五、使用新式步犁、雙輪雙鏵犁和雙輪單鏵犁，積極地蓄肥造肥和合理地施肥，推廣優良品種，消滅農作物的病害和蟲害等等，都是對提高農作物產量有效的措施，都應該因地制宜地加以實施。各級國家機關，應該加強發放農貸的工作，加強供應肥料、農具的工作，加強技術推廣站、拖拉機站、抽水機站的工作，加強國營農場的示範作用，在農民中進行農業技術改良和種子改良的試驗工作，並組織關於這種試驗和推廣的農民訓練班，使國家對農民的援助同廣大農民羣衆實行的增產措施結合起來。

### 第三，對農業生產的領導問題。

發展農業生產，除了必須在全國範圍內對方針、政策、步驟有統一的領導以外，更重要的是發揚地方的積極性，加強地方黨政機關對農業的領導，結合地方的具體情況，因地制宜地採取有效的增產辦法。各省必須集中足夠的力量放在領導農業增產上，至於專區、縣、區、鄉，則無例外地必須以領導農業生產和農業互助合作運動為工作的重點。

地方各級黨政機關，都應該根據當地的具體情況和實際經驗，定出本地方農業增產的五年計劃，並貫徹黨和國家關於農村工作和農業增產的各項政策，提高農民羣衆的生產積極性，保證這個計劃的實現。地方的農業增產計劃，應該適應於國家計劃的要求，

根據本地方的可能條件，擬定超額完成國家計劃的指標，使國家計劃有更加可靠的基礎。同時，地方的農業增產計劃，應該切實地照顧到當地羣衆的具體需要，使農作物的生產能夠多樣地滿足農民的要求，刺激和發揮農民的經營積極性。

有些農村的地方國家機關和工作人員，還沒有集中力量去領導農業生產，也沒有認真地研究增產或防災的有效辦法，並動員羣衆去實行增產或防災的措施，使農業生產的領導處於自流的狀態。有的在推廣增產的各種先進經驗和措施的時候，不是根據當地的具體條件，因地制宜，而是千篇一律，不問效果。有的在發展農業合作化的時候，不是耐心地向農民進行說服教育工作和採取典型示範的方法，而是違反羣衆自願的原則，實行強迫命令。所有這些農村工作中的缺點，都應該加以改正。

這裏，我還要特別地說一說關於發展畜牧業的問題。畜牧業的發展，可以增加農業生產所需要的耕畜和肥料，可以增加輕工業所需要的皮毛等原料，可以增加市場所需要的肉類的供應量，可以增加農民和牧民的收入。因此，在所有的農業區和畜牧區，都應該切實地執行五年計劃第四章所規定的有關發展畜牧業的各項措施，促進牲畜的迅速繁殖，保證第一個五年計劃關於增加馬、牛、騾、驢、羊、豬等牲畜數量的指標的完成和超額完成。國家機關應該在財力上和技術上盡可能地扶助少數民族地區的畜牧業的發展，並加強對牧區工作的領導。

#### （四）關於對資本主義工商業的社會主義改造問題

現在我要說的是國家對於資本主義工商業實行社會主義改造中的若干問題，即關於改造的步驟問題，資本主義工業改造的部署問題，資本主義商業改造的部署問題，資本家必須遵守國家法律、接受改造的問題。

##### 第一，改造的步驟問題。

我國目前還存在大量的複雜的私營工商業。以工業說，一九五三年私營工業（不包括個體手工業）的從業人員有二百多萬人，其中十個職工以上的資本主義工業企業有四萬五千多戶，職工一百五十多萬人。以商業說，一九五三年全國資本主義批發商的從業人員將近二十萬人，資本主義零售商的從業人員有二百萬人左右，小商小販還有幾百萬人。在上述私營工商業的從業人員中，資本家佔相當的數量。對於這樣大量的複雜的私營工商業，要全部實行社會主義改造，是一件很艱巨的工作。

對於私營工商業的社會主義改造，應該區別資本主義性質和獨立勞動者性質，而分別地採取適當的步驟和靈活的形式。

國家對資本主義工商業的改造，是分兩個步驟實現的，第一步是把資本主義轉變為國家資本主義，第二步是把國家資本主義轉變為社會主義。

國家資本主義，這是國家對資本主義工商業實行社會主義改造中的過渡形式。中華人民共和國憲法規定，要鼓勵和指導資本主義工商業「轉變為各種不同形式的國家資本主義經濟，逐步以全民所有制代替資本家所有制」。這就是說，我們在過渡時期內，要消滅資本主義的剝削制度，並不是一下子實現的，而是通過各種不同形式的國家資本主義逐步地實現的。我們將讓資本家有一個必要的時間，通過國家資本主義這個過渡形式，在國家和工人階級的領導下逐步地接受改造。

國家資本主義有各種不同的形式。高級的形式是公私合營；中級和低級的形式，在工業中是加工定貨和收購包銷，在商業中是代購、代銷和經銷。

過去幾年，我們對資本主義的改造工作，一般地是由低級、中級形式發展到高級形式，由主要行業推廣到次要行業，由大城市擴展到中、小城市。這種有系統的穩步推進的辦法，經驗證明是比較適當的，我們以後將繼續推行這種辦法。

幾年來的事實證明，把資本主義經濟轉變為國家資本主義經濟以後，在性質上已經有不同程度的變化，即在不同程度上加進了社會主義這個因素，這就限制了資本主義的生產、經營的無政府狀態和資本家唯利是圖的活動，並使這一部分經濟在不同程度上納入國家計劃的軌道。同時，由於工人在生產中的地位的改變，就提高了勞動熱情，從而提高了企業的勞動生產率和改善了經營管理，並使企業內部的勞資關係有可能得到適當的處理。由此可見，按照我國的條件，採取國家資本主義這個過渡形式來逐步地改造資本主義工商業，逐步地克服資本主義生產關係同生產力增長的矛盾，並由此便於逐步地以全民所有制代替資本家的所有制，這是必要的和行得通的。

國家對獨立勞動者性質的私營工商業的改造，是按照它們不同行業的情況，根據自願的原則，分別地用不同的合作形式把它們逐步地組織起來，經過各種低級的合作形式，逐步地過渡到較高級的合作形式，使它們能夠有效地為國家和社會的需要服務。

在第一個五年計劃期間，預計對於私營工商業的改造將達到如下的成就，就是：私

營工業的大部分將轉變為各種形式的國家資本主義，而私營的現代工業的大部分將轉變為高級形式的國家資本主義——公私合營；私營商業中有一半以上將轉變為各種國家資本主義形式的商業和由小商小販組織起來的合作形式的小商業。

第二，資本主義工業改造的部署問題。

對於國營工業、合作社營工業、公私合營工業、私營工業，在分配生產任務、分配原料、收購產品方面，必須貫徹國家規定的統籌兼顧的方針。一方面，對於社會主義工業的發展，國家給予優先的權利，而非社會主義經濟成份的企業則沒有這種優先的權利，在這點上，它們之間是有所不同的；另一方面，又應該適當地照顧私營工業在我國過渡時期的作用，在一些方面，特別是對於公私企業的工人職員，要一視同仁。

在國民經濟恢復時期，國家為着調整私營工商業，就已經對一部分的私營工廠（首先是棉紡織廠）實行加工定貨，這種政策，對安排私營工業的生產收到了很大的效果。一九五三年國家開始有計劃建設以後，為了加強生產的計劃性，對許多重要原料，有的由國家差不多全部收購，有的由國家大部收購，這些收購的原料，都由國家實行統一分配。這時候，國家對於私營工業的產品，絕大部分已經實行加工定貨、統購包銷，使這類私營工業成為中級形式和初級形式的國家資本主義工業。在這個過程中，由於抗美援朝期間和一九五三年開始大規模建設的時候加工定貨數量的增加，由於商業部門在加工定貨工作中存在某些盲目性，全國若干行業的工廠，包括國營的和私營的，都曾經盲目地擴充設備。一九五四年某些產品加工定貨相對減少以後，若干行業就發生生產任務不足、開工不足的現象。同時，在開工不足的行業中，有過一段時間對公私工廠的原料和生產任務的分配不够適當，即公私合營和私營的工廠分得少些，因而私營工廠中的某些行業就遇到了較大的困難。這種情況已經有所改善。

根據國家的統籌兼顧的方針，對於公私工業的生產正在進行統一安排。對原料和定貨的分配，國營工廠在必要的時候，可以分得多些，但同時必須適當地照顧公私合營和私營的工廠，使它們能夠維持生產。因為只有維持私營工廠的生產，才有利於鞏固工人階級的統一和團結，也有利於保持工人階級同資產階級在過渡時期中必要的經濟聯盟，同時有利於對資本主義工商業的改造的順利進行。中央各工業部在制定工業生產計劃的時候，必須把私營工業的生產能力計算在內，納入計劃，合理地加以利用。同時，中央

和地方都將設立專門機構，協同有關工業部，來分工管理公私合營和私營的工廠的業務。

根據統籌兼顧的方針，國家採取逐行逐業並在原行業中全面安排的辦法，來進行對私營工業的改造。這種辦法，不是在一個行業中只安排幾家工廠，而是把這一行業的所有私營工廠統一加以安排。例如：凡有條件實行公私合營的，就進行公私合營；目前還沒有條件合營的，就盡可能地進行加工定貨，或由國家收購它們的產品；中小工廠需要和可以聯營合併的，就鼓勵資本家採取以大帶小的辦法，逐步地聯營合併，為接受公私合營創造條件；對於那些確實沒有改造條件而必須淘汰的工廠，就幫助它們安排職工，淘汰企業。隨着上述各種安排，有步驟地發展公私合營。

對於私營工業我們應該積極地實行公私合營，但又必須穩步前進，防止冒進。必須作好一切準備工作，使合營以後，生產管理的水平能夠提高，防止無人負責、生產下降的現象。

在有盈利的私營企業中，應該依照法令規定讓資本家得到適當的一部分利潤；在公私合營企業中，也應該讓私股得到法令規定的利益。但同時必須對那些重犯行賄、偷工減料、盜竊國家資財、偷稅漏稅、盜竊國家經濟情報等所謂「五毒」行爲的不法資本家，對那些抗拒國家領導、破壞工人階級團結、破壞企業的不法資本家，給以應得的處分。

### 第三，資本主義商業改造的部署問題。

私營商業可以分爲兩大類：一類是批發商，一類是零售商。我們對於這兩類私商應該採取下列的處理辦法。

原來批發商的絕大部分都是擁有較多資金、僱用較多職工的資本家。如果讓批發商掌握市場的貨源，他們都必然唯利是圖，進行各種投機囤積的活動，而有害於國計民生。因此，必須由國營商業來掌握主要商品批發的業務。一九五〇年到一九五三年上半年，國家對於主要農產品的收購和主要工業品的加工定貨、大量收購，批發商的業務已經逐漸縮小。一九五三年下半年到現在，國家對糧食、油料、棉花、布疋實行了統購統銷，對絕大部分工業品從出廠到零售，一般不讓批發商掌握貨源，這樣，就使許多供不應求的商品避免了批發商的投機囤積。國家對於已經沒有貨源的批發商，或則讓他們經

營二批發，或則正由國營商業部門錄用其從業人員。有些商品，國家沒有經營或者只經營一部分的，仍讓批發商繼續經營。國家將使這一部分現在還能經營的批發商，逐步地改造成為國家資本主義的批發商。

零售商是私商中的絕大部分。在零售商中，除商業資本家以外，大多數是店員和不僱店員的小商小販，此外還有一部分是出賣產品的手工業者，還有一部分是飲食業和服務業中的人員。零售商的業務在近年同解放以前相比，已經有了很大的變化。自從國家對於絕大部分工業品實行加工定貨、統購包銷和主要農產品由合作社收購以後，零售商中的大多數，不論是座商或攤販，他們的貨源只能依靠國營商業和合作社營商業的批發，因此他們的業務大體上已經是為國營和合作社營商業進行代銷、經銷。

在商業的社會主義改造方面，一九五三年冬季以來，由於某些地方的國營商業特別是合作社營商業的零售營業額增加得快了一些，使私營零售商的營業額下降得多了一些。現在已經加以調整。國家為了維持私營零售商，維持城市 and 農村的小商小販，無論在城市或集鎮，凡屬國營、合作社營商業的零售額增加得太多了的，已暫時停止前進或者適當後退；在集鎮上，合作社營商業也已適當減少零售，多做批發，並用代銷、經銷形式把小商小販組織起來。同時，各個城市集鎮，將根據當地情況，按照行業定出一個既能穩定市場物價、又能維持私商經營的關於零售額方面的公私比重，並盡可能地使這種公私比重穩定一個時期，以便有可能對私營商業的從業人員作適當安排，並便於逐行逐業地對私營商業實行社會主義的改造。

第四，資本家必須遵守國家法律、接受改造的問題。

在社會主義改造過程中，私營工商業在生產上和經營上遇着某些困難是難於完全避免的。在國家的統籌兼顧和對私營工商業進行全面安排的方針下，工商業資本家應該努力克服困難，服從國營經濟的領導，遵守國家計劃，積極整頓企業，改善經營管理，準備條件來接受社會主義改造。

幾年來，在工商業資本家中，出現了一批能夠愛國守法、對於接受社會主義改造採取積極態度並起帶頭作用的人。對於這樣的人，國家是表示歡迎和重視他們的。但另一方面，仍有一些資本家，對社會主義改造抱着消極態度，其中有些人還在進行憲法所禁止的「危害公共利益、擾亂社會經濟秩序、破壞國家經濟計劃」的非法行為，用更巧妙

的方法重犯「五毒」；有些人甚至抗拒或破壞社會主義改造。像這類人，就應該受到輿論的指責和法律的制裁。

對於資本主義工業和資本主義商業的社會主義改造所採取的各種複雜的形式，是工人階級同資產階級在過渡時期實行經濟聯盟的特殊歷史條件下所產生的。同時必須看到，這也就是一種特殊形式的階級鬥爭。以為不經過鬥爭就能够改造的看法，是不符合社會發展的歷史和實際情況的，因此是完全錯誤的。我們根據憲法規定，在過渡時期，依照法律保護資本家的生產資料所有權和其他資本所有權，並讓守法的資本家在一定時期內得到法令所規定的利潤；同時，對那些違法的資本家，則必須給以應得的處罰。不僱職工的私營零售商，雖然他們是自己勞動的人，我們對他們應該加以團結，但是他們所參加的是商品流通中的勞動，同時他們是私有者，所以很容易轉變成為投機者。因此，對於他們的社會主義改造也必須經過一定程度和一定形式的鬥爭。

幾年來的經驗證明了：對資本主義企業的改造，需要同資本家思想的改造結合進行。我們鼓勵資本家努力學習國家在過渡時期的總任務和各項政策，努力改造自己，遵守國家法律，積極地擁護國家的社會主義改造的事業。

#### (五) 關於保證市場的穩定問題

保證市場的穩定，是完成第一個五年計劃的必要條件。

第一個五年計劃草案關於保證市場穩定的措施是這樣規定的：

- 一、繼續保持財政收支的平衡，增加財政和物資的後備力量；
- 二、隨着工業農業的生產的發展，相應地發展城鄉和內外的物資交流，擴大商品的流通；
- 三、對生產增長趕不上需要增長的某些主要的工業農業產品，在努力增產的基礎上逐步地實施計劃收購和計劃供應的政策。

中華人民共和國成立以後，在很短的時間內，即在一九五〇年初就把市場物價穩定下來，這是同國家財政收支的平衡和國家掌握巨大的物資後備力量這類措施相聯系的。由於國家財政的收支平衡，所以就能夠穩定幣值，因而也就能夠穩定物價。由於國家有巨大的物資後備力量，所以就能夠供應市場上所需要的物資，因而也就能夠同私商的囤積居奇、投機倒把作鬥爭。這種市場穩定，是我國在經濟恢復時期的一個重大的成就。這

個成就對國民經濟的迅速恢復和人民生活的改善，起了顯著的作用。毫無疑義，我們在  
有計劃的經濟建設時期，必須繼續鞏固這個成就。

發展城鄉和內外的物資交流，擴大商品流通，以促進生產的發展和經濟的繁榮，並  
鞏固工農的聯盟，這是我們國家的一個重要的經濟政策。第一個五年計劃必須努力增加  
生產，開闢貨源，來繼續貫徹這個政策。根據五年計劃的規定，公私商業出售給人民日  
常消費的各種主要商品，將有各種不同程度的增長。就幾種主要的日常消費品來看，一  
九五七年比一九五二年將有如下的增長比例：糧食增長百分之十三點三，豬肉增長百分  
之五十七，食用植物油增長百分之六十五點九，水產品增長百分之七十點一，鹽增長百  
分之三十四點三，糖增長百分之一百二十二點九，棉布增長百分之五十五點一，針織品  
增長百分之一百零五點三，膠鞋增長百分之六十九點八，煤油增長百分之一百四十三點  
五，機製紙增長百分之八十九點二，捲煙增長百分之八十七。這些主要的日常消費品增  
長的比例，按照通常的情況來說，是不算低的，中國歷史上從來也沒有過在這樣短的時  
間內有這樣高的增長比例。

但是，由於人民生活的不斷改善，人民購買力的迅速提高，同時由於國家投資建設  
的許多工業企業要經過一個時期才能够更多地增加商品量，而且目前農業原料增產進度  
比較緩慢的情況也不可免地使某些輕工業品的大量增產受到相當的限制，所以在一個相  
當長的時期內，人民購買力的增長速度將超過消費品生產的增長速度，而農村購買力的  
增長速度將比城市購買力的增長速度還要來得快些。許多商品供不應求的現象在一個時  
期內是很難避免的。

在一九五四年召開的第一屆全國人民代表大會第一次會議上，陳雲同志的發言裏已  
經詳細地說明了糧食、食油、肉類、布疋等消費品供不應求的根本原因，是因為人民購  
買力增長的速度超過了這些消費品生產增長的速度，而不是像有些人所懷疑的那樣，認  
為是消費品生產量的減少，或者是因為出口多了。

我們認為市場上某些消費品的供不應求的現象是不應該讓它自流地發展下去的，必  
須採取有效的措施來逐步地解決這個問題。

人民消費品的供應量的增加，只能在發展工業農業生產的基礎上逐步地實現。因  
此，解決某些消費品供不應求的問題，根本的道路是發展工業農業生產，這是全國人民

的任務，特別是工人和農民的任務。

爲着繼續保持市場的穩定，除努力增加生產外，國家必須分別主要商品生產的不同情況，逐步地推行計劃收購和計劃供應的政策，以便有計劃地掌握貨源和組織供應，嚴厲地同投機商作鬥爭，不讓私商有操縱市場的可能。

國家在一九五三年十一月開始實行了糧食的計劃收購和計劃供應，隨後對食用植物油也實行了計劃收購和計劃供應；在一九五四年九月，又對棉花實行計劃收購，對棉布實行計劃收購和計劃供應。在這兩年內，國家也擴大了對工業品的加工定貨和收購包銷，擴大了對其他主要農產品的收購。事實已經證明：這種措施，無論對於商品生產者或廣大消費者都是有利無害的，僅僅對於投機者不利，因爲他們無法投機倒把了。這種措施，對於國家實現五年計劃，無疑是一個重要的保證，是符合於人民的目前利益和長遠利益的。當然，這個政策的實施，將要在一定的程度上改變幾萬萬人民的生活習慣，並改組市場供銷關係，這樣一項巨大的改革，在開始實行的幾年內，工作中是很難不發生缺點的。但是必須看到，我們的成績是主要的。

關於糧食的計劃收購和計劃供應，國家已經在一九五五年春季開始採用了「定產、定購、定銷」的辦法，確定全國計劃收購的總數今後三年不變。最近，鑒於城鄉銷量有些過寬或供應不當的情況，制定了改進糧食供應的具體辦法，堅決壓縮銷量，以便有可能適當減少購量，並儲備一些糧食。這些辦法不僅使得國家能夠掌握必要數量的糧食，保證國家對人民的糧食供應，而且將能夠進一步地提高農民的增產積極性，促進農業生產的發展。這對於改善城鄉關係，加強工業同農業的結合，鞏固工人階級同農民的團結，是極其重要的。因此，我們必須說服工人階級和其他缺糧人民，說服一切糧食消費者，盡量地節約糧食，減少國家的供應，使得國家有可能減少收購的數量，以提高農民特別是中農的生產積極性。

關於糧食的計劃收購和計劃供應的政策，曾經有過一些人採取懷疑甚至反對的態度。有些人藉口我們在這個工作中所發生的一些缺點，而否認這個政策實施的重大成就。他們看不見一般情況是好的這個事實。當然，這些都是錯誤的。

糧食的計劃收購和計劃供應的好處何在呢？農民對這個問題作了很好的回答。最近我們全國人民代表大會的代表梁希先生從浙江農村視察回來說，紹興新鑑鄉的農民指出

了十二個好處，這些就是：「支援工業好，支援解放台灣好，支援災區人民好，穩定物價好，促進互助合作好，增加生產發展生產好，節約糧食減少浪費好，削弱資本主義好，銀行優待儲蓄好，改善生活好，合理供應好，節約工夫好。」我們把這些好處概括為如下幾點：

第一，支援工業建設和國防建設。這就是說，保證城市、集鎮和工礦區共有九千多萬人對糧食的需要，保證幾百萬國防部隊和公安部隊對糧食的需要。大家知道，農民是不願意反革命復辟的，是希望解放台灣的，而要避免反革命復辟，要解放台灣，沒有工業建設和國防建設是不行的。因此，支援工業建設和國防建設，同時也就是保衛農民自己的利益，農民是很清楚地懂得這一點的。

第二，使糧食和其他主要農產品的買賣不受投機商人的操縱，避免生產者和消費者受投機商人的買賤賣貴的剝削。如果不實行計劃收購和計劃供應，私商就要操縱糧食市場，大發橫財，而整個國內市場物價的穩定就要被破壞，資本主義和農村階級分化就要發展，成千成萬的農民就要破產，工人羣衆和城市居民的生活就要惡化。顯然，農民和其他廣大的人民羣衆，也是很清楚地懂得這一點的。

第三，促進農業、畜牧業、林業、漁業、鹽業和農村副業的發展。這就是說，保證貧農、農村的手工業者和其他缺糧人民對糧食的需要，保證技術作物區的農民和牧民、林民、漁民、鹽民、船民等非農業勞動者對糧食的需要，使他們能夠按照合理的價格得到糧食，因而能夠安心地從事生產。

第四，保證災區人民對糧食的需要這一點上，糧食的計劃收購和計劃供應的政策起了很大的作用。像一九五四年我國大片地區遇到百年來未有的洪水災害，如果國家沒有實行這樣的糧食政策，災區人民的生活和災區生產的恢復是不堪設想的。災區人民認為人民政府是中國歷史上從來沒有過的好政府，這一點是很可以理解的。

第五，糧食的計劃收購和計劃供應，打擊了投機商人，打擊了富農，就是說，打擊了農村的資本主義經濟，進一步削弱了資本主義在農民中的影響，也削弱了農民中的資本主義自發傾向，因而促進農業生產合作化的發展。

由此可見，糧食的計劃收購和計劃供應，對於我國社會主義建設和社會主義改造的事業，對於全體人民的切身利益，是有重大作用的，這是國家實現過渡時期總任務的一

個重大的措施。經驗證明，這個政策是完全必要和必須堅決地貫徹的，但是收購和供應的具體辦法，應該不斷改善，克服缺點，鞏固成績。

盡可能地充分供應和優先供應農民以他們所需要的生產資料和生活資料，使農民賣糧所得的錢能夠用來發展生產和改善生活，這對於糧食收購計劃的順利完成是有密切關係的；同時，這對於減輕農村購買力所加給糧食供應方面的壓力，也有重要的作用。所以，一九五三年，在實行糧食的統購統銷的同時，國家就確定了「城市和農村都需要的工業品，應該優先地供應農村」的方針。兩年來，國營和合作社商業部門對這個方針的貫徹，是有成績的，但也存在着缺點。這主要是供應不及時，供應的品種不盡合需要。農民的需要是具體的，多樣性的，各地都不同的。國營和合作社商業部門必須根據不同地區、不同季節和農民的不同習慣等情況，認真地改善對農村的工業品的供應。

#### （六）關於培養建設幹部問題

科學技術人材的缺乏，顯然是我們前進中的一個巨大的困難。我們在第一個五年計劃和第二個五年計劃中必須完成的重大政治任務之一，就是培養大量的忠實於祖國、忠實於社會主義事業的具有現代科學知識的工程技術人員，培養熟練工人，以及各方面的專門人材。

五年內，我們培養建設幹部的工作是從兩個方面進行的，即一方面是調整、擴充、新建高等學校和中等專業學校，另一方面是利用企業和機關的有利條件，開辦各種業餘學校和訓練班。

全國解放以來，國家對高等學校和中等專業學校積極地進行了調整和擴充，並進行了新院校的建設，學生人數有了迅速的增加。五年內，高等教育以發展高等工科學校和綜合大學的理科為重點，同時適當地發展農林、師範、醫藥和其他各類學校，到一九五七年，我國將共有高等學校二百〇八所。中等專業教育的重點也是培養工業和農業的技術幹部和管理幹部。

在高等學校和中等專業學校中培養建設幹部，今後應該着重提高質量，同時兼顧數量，使提高質量和增加數量正確地結合起來。那種片面追求數量而忽視質量的傾向，對於國家建設顯然是不利的。現在各高等工業學校已經感覺到學生的數量增加過快，而學習的質量過低，廠礦方面也已經普遍地要求提高技術幹部的培養質量。今後必須努力地

注意學生質量的問題，在保證質量的條件下適當地增加數量，使培養出來的技術幹部在政治上是可靠的，在業務上能夠相當掌握現代科學技術知識，同時身體是健康的。當然，學生質量也只能夠逐步地提高，要積極地創造提高的條件，不能夠一下子要求過高過急，也不能夠強求一律，但必須有一個最低限度，例如高等學校招收的新生，最低限度的條件，應當是政治上可靠，身體能夠堅持學習，學業上能夠跟得上班。達不到這些最低限度的條件，是不能夠或者很難培養出有用的建設人材來的。根據這樣的方針，高等教育部已重新修訂了第一個五年計劃後三年的高等學校的招生計劃，並且決定將高等工業學校在兩三年內逐步地從四年制改為五年制，逐步地取消兩年或三年畢業的專修科；對中等技術學校則決定積極地加以整頓，提高質量，並適當地擴大。同時，決定深入地研究各種專業的招生比例，使學校的各種專業培養計劃，能夠同各業務部門的需要互相適應。

今後關於培養建設幹部的計劃，應該特別重視業餘教育的計劃。國家應該大量地同時是逐步地創辦函授學校和夜大學，使沒有受過系統的科學技術教育的在職幹部，能夠有機會逐步地系統地提高自己的文化和科學技術的水平。在規模比較大的廠礦中或工礦地區，今後也應該逐步地普遍地設立正規的工人業餘學校，從小學、中學一直到大學，來不斷地提高工人的文化和科學技術知識。過去我們的教育領導機關和工會對於工人的業餘教育沒有予以充分的注意，任其自流，許多業餘學校由於得不到領導，得不到適當的師資和教材而不能夠提高。今後必須改正這個缺點，把培養在職的工人職員作為培養建設幹部計劃的一個重要組成部分。

為了適應在全國範圍內經濟建設的需要，高等學校尤其是高等工業學校過分地集中在沿海城市的狀況，在今後的發展計劃中，應該逐步地加以改變。在沿海城市中，今後一般地不應該再新建和大規模地擴建高等學校。內地的高等學校應該按照合理的部署，逐步地建設起來。

為了適應少數民族經濟發展和文化發展的需要，應該注意培養少數民族的工業、農業、運輸業、商業和文化建設等方面的幹部。

在積極地培養幹部的同時，各級國家機關和各企業部門應該十分重視現有科學技術人員的合理使用問題。有許多工業生產單位，基本建設單位，以及其他經濟單位和經濟

領導機關，對現有科學技術人員，還沒有合理地分配和使用，或者把一些有專門技術的人放在其他崗位，或者雖然放在適當的崗位而不能發揮他們的專長和作用。一般說來，現有技術人員的分配，放在上層和管理部門的是多了些，同時，有些企業部門和廠礦對他們的創造發明和合理建議支持不力。應該認識，任何一分技術力量的浪費，都是對國家建設的一個損失。利用某些藉口，而把許多有專門技術的人長時期地放在不適當的工作崗位，使他們無法把自己的才能貢獻給國家，這種現象決不容許繼續存在。另一方面，我們也必須注意在工作中不斷地提高科學技術人員的政治思想覺悟，使他們建立起全心全意為人民服務的觀念，能夠服從國家建設需要而不怕任何艱難困苦。

#### (七) 關於提高人民的物質生活和文化生活的水平問題

人民革命和社會主義建設的最高目的，就是要不斷地提高人民的物質生活和文化生活的水平。

全國解放以來，我國各民族人民的物質生活和文化生活的水平是逐步地提高的。在恢復時期的三年中，由於物價的穩定，就業人數的增加，工資的提高，農村中土地制度的改革，城鄉人民的收入都有增加，人民的物質生活相當地改善了，文化生活也隨着活躍起來了。少數民族人民由於政府對他們實行了扶助生產和發展貿易的政策，安定了社會的秩序，同時加強了文化和衛生的工作及其他有關措施，生活也都有了一定程度的改善。五年計劃規定的各項指標和措施，如像我在報告的第二部分已經說過的那樣，又將使全國人民的物質生活和文化生活的水平在原來的基礎上有了新的提高。

五年計劃所規定的關於提高人民物質生活和文化生活的水平的指標，是我國目前可能實現的限度。我們不否認，我國人民目前的生活水平還是比較低的。但是，人民需要的滿足決定於生產力的水平，決定於社會所擁有的現有物質資源，人民生活水平的提高必須建立在生產發展和勞動生產率提高的基礎上。我國工業農業的生產是逐年發展的，但目前生產的水平還是很低的；我國工業和運輸業中的勞動生產率逐年都有提高，但勞動生產率的水平也還是不高的。我們要發展生產，並使生產的發展保持經常的高速度，為改善人民生活建立物質基礎，就必須擴大重工業和其他各種事業的建設，這就不能把生產發展和勞動生產率提高的果實都用來改善生活，而必須把適當的部分作為資金，用來滿足國家建設的需要。放在我們面前的是這樣一個問題：用必要的財力來保證國家建

設，以便建立人民生活改善的物質基礎好呢？還是減少和推遲建設，而不合理地隨便增加工資或者隨意開銷好呢？我們認為，從全國人民整體的長遠的利益來考慮；應該首先用必要的財力來保證國家的建設，同時按照五年計劃規定的指標來提高生活水平。因為建設的目的就是為了將來能夠提高生活水平；沒有今天的刻苦建設，就不可能有將來更加幸福的生活。那種認為可以不經過刻苦的建設而希望一下子把人民生活提得很高的想法和做法，是純粹的幻想，是錯誤的。

當然，國家機關和企業部門的所有工作人員，都應該隨時隨地關心人民羣衆的生活，在可能的條件下逐步地改善人民羣衆的生活。那種對人民生活採取漠不關心的態度，不注意解決那些必需解決而又可能解決的問題，是錯誤的。正確的做法是要把人民當前利益同長遠利益結合起來，在保證國家建設的前提下，適當地提高人民生活水平。五年計劃規定的提高人民物質生活和文化生活水平的指標和措施，必須盡可能地保證實現，使我國各族人民羣衆真正體驗到國家建設的必要和對每個人的切身利害關係，從而更加積極地創造性地參加國家建設。

人們曾經提出這樣的問題：可否比五年計劃所規定的指標更多地增加日常消費品的生產量，來更多地供應人民的需要？我們認為應該努力增產，也應該努力增加供應量。但是應該看到，由於就業人數還會增加，農民購買力還會提高，過去對這些消費品消費得少的人都可能要增加消費量，而全國人口有六萬萬之多，因此，實際上每個人平均所能增加的消費量暫時還是有限的。我們當然應該繼續努力去發掘可能的生產潛力，忽視這種努力是不對的，但是，正如我們在前面所說的，工業原料的增產是暫時受着一定的限制的。農產品或者用農業原料製成的消費品的大量增產，只有在大規模地實現農業機械化和大規模地使用機器開荒之後才有可能。

人們也曾經提出這樣的問題：可否增加文化教育事業的設施，來適應人民在這方面越來越多的需要？我們認為應該採取更多的辦法來適當地處理這個問題。我國的文化教育事業的各種指標，在一九五二年已經超過了解放以前的最高水平，在這個基礎上，五年計劃又規定了進一步發展的指標。但是，由於人民對文化生活提出了更高的要求，某些文化教育的設施就還不能完全適應人民的需要，如像小學不能完全適應學齡兒童入學的要求，中學不能完全適應小學畢業生升學的要求等等。為着處理這個問題，國家除了

繼續有計劃地發展文化教育事業以外，提倡由人民來自辦某些文化教育事業，如小學校、農民業餘學校、業餘劇團等；這些文化教育事業，國家將在工作上給以指導，並在可能的條件下給以人力、財力、物力方面的援助。同時，各地方、各機關、各企業都應該盡可能地舉辦各種補習班、夜校、函授學校等等，而使那些不能升學的青年在勞動生產中繼續提高文化水平。

人民生活水平的提高只能是一種穩步漸進的提高，人民的幸福要靠人民自己的辛勤勞動去取得。我們完全可以相信：經過六萬萬人克勤克儉的勞動，在進行幾個五年計劃大大地提高我國的生產力之後，就有可能大大地提高人民的物質生活和文化生活的水平。這是我國人民提高生活水平的唯一的康莊大道，其他的捷徑是沒有的。

#### (八) 關於厲行節約問題

發展國民經濟的第一個五年計劃，是以大力發展重工業為中心的五年計劃。建設重工業，必須長期地投入大量的建設資金。這種工業化所必需的資金是要依靠我國內部積累來取得的。因此，必須實行極嚴格的節約制度，消除一切多餘的開支和不適當的非生產的開支，不能容許任何微小的浪費，以便積聚一切可能的資金，用來保證國家建設事業的需要，並增加國家必要的後備力量。

斯大林在總結蘇聯第一個五年計劃的時候曾經說過：「規定極嚴格節省的辦法，積蓄為資助我國工業化所必需的經費，——這就是我們為達到建立重工業和實現五年計劃目的所應走的道路。」蘇聯走過的這條道路，也就是我們現在應該走的道路。目前我國的國民經濟，比蘇聯在實行第一個五年計劃時期還要落後，我國建設資金的積累也就會比當時的蘇聯還要困難。厲行節約以積累建設資金，對我國就更加重要，更加迫切。因此，我們就非學習蘇聯人民當時節衣縮食刻苦建設的精神不可，就非繼續發揚我國人民克勤克儉艱苦奮鬥的優良傳統不可。

幾年來，隨着國家機關工作效率的不斷提高，國營企業經營管理的不斷改善，我們逐年地降低了建築安裝、生產、運輸郵電的成本和商品流通費用。這樣就增加了國家建設資金的積累，減少了國家建設資金的浪費。這些成績，無疑是應該加以肯定的。但是，我們不應該否認，目前我們有些方面、有些部門、有些地方、有些企業仍存在着很嚴重的浪費現象。有相當的一部分工作人員忘記了中國共產黨的艱苦奮鬥的革命傳統，

不了解在人民革命勝利後的社會主義工業化的建設仍需要我們長期的自我犧牲的努力，因而時常地破壞了國家的節約制度，破壞了經濟核算制。毛澤東主席在「抗日時期的經濟問題和財政問題」一文中指出：「節約是一切工作機關都要注意的，經濟和財政工作機關尤其要注意。」爲着建設社會主義，我們現在的任務，就是必須更加認真地執行毛澤東主席的這個指示，有效地建立各種節約制度，真正地學會用節約的方法來管理國家機關和國營企業，而在各個方面同一切的浪費現象作無情的鬥爭。

首先，我們必須大大地削減非生產性建設的支出。幾年來在非生產性的建設中，鋪張浪費的現象是普遍而嚴重的。

據國家統計局的材料：中央六個工業部在一九五三年和一九五四年的非生產性的投資佔全部投資的百分之二十一點六，但蘇聯在第一個五年計劃中，工業部門的非生產性投資只佔全部投資的百分之十四點五。在一九五四年全國的基本建設投資中，非生產性的投資佔百分之二十四點三。我們必須改變這種不合理的投資比例。

在非生產性的房屋建築中，由於忽視「適用、經濟、在可能條件下注意美觀」的原則，盲目地追求所謂「民族形式」，講究豪華裝飾，大量地採用貴重的或特殊的材料，造成了驚人的浪費。單就「大屋頂」來說，北京市內各機關建築的三十九座房屋即因此浪費了五百四十萬元。被人稱爲「地質宮」的長春地質學校舍是一個很出名的豪華建築，該院是利用偽滿未建成的皇宮基礎建設的，因爲搞了好多不必要的裝飾，每平方公尺造價爲二百二十元，加上原有基礎的造價則達三百元，超過國家規定造價一百二十五元的百分之一百四十。有些職工宿舍的造價也過高，例如鞍山鋼鐵公司在一九五三年修建的職工宿舍十五萬平方公尺，單位造價高達一百六十三元。

過分地增加裝飾的結果，不但會使建築物的造價大大增加，而且會使使用面積大大減少。北京有一個建築物的主樓，每平方公尺的造價達二百九十三元，而使用面積只佔百分之四十四。鞍鋼設計大樓的造價高達二百四十元（比預算增高百分之六十，共浪費一百三十八萬元），但使用面積還不到百分之五十。這些追求形式的豪華建築，同時也無例外地都忽視了使用者的需要和利益，例如有一個療養院的洗衣房，單位造價高達三百四十六元，安裝上洗衣機後空隙太小，工人操作很不方便；其廚房面積四百五十平方公尺，單位造價高達二百七十五元，却無處存放米麵。

建築了豪華的房子，就必須相應地購置豪華的室內設備，因之購置地毯、沙發等高級奢侈品的風氣也隨着發展。

所有這類豪華的非生產性的建設，都是要不得的，都是同我們的社會主義工業化的建設方針不相符合的。

很顯然，削減上述這些非生產性建設的支出和克服其他的浪費，這將節約出一筆很大的資金。

第二，我們必須大大地降低生產性建設的成本。

有些工業建設單位不按照建設程序辦事，不弄清情況，不進行有系統的準備工作，甚至建設方案尚未確定，就盲目備料，倉促施工，因而普遍地發生了浪費資金、積壓器材的嚴重現象。例如有一個鋼鐵廠的改建工程，就是浪費的典型之一。當這個廠的改建規模還沒有確定的時候，就開始了設計，設計沒有作出，就進行施工，施工開始後，設計又經常發生重大的修改，致使施工圖紙不能及時交付，或交了又作廢，有些圖紙交的先後和施工順序顛倒，有的圖紙註明「僅供參考」，都不能作為施工的依據。由於邊設計、邊施工，設計不斷改變，施工計劃也不斷被打亂，這就造成有時窩工，有時趕工，而設備、材料就被積壓。在這種情況下，工程進度想快反慢。該廠的建設工程還才開始，一九五四年完成的工作量還不到原定計劃的一半，僅窩工開支就有二百萬元，積壓材料就達七百多萬元。這種不作充分準備、不作好設計而進行施工的教訓，必須引起一切基本建設單位的深深刻意。

愈是重要的建設單位，浪費的可能性愈大。因為進行這些工程，常常是全國支援和不惜工本的，人們注意的是希望它們建成，常常忽視和原諒它們的浪費。第一汽車製造廠的建設到一九五四年十一月底為止，共積壓器材一千零五十七萬元，各種浪費如材料報廢，設備損壞，大材小用，優材劣用，窩工，設計錯誤，以及管理不當等共計浪費六百三十萬元。

施工中的浪費，還表現在勞動組織得不好，機械設備的利用率低，建築質量低，其結果必然是勞動生產率低，建築成本高。

很顯然，降低生產性建設的成本，這也將節約出一筆很大的資金。

第三，我們必須大大地加強各生產部門、運輸郵電部門和商業部門的經濟核算制。

我們有許多企業的產品質量是很不好的，廢品是很多的。例如第一機械工業部有些廠，由於技術掌握不住，產品質量低劣，造成生產中大量返修和報廢，一九五四年全年的鑄件廢品率為百分之十二點五，報廢的生鐵達二萬多噸，連同加工中的廢品，全年共損失二千多萬元。

一九五五年第一季度內，許多產品質量不好，特別是重工業部和第一機械工業部所屬企業的產品質量不好的現象較為普遍。在重工業部所屬企業的產品中，第一季度生產的生鐵，由於含硫過多而不合規格的達四千六百三十二噸；鞍鋼生產的大型橋梁鋼，由於化學成分不合要求而有百分之三十不合規格；玻璃的生產，所有企業都沒有完成一級品率的指標。在第一機械工業部所屬企業的產品中，例如大連工礦車輛廠第一季度生產的五十噸敞車三百二十二輛中，由於性能達不到設計的要求，有百分之九十需要返工重修。特別是瀋陽第二機床廠，該廠生產的三百八十台鑽床，由於違反應有的試製程序，性能達不到設計的要求，全部需要返修，僅零件報廢一項，即損失一百二十萬元，以致從一九五四年九月起到一九五五年第一季度為止，都沒有能夠出產成品。犁鏟的生產，由於犁鏟的曲綫不合要求，淬火後硬度達不到標準，致有百分之四十的產品是廢品。在紡織產品中，紡織工業部第一季度內棉布和印染布的正品率計劃都沒有完成。輕工業部所屬企業的某些產品，例如膠鞋、食糖等質量不穩定或下降的情況，也都比過去嚴重。

我們有許多企業因為管理不善而浪費了很多資財。例如哈爾濱食品公司一九五四年一年中發生的浪費事件就有五十多次，有賬可查的浪費數字就達五十七萬元之多。一九五四年這個公司的畜產加工廠共虧損八十多萬元，但究竟浪費損失多少，至今還是一筆糊塗賬。

在報上曾經發表過一個材料，商業部所屬的一些企業在一九五四年曾經因為管理不善，單是死豬和臭蛋就值八百萬元。

我們還有很多企業，其中非生產人員過多，機構臃腫。例如本溪鋼鐵公司的生產工人只佔職工總數的百分之五十六，管理機構人員約佔職工總數的四分之一。這類的例子是不不少的。據中國共產黨北京市委員會調查：石景山鋼鐵廠、石景山發電廠、清河製呢廠三個單位，可以減少三千六百多人，佔三個單位職工總數的四分之一。

很顯然，加強各經濟部門的經濟核算制，從而減少浪費，減少廢品，降低消耗定

額，降低成本和流通費用，減少非生產人員，這也將節約出一筆很大的資金。

第四，我們必須更進一步地縮減國家機關的行政管理費。

幾年來，國家機關的行政管理費，在國家整個支出中的比重是逐年降低的。但是，一直到現在，我們有許多國家機關還是人浮於事，人員太多，而且有的機關還在盲目地招收人員，這樣就使得行政管理費難於更大的削減下來。根據精簡機構、緊縮編制、調整幹部的方針，現在已經決定從中央各機關起，開始整編的工作，有計劃地從中央各機關中調出一批幹部以加強下層和基層的生產單位。地方各級機關，也應該有步驟地來進行這種整編的工作。事實證明：凡屬人員過多的機關，在減少一些人之後，非但不會減弱工作，而且會工作得更好一些。以後各機關需要增加的人員，應該加以嚴格的限制，而且應該盡可能地在原有的機關人員中進行調整。國家應該制定法令，規定所有公務人員（企業職工也在內）都必須遵守政府調動工作的命令。這樣才可以合理地使用人力，節省國家的財力。

至於許多國家機關還存在的許多鋪張浪費的現象，那是必須立即禁止的。

很顯然，在精簡機構和杜絕國家機關的許多鋪張浪費的現象以後，這又將節約出一筆很大的資金。

總之，今後國家必須在各方面建立一系列的節約制度和節約辦法，規定哪些是允許做的，哪些是不允許做的。凡是那些不允許做的，如果做了，就是犯法。

國務院規定：在今後三年內，生產性建設的建築安裝的造價，應該比原計劃至少節約百分之十；各種非生產性建設的造價，應該比原計劃至少節約百分之十五。同時，在這個基礎上，不論生產性建設或非生產性建設的成本，每年還應該力求降低百分之二到百分之三，或者更多些。這樣，就將至少為國家節約二十億元。這一筆資金，如用之於工業建設，就可以建設一個年產一百五十萬噸鋼鐵的冶金企業，或三十個五萬瓩規模的電站，或五個年產一萬五千輛拖拉機的工廠；如用之於鐵路建設，則可以新建鐵路三千公里以上；如用之於農業建設，則可以開荒四千萬畝到五千萬畝。由此可知，厲行節約對於我國的社會主義建設事業將起何等重大的作用。

為着厲行全面的節約，必須嚴厲地批判各種反對節約、助長浪費的思想。

一、必須批判那種「百廢俱興」的想法。因為所謂「百廢俱興」，就會使建設失去

重點，而且因為把資金分散在過多的工程裏面，結果將使工程建設的時間拖得太久，不能迅速地發揮投資的效果。

二、必須批判那種認為「既要建設現代化的工業企業，則其他非生產性的建設和福利設施也就必須現代化」的想法。因為生活現代化應該先要有工業現代化的基礎，還沒有工業現代化的基礎和農業的現代化，而過早地要求生活現代化，實際上就會推遲工業現代化。

三、必須批判那種在預算上「寬打窄用」的想法。因為既然允許寬打，就一定不能窄用，寬打只能是寬用，結果就必然造成浪費。

四、必須批判那種認為「建設經驗不夠，工作經驗不夠，浪費一點不可避免」的想法。因為主管工作的本人有了這種想法，那末浪費就一定不可避免。

五、必須批判那種把浪費的事情一件一件地孤立起來看，而把浪費當作「小事情」的想法。現在這樣的「小事情」，在任何一個工廠、企業，任何一個機關、學校，都是存在的，因為這叫做「小事情」，就天天熟視無睹。但是任何一項小的浪費，如果不加糾正，推算到整個部門、到全國，推算到一年、五年、十年、二十年，那就沒有一項不是巨大的浪費。我們只有這樣去觀察「小事情」，才不致熟視無睹地繼續浪費，才知道糾正這種「小事情」是大有必要，需要立即動手的。

克服上述的一系列的錯誤思想，是開展節約運動的條件。

國家必須加強財政監督，來保證節約制度的實施。不但財政部門要加強財政監察機構，各個企業部門和行政、軍事部門也都要建立自己的財政監察機構。任何機關、任何人，都必須遵守財政制度，服從財政監察。任何機關、任何人，在浪費問題上，都不應該原諒自己，或者原諒旁人，或者用彼此原諒來代替彼此間的監督和檢查。

節約運動必須是全民的運動。全國人民首先是全體職工都要動員起來，積極地參加各個企業和機關的節約資金、反對浪費、監督財務的鬥爭。

#### (九) 關於蘇聯和各人民民主國家同我國建設的關係

現在我來說一說蘇聯和各人民民主國家的國際援助同我國建設的關係。

大家知道，我國所以能夠這樣迅速地實行發展國民經濟的第一個五年計劃，是同蘇聯和各人民民主國家的援助分不開的，特別是同蘇聯的援助分不開的。蘇聯幫助我國設計

的一百五十六個工業建設單位，是我國第一個五年計劃工業建設的中心。

蘇聯對我國建設的援助是全面的和系統的。蘇聯援助我們建設的一百五十六個工業單位，從勘察地質，選擇廠址，搜集設計基礎資料，進行設計，供應設備，指導建築安裝和開工運轉，供應新種類產品的技術資料，一直到指導新產品的製造等等，總之是從頭到尾全面地給予援助。蘇聯提供的設計，廣泛地採用了最新的技術成就，蘇聯給我們的設備，都是第一流的、最先進的。爲着幫助我們，偉大的蘇聯工人階級用最高的勞動熱情力求更快地和最好地製造我們所需要的設備，偉大的蘇聯政府儘先地把最好的設備供應我們。蘇聯政府和我國政府還簽訂了科學技術協定，通過這個協定，蘇聯對我國經濟建設的幫助也是很大的。蘇聯政府主動地建議在促進原子能和平用途的研究方面，給予我國以科學、技術和工業上的幫助，並同我國簽定了和平使用原子能的協定。

蘇聯在繁忙的共產主義建設中抽出了大批的專家來幫助我們。他們給我們介紹了蘇聯社會主義建設的先進經驗，具體地幫助我們進行各項經濟工作。所有蘇聯派來我國的專家，不僅具有精湛的科學技術知識和豐富的實際工作經驗，而且具有高度的國際主義精神和忘我的勞動態度。他們在我國工業、農業、水利、林業、鐵路、交通、郵電、建築、地質、教育、衛生以及其他各個部門中，在科學技術和文化的合作方面，忠誠無私地、毫無保留地將他們的經驗、知識和技能貢獻出來，他們把我國建設社會主義的偉大事業當作他們自己的事業一樣看待。蘇聯專家們那種共產主義的勞動態度，已經成爲我國人民學習的榜樣。應該說，我們在經濟建設中的重要成就，是同蘇聯專家的幫助分不開的。

蘇聯用了很大的力量，幫助我國培養技術人材。蘇聯接受了我國大量的留學生和實習生，並且給予學習和實習的各種方便的條件，這對於我們掌握工業的近代技術、保證新建企業的開工生產以及提高我們的科學水平，是極關重要的。來我國的蘇聯專家，在培養我國的技術人材方面，也有很多的貢獻。

蘇聯政府給了我國重大的財政援助，以最優惠的條件陸續地貸款給我們，並且在兩國之間的貿易關係上使我們得到廉價的技術裝備和器材。這種貸款和貿易上的利益，也就幫助了我國經濟的迅速恢復和發展，特別是幫助了我國的工業建設。

由此可見，我國現在的建設所以能够有這樣大的規模，有這樣快的速度，有這樣高

的技術水平，並且還能夠避免許多錯誤，蘇聯的援助起了極其重大的作用。

除了蘇聯的援助以外，我國的建設還得到了波蘭、捷克斯洛伐克、匈牙利、羅馬尼亞和德意志民主共和國等人民民主國家在經濟上和技術上的援助。同時，蒙古、保加利亞和阿爾巴尼亞等人民民主國家同我國也有經濟上的合作。

英雄的朝鮮人民和英雄的越南人民，他們爭取祖國的獨立和自由的鬥爭，在全世界的和平民主的運動中佔有重要的地位。他們的鬥爭，對於我國的建設事業也有着巨大的意義。

中國政府和中國人民對蘇聯和各人民民主國家的援助，特別是對蘇聯的偉大的、長期的、全面的、無私的援助，表示衷心的感謝。爲着鞏固和發展我國的社會主義建設事業，就必須進一步地鞏固和發展我國同蘇聯和各人民民主國家的經濟聯盟和友好合作，以促進社會主義陣營經濟的共同高漲，增強世界和平民主的力量。

#### 四、爲完成和超額完成第一個五年計劃而奮鬥

我國第一個五年計劃已經執行了兩年。一九五三年和一九五四年兩年計劃執行的情況，基本上是好的，雖然在工作上、計劃上暴露了若干錯誤和缺點。

在工業農業總產值方面：一九五三年比一九五二年增長百分之十四點四，一九五四年又比一九五三年增長百分之九點四。兩年平均每年增長百分之十一點九，超過五年計劃規定的平均每年增長百分之八點六的速度。

在基本建設方面：兩年來基本建設計劃，每年都接近完成。沒有全部完成計劃的原因是：設計所需要的基礎資料的收集工作延遲了，設計工作趕不上，圖紙、材料、設備不能按時供應，缺乏按照進度所需的切實的施工計劃，施工現場還不够正規化，還有相當混亂的現象。

兩年實際完成的投資額（即工作量），佔五年投資總額的百分之三十二。兩年中投入生產的限額以上的工業建設單位有一百三十六個，新增生產能力舉其重要的來說，有：鋼四十二萬七千噸，電五十三萬瓩，原煤一千三百萬噸，水泥六十五萬噸，棉紡錠七十萬枚，機製紙四萬噸，汽車輪胎十六萬條，機製糖十萬九千噸。兩年中新建鐵路鋪軌一千四百多公里，其中集寧到二連的鐵路和黎塘到湛江的鐵路已經鋪軌完成；新建公

路包括地方建築的在內共六千六百多公里，其中主要的是康藏公路和青藏公路。兩年中完成的重要水利工程有：淮河流域的三河節制閘和薄山水庫，永定河的官廳水庫和河北省的獨流減河工程等。淮河流域的佛子嶺水庫也已基本完工。它們在一九五四年防禦特大洪水的時候起了顯著作用。兩年中由國家建築的各種房屋面積約七千八百餘萬平方公尺。

在工業生產方面：兩個年度計劃都超額完成，一九五四年工業總產值比一九五二年增長了百分之五十三點七；重要產品的產量都有顯著增長，如鐵增長百分之五十六，鋼增長百分之六十五，發電量增長百分之五十一，原煤增長百分之二十六，水泥增長百分之六十一，木材增長百分之一百一十一，棉布增長百分之三十七。兩年國營工業的勞動生產率已提高百分之二十九，產品成本已降低百分之九點六。兩年工業發展所引起的變化：第一是現代工業在工業農業總產值中所佔的比重，已由一九五二年的百分之二十六點七上升到一九五四年的百分之三十三；第二是國營、合作社營、公私合營的工業的產值在工業總產值中所佔的比重，已由一九五二年的百分之六十一上升到一九五四年的百分之七十五點一。

在農業生產方面：由於一九五三年許多地區的春旱秋澇和一九五四年許多地區遇到了特大的洪水，影響到兩年農業生產都沒有完成計劃。但一九五四年的糧食產量，就全國範圍來說，比一九五二年仍增長了百分之三點四，糖料、油料、菸葉等技術作物在兩年中一般都有增加，只是棉花減產了。兩年中農業生產合作社有了很大的發展，一九五四年底已發展到將近五十萬個，為今後農業增產和農業合作化的進一步發展創造了有利的條件。

在運輸和郵電方面：兩年鐵路的貨物週轉量增長百分之五十五，旅客週轉量增長百分之四十五；沿海和內河輪駁船的貨物週轉量增長百分之八十五；公路汽車貨物週轉量增長百分之一百七十五；民航和郵電的業務也有相當發展。

在商業方面：一九五四年社會零售總額，比一九五二年大約增長百分之四十一點七。國營商業和合作社營商業在國內商業批發中所佔的比重，由一九五二年的百分之六十三上升到一九五四年的百分之八十九；在社會零售中所佔的比重，已由一九五二年的百分之三十四上升到一九五四年的百分之五十八。

在文化教育和保健方面：一九五四年比一九五二年，高等學校在校學生人數增長百分之三十三，普通中學在校學生人數增長百分之四十四，小學兩年來着重整頓鞏固，在校學生人數也有增長。一九五四年比一九五二年醫院病床增長百分之三十四。

兩年來，國營、合作社營、公私合營的企業和文化教育事業、國家機關的工人職員總數共增加大約三百萬人，除去由私營轉入公私合營和國營企業的工人職員，實增約二百萬人；全國工資總額共增長百分之五十六，工人職員平均工資以貨幣計算增長百分之十四。農民從農業和副業所得到的收入，兩年增長約百分之七。

以上情況說明，一九五三年和一九五四年的年度計劃，在中國共產黨和中央人民政府的指導下，經過全國人民的努力，已經勝利地實現。完成和爭取超額完成五年計劃所規定的各種指標，是完全有可能的。帝國主義者和反動派曾經一再無恥地散佈謊言，說中國沒有可能實現工業化，或者說五年計劃已經失敗。但是，中國人民在中國共產黨的領導下已經而且將繼續用燦爛的事實向全世界證明：我們不但有力量完成偉大的人民民主革命的任務，而且有力量完成更偉大的社會主義建設和社會主義改造的任務。

當然，我國第一個五年計劃，不論哪一方面的任務，都是很艱巨的。後三年的任務要比前兩年更為艱巨。一九五五年到一九五七年，基本建設要完成五年投資總額的百分之六十八，許多規模巨大、技術複雜的工廠、礦山、鐵路、水利的工程要同時開工；工業總產值要在一九五四年的基數上增長百分之二十九，許多技術複雜的新種類產品要試製成功和大量生產；農業生產的任務是很緊張的，以一九五四年為基數，糧食產量要增長百分之十三點七，即增產四百六十六億斤，棉花產量要增長百分之五十三點五，即增產一千一百四十萬担；鐵路貨物週轉量要在一九五四年基數上增長百分之三十，公路汽車和水路的運輸任務也很繁重；根據社會購買力估算，社會商品零售額要比一九五四年增長百分之二十七。文化教育、科學研究、衛生等方面的工作任務，在後三年也是很艱巨的。對農業、手工業和對資本主義工商業的社會主義改造的工作，要求更加深入和細緻，並且應該根據統籌兼顧的方針，對私營經濟加以統一安排。以上種種，說明後三年是五年計劃中最關重要的年份，只有完滿地做好後三年的工作，才能全部完成五年計劃。

在第一個五年計劃期間，我國在原來生產力薄弱的基礎上進行大規模的建設工作，

是不能够不遇到困難的。我們的工作是十分緊張的。在過去的兩年多中，我們已經克服了許多困難，完成了許多艱巨複雜的工作任務，但今後我們還會遇到各種困難，工作任務也將更艱巨更複雜。我們必須充分地估計到因技術人材、設備供應同建設需要的矛盾而發生的困難，農業的發展落後於工業的迅速發展而發生的困難，以及在社會主義改造過程中各種經濟成份統籌安排的困難。面對着這些困難，我們必須最合理地和最有效地利用人力、物力和財力，加強各方面的工作和採取適當的辦法，加以克服。同時，由於我們的計劃工作經驗缺乏和統計資料不全，這就不能不影響到計劃的準確性。因此，在計劃執行過程中，我們必須隨時注意計劃工作和實際的發展情況相結合，從而根據實際的經驗，根據廣大羣衆的創造性的經驗，來不斷地使計劃能够比較準確和比較完善。

第一個五年計劃是中國共產黨領導全國人民爲實現過渡時期總任務而奮鬥的帶有決定意義的綱領。勝利地完成第一個五年計劃，將使我們在實現過渡時期總任務的道路上得到一個具有決定意義的勝利。因此，全國人民，必須在中國共產黨和毛澤東主席的領導下，團結起來，動員起來，兢兢業業，克服困難，增加生產，厲行節約，爲全部實現五年計劃而奮鬥。

在實現五年計劃的鬥爭中，全國工人階級發揮積極性和創造性，不斷地提高勞動生產率和降低成本，具有首要的意義。爲了達到這一目的，就需要努力提高工人職員羣衆的政治覺悟、技術文化水平和業務水平，展開勞動競賽，鞏固勞動紀律，學習和推廣先進經驗，使廣大的工人職員成爲全面地完成國家計劃而鬥爭的積極戰士。

大家知道：發展國民經濟的五年計劃不僅是工業的計劃，同時是農業和其他所有經濟部門的計劃。因此，所有的國營企業、合作社營企業、公私合營企業、私營企業的工人職員以及手工業者、手工業工人的勞動，所有的國營農場職工、農業生產合作社社員、個體農民、牧民和漁民的勞動，所有的國家經濟工作部門，包括工業、農業、水利、林業、鐵道、交通、郵電、商業、糧食、財政、金融各工作部門的工作人員的勞動，都是完成五年計劃所必須互相配合而不可少的勞動，都是光榮的勞動。正因為這樣，不但國營企業、合作社營企業和國營農場的工人職員，負有完成五年計劃爲他們規定的指標的責任，而且公私合營和私營企業的工人職員以及一切從業人員，農業生產合作社社員和個體農民，手工業者和手工業工人，國家經濟工作部門的工作人員，都同

樣負有完成五年計劃爲他們規定的任務的責任。只有全國人民羣衆都完成生產任務，才能全部完滿地實現第一個五年計劃。

工業和農業是國民經濟的兩個主要部門，工人和農民是全國最大多數的勞動者。工農聯盟是我國人民革命獲得偉大勝利的基礎，加強和鞏固在工人階級領導下的工農聯盟，是完成第一個五年計劃爭取社會主義勝利的基礎。因此，我們必須依靠工農聯盟這個基本的社會力量，來充分地發揮我國經濟上一切可能的潛在力量，同時準備必要的後備力量，以便使我國第一個五年計劃的勝利完成得到可靠的保證。

大家又知道：我們在工業、農業和其他經濟部門方面的一切經濟工作，並不是孤立地進行的，它們必須有教育、文化、衛生、司法、監察、公安、民政、外交、國防等項工作的配合。因此，所有在這些方面服務的人員的勞動，包括文化衛生事業中一部分自由職業者的勞動，也都是五年計劃中必不可少的勞動，也都是光榮的勞動。認真地做好他們自己的工作，也就是完成五年計劃中他們所應當擔負的任務。中國人民解放軍的指揮員和戰鬥員，擔負着保衛祖國和保衛社會主義建設的光榮的重大的責任。

幾年以來，在工業、農業、運輸交通、商業等經濟戰綫上出現了许多勞動模範和先進工作者，在文化和教育的戰綫上也出現了许多勞動模範和先進工作者，在各個行政工作部門也有許多模範工作者，這是我們國家的榮譽。所有的勞動模範和先進工作者，都應該進一步地發揮自己高度的積極性和創造性，更好地完成自己所擔負的任務，在羣衆中起帶頭作用、骨幹作用和橋梁作用，團結和帶領着廣大羣衆，爲超額完成五年計劃而奮鬥。

在實現五年計劃的鬥爭中，科學、技術工作者擔負着重大的責任。社會主義建設事業迫切要求科學和技術，沒有科學和技術就不能建設社會主義。因此，不論在哪一部門工作的科學研究人員和工程技術人員，都應該不斷地提高政治思想水平和科學技術水平，加強理論同實際的聯系，注意研究工作同生產工作的聯系，在社會主義建設事業中充分發揮科學和技術的作用，把每個人的智慧貢獻給國家和人民。

青年和婦女都應該積極地參加祖國的社會主義建設事業。青年們應該鍛鍊身體，學習文化和科學知識，養成勞動習慣和良好的道德品質，做好工作，爲建設和保衛祖國服務。婦女們也應該提高政治覺悟，提高生產和工作的能力，積極地參加國家建設事業。

五年計劃同全國各民族各階層人民都有密切的關係。五年計劃要求國內各民族更鞏固地團結起來，要求國內各民族加強經濟和文化的聯系和合作。各民族人民在中國共產黨和中央人民政府的領導下，應該積極地參與整個國家的政治生活和經濟建設事業，共同努力來建設我們的祖國。同時，按憲法的規定來實現少數民族的區域自治，努力發展少數民族地區的經濟和文化教育事業，加強醫療衛生工作，漢族人民必須在經濟上和文化上給各兄弟民族以真心誠意的幫助，以逐步地改善各少數民族人民的生活。各少數民族的社會主義改造，應該根據本民族歷史發展的特點，尊重人民自己的意願。

由於我國的特殊歷史條件，工人階級同民族資產階級在政治上和經濟上存在着聯盟的關係。在過渡時期，民族資產階級在國民經濟中還有重要的作用。工商業資本家在五年計劃中的責任，就是應該服從國家行政機關的管理和國營經濟的領導，接受工人羣衆的監督，經營有利於國計民生的事業，老老實實地服從國家計劃，做好國家委託的任務，接受社會主義改造。這樣，他們就能够正確地發揮他們在五年計劃中的應有作用，而對五年計劃作出一定的貢獻。

華僑是熱愛祖國的，他們希望祖國的繁榮和強盛。國家應該注意保護華僑正當的權利和利益，同時，華僑也應該進一步地團結起來，積極地支持和參與祖國的建設事業。

要完滿地完成五年計劃，不但必須有全國範圍的方針、政策、步驟的統一領導，而且必須有地方各級國家機關和黨組織的具體措施，來實現計劃規定的當地任務特別是關於農業生產的任務。地方各級國家機關和黨組織不僅必須負責管理地方的各種經濟事業和文化教育事業，而且必須管理自己管轄區域內屬於中央的工廠、礦山、基本建設工地、經濟企業、文化機關的政治工作和黨的工作，檢查這些企業和機關對於國家計劃的執行程度，監督和幫助它們完成計劃。散在各地的中央所屬的企業、機關必須服從地方國家機關和黨組織的領導，在它們當中如果有不服從地方領導的傾向，那就必須進行嚴肅的鬥爭加以糾正。國務院所屬的各部必須充分地依靠地方領導機關的積極性，來實現國家的計劃。

爲了勝利地向前推進我們的事業，一切共產黨員，一切國家機關的工作人員，一切企業部門的工作幹部，都應該進一步地改進工作作風，努力克服工作中的各種缺點和錯誤。毫無疑問，我們絕大多數的共產黨員和國家機關的工作人員，是勤勤懇懇地爲人民

服務的，是積極努力地去完成黨和國家及人民羣衆委託的工作任務的，是能夠聯系羣衆和進行自我批評的。但並不能否認，有一些共產黨員和國家機關的工作人員，他們由於滿足於已有的成績，已經滋長着一種極端危險的驕傲情緒，不願揭露和克服工作中的缺點和錯誤；他們不能深入下層進行具體領導，而是採取官僚主義、文牘主義的方法來進行一般化的領導，對自己所擔負的工作和國家的財產不負責任。甚至還有這樣一些人，他們爲了達到個人的目的，誇大自己的工作成績，隱瞞工作中的錯誤和缺點，包庇違犯黨紀國法的行爲。很明顯，如果我們不同這種不良的傾向進行堅決的鬥爭，我們的事業就不能前進，五年計劃就不能勝利實現。因此，黨和國家要求全體共產黨員和工作人員，特別是領導幹部，忠誠老實地履行對黨和國家的責任，以身作則，勤儉刻苦，努力鑽研業務，提高政治水平，深入下層，深入羣衆，調查研究情況，具體地解決工作中存在的實際問題，揭露和克服工作中的缺點和錯誤，督促和幫助所屬單位更好地完成國家計劃。

我們已經開始了巨大規模的建設，我們的經驗不夠，我們的技術水平不高，如果我們不認真地學習經濟工作和其他有關的工作，我們就不能順利地完成五年計劃。我們應該一方面在生產和工作中學習，總結自己的經驗，提高自己的能力，一方面吸收世界上一切先進的知識，合理地運用到生產和工作中去。我們要向所有的兄弟國家學習，特別是要向蘇聯學習，向蘇聯專家學習。人們經常談論着對於蘇聯和各兄弟國家的援助的感謝。由於蘇聯和各兄弟國家偉大的無私的援助，人們這種感謝心情是完全自然的。但是感謝蘇聯和各兄弟國家的最好的辦法，不是別的，是學習蘇聯和各兄弟國家的先進經驗，是學會蘇聯和各兄弟國家的專家在建設中所教給我們的知識，來全部實現國家的五年計劃。我們現在的建設比之當年蘇聯的條件有利得多，因爲蘇聯曾經單獨一個國家在資本主義包圍中建設社會主義，而我們却已經有了經驗很多、技術很高的蘇聯和各兄弟國家的援助。我們應該充分利用這種有利條件來進行學習，以便在幾個五年計劃之後，把我國的建設經驗和科學技術提高到應有的水平。

我們必須學會做經濟工作，同時必須做好政治工作，經常地向廣大羣衆宣傳馬克思列寧主義，宣傳黨在各個時期的政策，宣傳中華人民共和國憲法。一切擔負領導工作的幹部，都應該認真地學習馬克思列寧主義的理論，學習毛澤東主席的著作，批判資產階

級的思想，不斷地提高理論水平，以便把工作做得更好。

實現五年計劃，是在現在環境下的一種特殊形式的階級鬥爭。五年計劃的完全實現，將使我國的工業和全部國民經濟有巨大的發展，將使社會主義經濟成份的比重大大增加，非社會主義經濟成份的比重很大縮小。這也就是說，以工人階級為領導的、以工農聯盟為基礎的人民民主專政將更加鞏固。所有這些，全國人民和我們在全世界的朋友都將為之歡欣鼓舞。可是人民的勝利就是人民的敵人的失敗，就是帝國主義、蔣介石賣國集團、一切敵視人民的分子的反革命復辟企圖的失敗。人民的敵人是決不願意自己失敗的，他們必然千方百計地來破壞我們的五年計劃。美國帝國主義和蔣介石賣國集團正在進一步對我們進行戰爭的威脅；隱藏在大陸上的蔣介石賣國集團的殘餘分子經常進行各種破壞活動；一些地主和反革命分子正在利用我們工作中的某些缺點，來煽動羣衆；某些不法資本家也在採取各種手段對社會主義改造進行抵抗。所有這些都說明，人民的敵人將採取各種方法來破壞五年計劃，而實現五年計劃是一種複雜、尖銳的階級鬥爭。全國人民必須時時刻刻地提高政治的警惕性，肅清一切暗藏的反革命分子，擊破國內外敵人和反動分子對於五年計劃任何形式的破壞活動。曾經有不少的國家機關和企業部門的工作人員，對於暗藏的敵人的破壞活動，麻痹大意，對於反革命分子所造成的各種事故，熟視無睹，這種傾向是很危險的，必須立即糾正。最近對於胡風反革命集團的揭露，是全國人民在同反革命陰謀的鬥爭中所取得的一個重大的勝利。

中國共產黨是領導我們事業的核心力量，中國共產黨的團結是全國人民團結的核心。中國共產黨在以毛澤東同志為首的中央委員會的領導下，始終保持着鞏固的牢不可破的團結。特別在黨的七屆四中全會以後，揭露了和粉碎了高崗、饒漱石的反黨聯盟，黨就更加團結和更加鞏固了。高崗、饒漱石是帝國主義和資產階級在我們黨內的代理人，反對高崗、饒漱石反黨活動的鬥爭，是一次保衛共產黨、保衛社會主義建設、保衛共產主義的鬥爭。粉碎高崗、饒漱石反黨聯盟的偉大勝利，是我們在進行社會主義建設中的一個偉大勝利。這個勝利證明了中國共產黨的團結一致，並將進一步地鞏固這種團結。當然，中國共產黨為着不斷地加強黨的團結，將繼續提高警惕，注意和粉碎國內外敵人的陰謀詭計，同一切不利於黨的團結的言論行動進行堅決的鬥爭，糾正某些共產黨員驕傲自滿的情緒，更加團結一致地和更加堅強地領導全國人民，為實現國家在過渡時

期的總任務和第一個五年計劃的任務而鬥爭。

毛澤東主席在第一屆全國人民代表大會第一次會議開幕的時候曾經指示，「我們的總任務是：團結全國人民，爭取一切國際朋友的支援，爲了建設一個偉大的社會主義國家而奮鬥，爲了保衛國際和平和發展人類進步事業而奮鬥。」根據毛澤東主席的這個指示，我們必須在中國共產黨的領導下，鞏固全國各族人民的團結，鞏固工人階級同農民的團結，鞏固人民民主統一戰綫。同時，在全黨和全國人民鞏固的團結的基礎上，我們將進一步地加強同偉大的盟國蘇聯和各人民民主國家的團結，以進一步地加強保衛世界和平的力量。我國也將進一步地加強同亞洲、非洲所有愛好和平的國家的友好合作。根據有名的和平共處五項原則，我國已經同印度、緬甸、印度尼西亞建立了友好合作的關係。我國願意根據同樣的原則，同世界上任何國家建立和平合作的關係，擴大經濟和文化的聯繫，只要這些國家也具有同樣的願望和誠意。中華人民共和國外交政策的原則，就是保障本國的獨立、自由、主權和領土完整，擁護國際的持久和平和各國人民間的友好合作，反對帝國主義的侵略政策和戰爭政策。我們將堅持不懈地參加一切爲緩和國際局勢而進行的鬥爭。世界各國人民爭取和平、民主和自由的運動，在實際上援助了我國的建設。凡是愛好和平、民主和自由的人民，當然是必須互相援助的。

各位代表！我國第一個五年計劃是一個偉大的計劃，它將開始改變我國百年來經濟落後的歷史，把我國向工業化的社會主義社會的目標推進一步。像毛澤東主席所說的：「我們正在做我們的前人從來沒有做過的極其光榮偉大的事業。」我們每一個人的責任是重大的，我們的經驗又不够，我們必須勤勤懇懇地做工作，同時又必須具有像過去那樣不怕困難、百折不回、爭取革命勝利的精神。我們有中國共產黨和毛澤東主席的領導，國家對內對外的政策是正確的，只要我們全國各族人民羣衆、各民主階級、各民主黨派、一切愛國人士團結起來，努力奮鬥，我們就一定能够勝利地完成和超額完成我國發展國民經濟的第一個五年計劃。

# 中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 第二次會議關於一九五四年國家決算和 一九五五年國家預算的決議

一九五五年七月三十日第一屆全國人民代表大會第二次會議通過

第一屆全國人民代表大會第二次會議，根據預算委員會的審查報告，批准國務院提出的一九五四年國家決算和一九五五年國家預算，並同意國務院副總理兼財政部長李先念關於一九五四年國家決算和一九五五年國家預算的報告。

# 國務院關於通過中華人民共和國 一九五四年國家決算草案和 中華人民共和國一九五五年 國家預算草案的決議

一九五五年六月二十二日國務院全體會議第十三次會議通過

國務院全體會議第十三次會議在聽取了財政部李先念部長的說明後，通過了關於一九五四年國家決算和一九五五年國家預算的報告；中華人民共和國一九五四年國家決算草案和中華人民共和國一九五五年國家預算草案。會議決定將中華人民共和國一九五四年國家決算草案和中華人民共和國一九五五年國家預算草案提請第一屆全國人民代表大

會第二次會議審查批准。

# 中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 預算委員會關於一九五四年國家決算和 一九五五年國家預算的審查報告

第一屆全國人民代表大會預算委員會聽了國務院副總理兼財政部長李先念關於一九五四年國家決算和一九五五年國家預算的報告以後，對於一九五四年國家決算和一九五五年國家預算，進行了審查，一致認為一九五四年國家決算和一九五五年國家預算是國家利益和各族人民意志的反映，是發展我國國民經濟、提高人民物質和文化生活水平、增強國防力量的重要的物質保證。

預算委員會認為，一九五四年國家決算總收入為三百零七億四千五百八十三萬三千四百元，一九五四年支出為二百四十六億三千二百四十四萬三千五百元，是適當的。一九五四年國家預算在執行過程中雖然還有一些重要的缺點，主要是許多部門在使用資金的時候沒有嚴格遵守節約的原則，而財政部門也沒有充分履行財政監督的職責，但是總的說來執行情況是良好的。預算委員會同意國務院對一九五四年結餘六十一億一千三百三十八萬九千九百元所作的處理。

預算委員會認為，一九五五年國家預算總收入為三百一十一億九千二百五十二萬一千七百元，一九五五年支出為二百九十七億三千六百七十一萬九千九百元，一九五五年結餘為一十四億五千五百八十萬一千八百元，是適當的，是符合於本年國民經濟計劃的需要的。

爲了完滿實現一九五五年國家預算，預算委員會認為，國務院和地方各級人民委員會及其所屬各部門應該努力克服一九五四年國家預算執行中的缺點，並努力增加生產，厲行節約，反對浪費，以保證一九五五年國民經濟計劃的順利完成。

預算委員會建議第一屆全國人民代表大會第二次會議批准一九五四年國家決算和一九五五年國家預算。

## 關於一九五四年國家決算和 一九五五年國家預算的報告

一九五五年七月六日國務院副總理兼財政部部長李先念  
在第一屆全國人民代表大會第二次會議上的報告

各位代表：

現在我代表中華人民共和國國務院向第一屆全國人民代表大會第二次會議提出關於一九五四年國家決算和一九五五年國家預算的報告。

### 一、一九五四年國家決算

一九五四年國家預算是在我國國民經濟逐漸高漲的前提下實現的。預算執行的結果又幫助了國民經濟的發展。

一九五四年國家決算中收入總數為三百零七億四千五百八十三萬元（新幣，下同），其中本年收入合計為二百六十二億三千六百八十三萬元，上年結餘（包括歷年存下來的結餘）收入為四十五億零九百萬元。本年收入完成預算的百分之一一三·一五。在收入中，各項稅收共收到一百三十二億一千八百零八萬元，完成預算的百分之九九·七四，佔本年收入總數的百分之五〇·三八；其中工商稅收到八十九億七千一百五十四萬元，完成預算的百分之九四·四四；農業稅收到三十二億七千七百五十一萬元，完成預算的百分之一一六·七四。國營企業收入收到九十九億六千一百五十萬元，完成預算的百分之一一九·五三，佔本年收入總數的百分之三七·九七。信貸、保險和其他收入收到三十億五千七百二十五萬元，完成預算的百分之一九〇·九八，佔本年收入總數的

· 百分之一一·六五。

在一九五四年國家決算的收入來源中，除國外貸款外，國營企業向國家的繳款（包括上繳的企業收入和稅款在內），佔各種社會經濟成分向國家繳款總數的百分之六五·二四。這說明了國營企業的繳款在我國社會主義建設的資金積累中已佔多麼重要的地位。

一九五四年工商稅收沒有完成計劃，這一方面是由於輕工業和商業受了水災的影響，另一方面是由於公私經濟比重的變化超過了預計的速度，一部分稅款是以利潤的形式繳給了國家。一九五四年的農業稅收入因為公糧從財政部門撥交糧食部門的實際結算價格比預算中的預計價格為高，同時又把糧食部門補繳以往年度的公糧價款也列入本年度農業稅決算，所以超額完成了預算。

一九五四年信貸保險收入大大超過原計劃數，除因公債收入超收二億三千六百一十三萬元外，主要是由於這一項收入中增加了蘇聯政府的貸款。這是蘇聯政府對我國建設的又一次慷慨的援助。

一九五四年國家決算中本年支出合計為二百四十六億三千二百四十四萬元，完成預算數的百分之九八·七四。

一九五四年國家決算用於經濟建設的支出一百二十三億五千八百二十二萬元，為預算數的百分之一〇九·一五，佔本年支出的百分之五〇·一七，居於各項支出的第一位。

一九五四年在基本建設（包括經濟、文教、行政各方面）完成的投資總額比一九五三年增加了百分之一五；其中各工業部比一九五三年增加了百分之三一，佔一九五四年基本建設投資總額的百分之四八。進行建設的限額以上的工業建設單位有四百一十一個，中央五個工業部已全部完工的主要工程有三十三項。規模巨大的鞍鋼的薄板廠和六號高爐、瀋陽風動工具廠、重慶電廠等重大建設項目已經開始投入生產。鍊鐵、鍊鋼、採煤、發電、機械等工業的設備能力和固定資產有了很大的增加。

一九五四年雖然部分地區遭受了嚴重的水災，全年工農業總產值仍然比一九五三年增長了百分之九·四。工業總產值比一九五三年增長了百分之一七；其中國營工業增長了百分之二七。一九五四年同一九五三年相比，在工農業總產值中，現代工業所佔的比

重已由百分之三〇上升到百分之三三。在工業總產值中，國營工業所佔的比重已由百分之五四上升到百分之五九，合作社營工業所佔的比重已由百分之三·四上升到百分之三·八，公私合營工業所佔的比重已由百分之五·七上升到百分之二·三，私營工業所佔的比重已由百分之三六·八下降到百分之二四·九；同時，生產資料生產所佔的比重已由百分之四一·二增加到百分之四二·三，消費資料生產所佔的比重已由百分之五八·八下降到百分之五七·七。這說明我們的國家正在沿着社會主義工業化的道路逐步前進。

一九五四年的農業、林業、水利、氣象的撥款共達十三億七千五百零八萬元，其中包括防汛、搶險、堵口和復堤的費用二億四千三百八十四萬元。農業的撥款對於全國農業生產的改進、改良農具和農藥農械的推廣、農業病蟲害的防治、水土的利用、畜牧獸醫的發展都起了重要的作用。此外，一九五四年國家支出的以救災為主的農村救濟費三億七千三百九十四萬元，國家發放的農業貸款最高數達到九億三千二百七十八萬元，國家向農民收購的工業原料、土產、特產、副產總值達到六十億元以上，這些也都使農民得到不小的利益。一九五四年全國各地方政府幫助農民新修和整修了許多渠塘堰壩，並貸放了水車十一萬多輛，這就擴大了灌溉面積一千一百七十萬餘畝，改善了灌溉面積三千六百九十萬餘畝。在林業方面，一九五四年完成造林一千七百四十萬畝，林區採伐後的跡地更新五十八萬畝。一九五四年在水利建設方面共完成土方六億五千萬公方，石方八百七十九萬公方，混凝土十九萬公方。永定河的官廳水庫、淮河的薄山水庫和五河縣以下幹支流分流工程已全部完工，淮河的佛子嶺水庫已基本完工。這些水利工程在一九五四年防禦洪水的鬥爭中收到了顯著的效益。一九五四年全國農業生產雖因災荒未能完成原定計劃，棉花產量雖比上年有所減少，但由於全體農民的努力，農業及其副業的總產值以及糧食的產量仍然比一九五三年有所增長。一九五四年國營機械農場發展到九十七個，耕地二百七十八萬畝；農業拖拉機站發展到八十九個，服務面積六十五萬八千畝。到一九五四年底，全國農業生產合作社發展到將近五十萬個，參加農戶約佔全國農戶總數的百分之一一，經營的耕地佔全國耕地面積百分之一四。

手工業的生產和手工業的合作化在一九五四年也有發展。全國個體手工業的產值增長了百分之一一，手工業生產合作社的產值增長了百分之七六。組織到手工業生產合作

社和生產小組的從業人數已達一百二十一萬人，比一九五三年增長二·五倍。

在交通運輸方面，鐵路貨運總量完成了計劃的百分之一〇三，比一九五三年增長了百分之二〇；汽車貨運總量完成了計劃的百分之一一七，比一九五三年增長了百分之四三。在一九五四年開始和繼續施工的新建鐵路十七條，其中一九五四年鋪軌的有十二條，共鋪軌八百三十一公里。溝通中、蘇、蒙三國的集寧——二連綫已鋪軌完成，蘭新綫已越過烏鞘嶺到達武威以西的九壩，寶成綫已越過廣元接近陝西省境。新建和改建的主要公路有二十條，共計五千八百二十八公里。貫通祖國西南邊疆的工程艱巨的康藏公路和青藏公路已經通車。其他沿海航運、內河航運、民用航空和郵電事業比一九五三年都有發展。

一九五四年全國社會商品零售總額達到三百九十一億九千萬，比一九五三年增長了約百分之一二。全國社會商品零售總額中國營和合作社營商業所佔的比重，已由一九五三年的百分之四一增加到百分之五八。同時，已經有大量的私營商戶同國營商業、合作社營商業建立了代銷、經銷或代購關係。一九五四年的進口和出口貿易都超額地完成了計劃，貿易總額比一九五三年增加百分之四·五。進口和出口大體平衡。

隨着工農業生產的發展和勞動生產率的提高，人民的生活水平有了進一步的提高。一九五四年國營、合作社營和公私合營工業企業的職工人數增加了大約五十餘萬人，工資總額增加了百分之一九。職工的勞動條件和福利設施也有改善。全國享受勞動保險的職工已達五百三十八萬餘人，比上年增加了百分之一一。中央五個工業部門一九五四年為職工直接支付的勞動保險費、醫藥費、文教費和福利費，平均相當於工資總額的百分之一六·四。國家建築的住宅面積完成了一千三百萬平方公尺；如以每戶佔用二十四平方公尺計算，新建住宅可以解決五十四萬戶職工的住宿問題。一九五四年底，城鄉人民的儲蓄和上年同期比較，增加了百分之二六。

一九五四年國家決算中，社會文教事業支出三十四億六千零五十一萬元，為預算數的百分之九四·三一，估本年支出的百分之一四·〇五。一九五四年高等學校學生達到二十五萬八千人，比一九五三年增加四萬二千人；中等學校學生達到四百二十四萬六千人，比一九五三年增加六十一萬七千人；小學校學生達到五千一百一十九萬人，因水災影響比一九五三年略少。衛生部所屬全國醫療病床達到十七萬八千張，比一九五三年增

加二萬二千張。其他文化、科學、圖書、出版等方面也都有新的發展。優撫和社會救濟費支出六億一千七百六十萬元，其中優撫費支出一億九千八百零二萬元，社會救濟費支出四億一千九百五十八萬元。如前所說，社會救濟費的絕大部分用於農村，特別是災區。

一九五四年國家預算注意了少數民族地方的需要。一九五四年國家決算對少數民族地區運輸交通投資約為一億二千七百萬元，教育支出約為九千六百萬元，衛生支出約為三千一百萬元。這些撥款以及同它們有關的各方面的工作，幫助了少數民族地區的經濟狀況和文化狀況的改善。

一九五四年國家決算中國防支出五十八億一千三百五十三萬元，為預算數的百分之一一〇·三八，佔本年支出的百分之二三·六；國家行政管理費支出二十一億六千二百零七萬元，為預算數的百分之九〇·五六，佔本年支出的百分之八·七八；信貸保險和其他支出八億三千八百一十一萬元，為預算數的百分之一〇九·七七，佔本年支出的百分之三·四。

一九五四年國家預算保證了國家建設所需要的撥款。但是基本建設和其他某些支出項目的預算撥款沒有用完，這除了由於節約，由於利用過去的積壓物資，由於某些技術上的原因以外，更重要地還由於某些部門有「寬打窄用」的思想，在設計預算時沒有嚴格核實，計算偏高。後面的這種情形不但造成了浪費的條件，而且直接積壓了國家的資金，妨礙了國民經濟的發展；這種缺點必須在今後努力加以消除。

一九五四年國家決算中本年收入超過本年支出十六億零四百三十九萬元，加上一九五三年和一九五三年以前歷年存下來的結餘四十五億零九百萬元，本年結餘共達六十一億一千三百三十九萬元。從表面上看，這是一筆不小的數字，但是它一般地並不能成為國家預算的實際收入，因為這筆錢已經通過銀行存款的方式投入國家銀行的信貸流通過程中去了。我們的國家財政和國家銀行的信貸工作是互相結合互相支持的，國家預算的平衡同國家銀行信貸計劃的平衡是不可分的，因此，歷年的財政結餘已經陸續充作國家銀行的信貸資金，貸給工業、農業、商業、糧食、合作等部門作為流動資金，而對於這些本來缺乏資金、却在幾年內迅速大量發展的國營企業，這種支持是必要的和正確的。這樣，歷年的財政結餘基本上不應再作財政支出之用；如果硬要從國家銀行和國營企業

部門抽回，就必然要破壞國家銀行信貸計劃的平衡，並使有關的國營企業的經營陷入混亂狀態。過去幾年內由於我們在編製國家預算時沒有注意使預算的平衡同銀行信貸計劃的平衡相結合，把歷年結餘一年一年地都通過預算滾存下來，以致一九五四年國家決算中形成了這樣一筆從表面看去數額很大，而實際上並不能完全支用的結餘資金。爲了使國家預算能夠正確地表現這一情況，財政部已根據國務院的指示對上述六十一億一千三百三十九萬元的歷年結餘作如下的解決：轉出已經作爲地方預算週轉之用的週轉金三億零七百四十二萬元；歸還革命戰爭時期和中華人民共和國成立初期政府向國家銀行透支的款項二十一億五千八百八十三萬元；專戶存入國家銀行五億零四百四十萬元；其餘三十一億四千二百七十四萬元轉入一九五五年國家預算作爲上年結餘的收入，在一九五五年的國家預算中作適當的處理。上述歸還歷年財政透支和專戶存入國家銀行的兩筆款項，實際上都早已充作國家銀行的信貸資金貸放出去了。如上所說，過去幾年來國營企業流動資金的很大一部分是通過國家銀行採取貸款的方式解決的，而國家預算的歷年結餘存款則是國家銀行發放這種貸款的主要的資金來源。所以現在把一九五四年國家預算中歷年結餘作上述的處理，是完全符合實際狀況的。

## 二、一九五五年的國家預算

一九五五年是我國進入第一個五年建設計劃的第三年，完成這一年國民經濟計劃，對完成整個五年計劃有重大的意義。根據一九五五年三月中國共產黨全國代表會議關於第一個五年計劃草案的決議，一九五五年國家預算必須堅持貫徹增加生產、厲行節約的方針，以便積累資金，保證國民經濟建設首先是重工業建設的需要，並保持相當的財政後備力量。

一九五五年國家預算根據前一年度國民經濟的發展和國家預算的執行情況，依照本年度發展國民經濟計劃的要求，規定收入總數爲三百一十一億九千二百五十二萬元，其中本年收入合計爲二百八十億四千九百七十八萬元，結轉上年結餘收入爲三十一億四千二百七十四萬元；本年支出合計爲二百九十七億三千六百七十二萬元，其中包括由上年結餘增撥國營企業部門流動資金十六億八千六百九十四萬元；本年收入總數超過本年支出十四億五千五百八十萬元，成爲本年結餘。

一九五五年國家預算同一九五四年國家決算比較，本年收入增長百分之六·九一（扣除蘇聯貸款和其他不可比的因素，實際增長百分之六·五五）；本年支出增長百分之二〇·七二。支出增長這樣多，一方面是由於財政支出適應國家經濟發展的需要而逐年增長，由於一九五四年基本建設和其他某些支出項目的預算撥款沒有用完，需要結轉到一九五五年繼續支用；另一方面，更重要的却是由於一九五五年國家預算中由上年結餘增撥了國營企業部門流動資金十六億八千六百九十四萬元，用以償還它們歷年所欠國家銀行的一部分債款，由於國防費用在蘇聯軍隊從旅順口撤退後有了相應的增加，還由於一九五五年公債還本付息和償還蘇聯貸款本息的債款支出比一九五四年增加了四億一千五百三十萬元。所有這些因素，就使一九五五年預算支出總數比一九五四年有了比較大的增長。

一九五五年國家預算本年收入中，各項稅收為一百三十七億八千零五十七萬元，佔預算本年收入的百分之四九·一三，比一九五四年增長百分之四·二六。其中工商稅收為一百億元，佔預算本年收入的百分之三五·六五，比上年增長百分之一一·四六，扣除不可比因素，實際增長百分之八·九五；農業稅收入為二十八億元，佔預算本年收入的百分之九·九八，公糧徵收數量仍維持一九五二年的水平。

其次，國營企業收入為一百一十一億一千五百八十一萬元，佔預算本年收入的百分之三九·六三，比一九五四年增長百分之一一·五九。國營企業收入所以有這樣大的增長，除了由於國營企業的生產增長和商品流轉擴大外，還由於國營企業的不斷提高勞動生產率和降低成本。一九五五年計劃規定，國營和公私合營工業的勞動生產率將比前一年提高百分之七，國營和公私合營工業生產成本將平均降低百分之六。國營和公私合營交通運輸的成本將平均降低百分之二·七。國營商業的商品流轉費用將平均降低百分之一二·九。

信貸、保險和其他收入共列三十一億五千三百四十萬元，佔預算本年收入的百分之一一·二四，比一九五四年增加百分之三·一四。其中信貸保險收入比一九五四年增加；而屬於特殊性臨時性的其他收入，則因財政逐年走向正規，比一九五四年減少。信貸收入的增加，主要是因為蘇聯政府在一九五五年五月底前自中蘇共同使用的旅順口海軍根據地撤退蘇聯軍隊時，除無償地向我國政府移交了設備外，並以貸款形式轉讓了許

多軍用物資。蘇聯政府對我國這樣巨大的援助表現了蘇中兩國牢不可破的偉大友誼的日益增長，我在這裏代表我國政府向蘇聯政府表示深切的感謝。

上述國家預算收入的來源，除國外貸款外，如果從各種社會經濟成分繳納所佔的比重來看，同一九五四年比較有如下的變化：來自國營經濟（包括上繳的企業收入和稅款在內）的部分，由百分之六五·二四增長到百分之六九·四七；來自合作社經濟的部分由百分之三·六五增長到百分之四·七七；來自公私合營經濟的部分，由百分之一·六六增長到百分之一·九八；來自農民的部分（包括農業生產合作社），由百分之一四·二三下降為百分之一一·七六；來自私營工商業的部分，由百分之一三·三四下降為百分之一〇·七；來自不同社會經濟成分的其餘部分，由百分之一·八八下降為百分之一·三二。這種變化的原因是：社會主義的經濟將有更大的增長；私營企業將繼續有一部分轉變為公私合營；國家對農民仍繼續實行穩定負擔的政策。

應當指出：鑒於一九五四年好幾個省的農業遭受自然災害，因而影響了去年的秋收和今年的很大一部分輕工業生產，一九五五年國家預算本年收入比一九五四年只增加百分之六·九一，而一九五四年國家決算本年收入却比一九五三年增加百分之二〇·五六。因此，實現這個預算的收入計劃應當說沒有很大的困難。一九五四年預算執行的結果表明，在社會主義和半社會主義性質的企業中還存在着很大的潛力。努力發掘這些潛力，不但可以保證一九五五年的經濟計劃和財政計劃的完成，而且還可以爭取它們的超額完成。

一九五五年國家預算支出的首要任務是根據發展國民經濟的計劃，保證發展重工業，並相應地發展輕工業、農業、交通運輸業和文化教育事業。

一九五五年國家預算規定經濟建設支出為一百四十一億八千八百七十六萬元，比一九五四年增長百分之一四·八一，佔本年支出的百分之四七·七二。在經濟建設支出中，工業支出為六十三億八千八百萬元，佔經濟建設費總數的百分之四五·〇二，比上年增長百分之一一·三二。其中：用於電力、煤炭、原油、冶金、化學、機械製造等重工業的撥款為五十六億九千八百零七萬元，佔工業支出總數的百分之八九·二〇；用於紡織、造紙、糖、食鹽等輕工業的支出為六億八千九百九十三萬元，佔工業支出總數的百分之一〇·八〇。農業、林業、水利、氣象的支出為一十三億一千二百二十一萬元，

佔經濟建設費總數的百分之九·二五，比上年下降百分之四·五七。交通運輸支出爲二十一億四千五百七十三萬元，佔經濟建設費總數的百分之一五·一二，比上年增長百分之二一·八九。商業、糧食、對外貿易等部門的支出爲二十八億四千四百六十三萬元，佔經濟建設費總數的百分之二〇·〇五，比上年增長百分之六一·五一。此外，儲備物資支出、市政建設支出、公私合營企業投資支出和其他經濟建設支出共爲十四億九千八百一十九萬元，共佔經濟建設費總數的百分之一〇·五六。

一九五五年基本建設的規模是巨大的。全部國家預算支出中用於基本建設（包括經濟、文教、行政各方面）的部分將有九十五億九千一百六十四萬元，佔本年預算支出的百分之三二·二六，比上年增長百分之一〇·四三。五年計劃所規定的大批重點建設單位，將在今年開始施工或繼續施工。本年內施工的限額以上建設單位共有一千零七十九個，其中本年開始建設的二百八十七個，繼續建設的七百九十二個。蘇聯爲我國設計的一百五十六個重要項目中，本年內開始建設的有三十七個，繼續建設的五十四個。一九五五年建設的結果，中央五個工業部將有六十七個重大建設單位，包括鞍鋼五號高爐、鞍鋼十一號和十二號煉焦爐、吉林電極廠、撫順發電廠、太原熱電站、鶴崗東山立井、哈爾濱量具刃具廠、瀋陽低壓開關廠、北京第二棉紡織廠、西北第四棉紡織廠、廣州造紙廠等，完成建設或完成重要工程的建設。某些新的工業城市將要在我國內地開始建設起來。計劃規定的基本建設的建築安裝費用比上年約節約百分之一〇。

一九五五年全國工業總產值，將比上年增長百分之七·七；其中，國營工業增長百分之一一·二，合作社營工業增長百分之二一·三，公私合營工業增長百分之三三·九，私營工業可比部分增長百分之二·二。國營工業除棉紡業、捲煙業因上年水災原料減產和部分機械工業在改製新產品過程中不能增產外，其他絕大部分的產品數量都比上年有所增長。中央各工業部門所屬企業的產量增長情況是：發電量增長百分之一九·三，煤增長百分之一四·七，原油增長百分之三一·六，生鐵增長百分之一三·八，煉鋼增長百分之一八·三，水泥增長百分之二一·七，機製紙增長百分之八·九，糖增長百分之一七·八，鹽增長百分之五〇·一。

一九五五年農業及其副業的總產值將比一九五四年增長百分之六·四。增長的速度比較大，是因爲一九五四年各種農作物的產量的基數比較低。計劃規定，本年內糧食產

量比上年增長百分之五·三；棉花比上年增長百分之二〇·六，烤菸比上年增長百分之三八，甘蔗比上年增長百分之一·六。國營機械化農場將增加到一百一十七個，耕地四百三十三萬四千畝；拖拉機站將擴大到一百零六處，服務面積一百二十萬零五千畝。在糧食增產的條件下，飼養牲畜也要求有所增加。計劃規定本年內開荒一千萬畝，造林一千八百萬畝，跡地更新六十萬零六千畝。水利方面，本年內將在一九五四年冬堵口復堤工程的基礎上，繼續整理長江中下游、淮河、遼河、珠江和華北各河的堤堰，恢復洞庭湖湖濱的堤垸，增修黃河下游臨時防洪措施，舉辦漢江下游分洪工程，續建河南南灣水庫、安徽佛子嶺水庫和梅山水庫、遼寧大伙房水庫、安徽華陽河蓄洪壩工程，並治理淮河流域和河北等地的內澇；同時大力開展農田水利，擴大灌溉面積一千四百萬畝。

適應工業和國防建設的需要，交通運輸也將有相應的發展。一九五五年鐵路撥款一十四億三千三百六十四萬元，比上年增長百分之二五·九四。新建鐵路將鋪軌一千零六十一點九公里，其中蘭新鐵路將鋪軌到張掖，寶成鐵路在本年以內將完成大部工程，廣西黎塘到廣東湛江和北京豐台到河北沙城的鐵路都已於本年上半年修成。鐵路貨運總量將增長百分之九·四，客運總量增長百分之二·七。一九五五年修建公路一千三百四十二點八公里，汽車貨運總量將比上年增長百分之二七·六。沿海航運貨運總量比上年增長百分之二二·三，其中國營航運業增長百分之一九·六。

一九五五年全國社會商品零售總額預計將達到四百二十六億元，比上年約增長百分之一〇·四，其中國營和合作社營商業佔百分之五一·七，私營商業（包括經銷、代銷和合營的部分）佔百分之四八·三；同一九五四年相比，前者略有減退，後者略有增長，這是由於一九五四年前者進得過快的原故。公私商業主要商品的零售計劃同上年比較都有不同程度的增長，其中，棉布增長百分之六·八，植物油增長百分之二〇，煤炭增長百分之一〇·八，糖增長百分之六·七，煤油增長百分之一·一，機製紙增長百分之一〇·四，針織品增長百分之八·五，膠鞋增長百分之一一·七。

一九五五年國民經濟計劃的實現，將使我國工農業總產值比上年增長百分之七。現代工業在工農業總產值中所佔的比重將上昇為百分之三三·七，而在工業總產值中，生產資料的產值將上昇到百分之四五·一。各類工業在工業總產值中所佔的比重，國營將上昇到百分之五九·三，合作社營將上昇到百分之四·三，公私合營將上昇到百分之一

五·四，私營下降為百分之二一。同時，將有不少的私營工商業要經過加工、訂貨、代購、代銷、經銷等國家資本主義形式，走上國家計劃的軌道。手工業生產合作社將發展到二萬二千八百個。農業生產合作社在本年春季已經發展到六十七萬個左右，本年內將在堅持自願互利的原則下努力鞏固並繼續積極發展。

隨着經濟的發展和勞動生產率的提高，人民生活將有進一步的改善。本年內，國民經濟各部門企業職工的平均工資（包括提級）將提高百分之三·三。一九五五年中央各部及其所屬企業為職工修建的一千一百萬平方公尺住宅完成以後，廣大職工的居住條件將有進一步的改善。

在物價繼續穩定、幣值鞏固的前提下，本年三月發行了新的人民幣，新幣每元等於舊幣一萬元，消除了歷史上通貨膨脹所遺留的痕跡。新幣的發行大大便利了貨幣的計算和使用，在發行過程中既沒有使人民受到任何損失，也沒有影響物價。這是我國經濟狀況健全的一個顯著的標誌。

一九五五年國家預算規定社會文教事業支出為三十八億五千零六十九萬元，佔本年支出的百分之一二·九五，比上年增長百分之一一·二八。

在社會文教事業費內，文教衛生支出為三十一億八千六百三十三萬元。一九五五年全國高等學校新招學生九萬一千一百人，在校學生將達到二十九萬人，比上年增加百分之一二·四；中等學校新招學生一百六十七萬人，在校學生將達到四百五十七萬六千人，比上年增加百分之七·七七；小學校新招學生一千五百八十六萬人，在校學生將達到五千五百零二萬人，比上年增長百分之七·五。一九五五年衛生部所屬全國醫療病床將達十九萬九千張，比上年增長約百分之一一·六。一九五五年科學研究人員將增加百分之三六·三。在文化方面，一九五五年計劃攝製和譯製影片一百六十九部，出版圖書九億九千零二十萬冊。

在社會文教事業費內，優撫和社會救濟支出為六億零一百一十六萬元，其中優撫費二億四千五百一十七萬元，社會救濟費三億五千五百九十九萬元。社會救濟費中用於農村的救濟費佔二億七千一百六十五萬元。社會文教事業費中的其他支出為六千三百二十萬元。

我們的國家堅持和平政策。我國人民都在從事着建設偉大祖國的和平勞動。一九五

五年我國預算中經濟建設費和社會文化教育費佔本年支出的百分之六〇·六七，這就充分反映了我國人民和平建設的願望。但是帝國主義者還在包圍着我們，侵佔着我國的領土台灣，並用新的世界戰爭威脅着我們。爲着保衛我們祖國的獨立，保衛我國神聖主權和領土的完整，保衛國家的建設，並解放我國的領土台灣，必須繼續增強國防力量，鞏固國防。本年預算規定國防費支出七十一億九千三百一十五萬元，佔本年支出的百分之二四·一九，這是完全必要的。

一九五五年預算規定國家行政管理費支出二十二億四千一百五十六萬元，佔本年支出的百分之七·五四，比一九五四年的比重下降百分之一·二四。從一九五五年七月一日起，取消尚未實行工資制待遇的一部分國家工作人員的供給制待遇，一律改爲貨幣工資制。對鄉村幹部的工資過低的，應作適當的調整。

一九五五年預算規定信貸保險和其他支出一十二億四千五百三十三萬元，佔本年支出的百分之四·一八；總預備費十億零一千七百二十三萬元，佔本年支出的百分之三·四二。

如上所說，一九五五年預算收入總數超過支出總數十四億五千五百八十萬元，這是上年結餘收入三十一億四千二百七十四萬元減去撥給國營企業部門充實流動資金的十六億八千六百九十四萬元的餘數。這筆餘數除補充地方預算週轉金八千五百一十一萬元外，將由政府根據本年國家預算執行結果和國家銀行信貸計劃執行結果來處理。

從以上的說明可以看出，我們的預算支出的項目和數字都是必要的。預算的大部分是用於工業建設，而這是爲了加速社會主義工業化，從根本上改善我國人民生活以及加強我國國防力量所絕對必需的。預算規定的總預備費還很不充分。爲了既能保證我國的工業化應有的速度，又使財政狀況較爲充裕，我們的出路就是厲行節約，盡可能地進一步節省支出，使每一元資金都不致浪費，使我們的建設計劃能用更少的錢來完成和超額完成。

上述一九五五年的國家收支預算是就全國收支的類別和性質加以區別的，這個數字包括中央預算和地方預算在內。如果按中央預算和地方預算的區別來劃分，則中央預算支出爲二百三十三億二千六百八十八萬元，佔國家預算的百分之七八·四四，比一九五四年支出增長百分之二五·四七；地方預算支出爲六十四億零九百八十四萬元，佔國家

預算的百分之二一·五六，比一九五四年支出增長百分之六·一。地方預算支出中社會文教費佔百分之三九·八六，地方經濟建設費佔百分之二五·六九，行政管理費佔百分之二六·〇一。經濟建設費中主要是農業、林業、水利和地方交通運輸的支出。

一九五五年地方預算中，除了本年支出六十四億零九百八十四萬元之外，還列有設置預算週轉金三億九千二百五十三萬元，其中由一九五四年結轉的部分爲三億零七百四十二萬元，在一九五五年補充的部分爲八千五百一十一萬元。這項週轉金的設置是爲了供給地方在現金收入少而支出多的時候的週轉之用，在現金收入多而支出少的時候則必須歸還；無論使用和歸還，都由財政部負責監督。因此，這項週轉金必須長期保持，不能減少。

對於中央預算和地方預算的這種劃分是符合統一領導、因地制宜的原則的。中央預算的增長速度大於地方預算，這是由於國家需要集中使用資金，以保證重點建設和各種全國性的支出。地方預算中各個地方的增長速度不同，有的地方增長較快，有的地方增長較慢或者沒有增長，這是因爲各個地方原有的經濟基礎不同，條件不同，國家重點建設的地區分佈也有不同，而這是合理的。少數民族地區預算的增長一般比較快，這也是完全合理的，因爲這些地區的經濟文化都比較落後，需要給以更大的財政上的援助。但是在地方財政問題上，中央和地方收支範圍和地方各級國家機關管理預算的職責還有一部分沒有明確規定，有一部分原有的規定已經不適合目前的情況，特別是自治區的財政制度需要從新規定，這些問題必須在今年內加以解決。

地方預算佔國家預算的比重雖然不大，但是國家預算收入的百分之五四以上都要經過地方財政機關來完成。因此，地方財政機關工作的狀況，不但直接影響着地方預算的完成，而且直接影響着整個國家預算的完成。地方各級人民代表大會和各級人民委員會必須根據中央的統一計劃，一方面認真審查監督本地的預算並嚴格保證它的正確的實現，另一方面嚴格保證地方財政機關對國家收入任務的完成。這是全國各級地方機關對國家所擔負的重大任務之一。

### 三、增產節約，反對浪費，爲完成一九五五年的國家預算而奮鬥

從上述的一九五四年的國家決算和一九五五年國家預算的內容可以看出，我們的國

家預算是爲有計劃地發展國民經濟服務的，是直接地或間接地爲提高人民的物質文化生活水平服務的，是爲鞏固國家的獨立和國防力量服務的。由於實現了一九五四年的國家預算，我們在發展國民經濟、改善人民生活和鞏固國防力量方面已經有一定的成就，而實現一九五五年的國家預算就要使我們在這些方面得到進一步的成就。完成一九五五年的國民經濟的計劃對於完成第一個五年計劃是有重大意義的，而一九五五年的國家預算的首要目的，就是要集中和供應大量的資金來保證完成一九五五年的計劃。爲實現一九五五年的國家預算而鬥爭，這是黨、政府和全國人民的光榮的政治任務。

爲了勝利地實現一九五五年的國家預算，這就要求政府各部門、各級地方人民委員會和各企業各機關的領導人嚴格遵守財政紀律，保證完成各個企業的產銷計劃、利潤計劃和按時地完成各種預算繳款計劃，堅決地消除不按時繳納稅款和不按時不按計劃繳納利潤的現象，並在增產節約、超額完成生產計劃和降低成本計劃的基礎上爭取超額完成預算繳款計劃。除政府各部門應當負責經常檢查和改善所屬企業和機關的財務狀況並監督它們準確地執行預算繳款計劃外，財政部門尤其應當積極負責組織收入，並對各部及其所屬企業進行監督和檢查，以保證預算計劃的實現。對私營工商業戶，財政部門和工商行政部門必須加強稅收的稽徵管理工作和守法納稅的教育，貫徹執行國家政策，防止偷稅漏稅現象。

一九五五年三月中國共產黨全國代表會議的決議和中共中央的多次指示都曾着重指出增產節約、反對浪費在當前經濟工作和財政工作中的嚴重意義。在這次大會上，國家計劃委員會主任李富春同志在他的關於發展國民經濟的第一個五年計劃的報告中已經對增產節約問題作了重要的說明。現在我從財政工作方面，從一九五四年國家決算的情況和一九五五年國家預算執行的要求方面，根據中共中央的號召和國務院的指示，再對增產節約、反對浪費的問題提出一些意見。

我國的第一個五年計劃是從一九五三年開始的，現在已經過去兩年半了。從已經過去的兩年的成績看來，第一個五年計劃期間的財政狀況雖然有一些困難，但是這些困難是完全可以克服的，我們是完全有把握解決五年計劃中的財政問題的。一九五三年的財政工作，如鄧小平同志一九五四年六月在中央人民政府委員會會議上所作的關於一九五四年國家預算草案的報告所說，雖曾有過一些缺點，但國家預算執行的情況基本上是良

好的。一九五三年的預算保證了國家在經濟、文化、國防等方面所需要的撥款，而且收入超過了支出。一九五四年的財政工作和預算執行情況，在克服了一九五三年的某些缺點的基礎上得到了更大的成績。如我在報告的第一部分所說明的，一九五四年國家預算的執行狀況是良好的。一九五四年無論國家財政工作和各企業各機關的財務管理工作比往年都有進步。國家預算的編製注意了國家預算平衡和銀行信貸計劃平衡的結合。國家預算的管理進一步貫徹了統一領導、分級管理的原則，使國家預算建立在穩妥可靠的基礎上，並充分發揮各地區、各部門管理財政的積極性。同一九五三年比較起來，國營企業部門的生產財務和建設單位的基本建設財務也有了進步。國營企業收入的繳庫比較均衡和及時；國營企業中流動資金的週轉比較迅速；基本建設的預算撥款進度同工程完成的進度比較接近。這些都為一九五四年國家預算的勝利實現造成了有利的條件。

一九五四年國家預算執行得良好，基本上應當歸功於全國的工人和農民。他們努力地發展了生產，戰勝了災荒和其他困難，挖掘了各種潛在的經濟力量，從而不僅完成了生產計劃，並且在很多項目中超額完成了計劃。工人階級用種種方法提高了勞動生產率，降低了成本，使國營企業利潤計劃得以大大地超额完成，這對於保證國家預算收入起了決定性的作用。一九五四年全國國營和公私合營工業生產工人的勞動生產率比一九五三年平均提高了約百分之一五，交通運輸營業人員的勞動生產率提高了百分之一二。中央六個工業部（燃料工業部、重工業部、第一機械工業部、第二機械工業部、紡織工業部、輕工業部）所屬國營企業工人由於提高了勞動生產率，在一九五四年就增加了產值十億零二千一百二十萬元。其中，燃料工業部所屬企業的勞動生產率比原計劃提高百分之三·三九，產值增加一億二千四百三十七萬元；紡織工業部所屬企業的勞動生產率比原計劃提高百分之四·五二，產值增加一億一千六百八十一萬元。許多國營企業積極依靠職工羣衆，採取了各項有關的技術組織措施，部分的企業並在車間中推行了每班每組的經濟核算，從而大大節約了原材料的耗用量，降低了生產成本。一九五四年主要技術經濟指標同一九五三年相比，發電標準煤耗率降低了百分之二·一，原煤回採率提高了百分之四·三，頁岩採油率提高了百分之一〇·四，高爐有效容積利用程度提高了百分之四·七，平爐利用係數提高了百分之五·六。在一九五四年內，僅中央六個工業部所屬國營企業由於超额完成了降低成本計劃，就為國家增加收入二億一千零五十九萬

元。例如重工業部所屬鞍山鋼鐵公司初軋廠一九五四年實行了「班組經濟核算」和「定尺切鋼」，全年節約鋼錠一萬七千噸。輕工業部橡膠工業管理局所屬企業努力降低原材料耗用量，去年全年共節約混煉膠一百二十四噸。紡織工業部所屬棉紡織廠一九五四年普遍採用了「纖維雜質分離器」和安裝了「吸棉器」，因而使每件紗的用棉量由三百九十四·五市斤降為三百九十三·四市斤，全年共節約棉花二百八十一萬市斤。鐵道部鐵路運輸成本原計劃降低百分之一·一，實際降低了百分之三·二七；只是機車用燃料一項，由於每萬噸公里消耗量比一九五三年降低百分之四·七，全年就節約了燃料二萬一千五百六十九噸。商業部中國食品公司長沙第一倉庫由於改進對生豬的飼養管理，不但大大地減少了死亡、急宰、餓瘦等現象，並且做到全部存豬從一九五四年三月到一九五五年三月長肉增重一百六十七萬斤，除去飼養成本，為國家淨積累資金三十八萬七千元。北京市油脂公司由於推行先進經驗，一九五四年全年增產食油十三萬二千三百一十一斤，麻醬一萬二千二百五十八斤；由於用豆餅代替黃豆製豆漿等複製食品，全年就擴大油源十五萬六千斤。糧食部一九五四年在糧食倉庫的設計方面採用了蘇聯先進經驗，使每平方公尺的造價由一九五三年的七十一元降低到四十九元，即比一九五三年降低了約百分之三一。其他部門和其他單位還有很多類似的事例。

但是必須指出，我們在努力動員羣衆、發掘潛力、增加生產、厲行節約、健全制度、反對浪費的鬥爭中還是有很嚴重的缺點，因此我們絕對不能滿足於現狀。

基本建設撥款佔國家預算支出的很大比重。我國在基本建設方面已經有了偉大的成績，但是也有嚴重的浪費。在一九五四年完成的基本建設工程，基本上是符合國家需要的，但還有不少工程項目是不急需的或不合理的，也還有不少項目的計劃中途改變，這些都造成很大的浪費。一般地說，非生產性投資（包括各種文化教育建築、衛生建築、公用事業建築、住宅等建築的投資）在基本建設投資總額中所佔的百分比太高。在一九五四年這個百分比在全國約達百分之二四·三，而在地方範圍內，根據二十八個省市和內蒙古自治區的統計，則達百分之四九·六。非生產性建設的無計劃性可以從下面的事實看出來：北京各系統機關在過去兩年建築了八十六個禮堂，結果平均每週只利用二十小時。這種情況，顯然是同目前我國必須集中資金用於重點建設的方針不相符合的。在生產建設中的非生產性投資也過多。許多企業違反在發展生產的基礎上逐步改善職工生

活的原則，甚至在還沒有生產贏利的時候就已經花了很多錢辦禮堂、俱樂部、休養所等福利設施，建設非急需的綠化環境。中央六個工業部在一九五三和一九五四年非生產性的建設投資高達百分之二一·六，而蘇聯工業部門的非生產性投資在第一個五年計劃時期只佔全部投資的百分之一四·五。

基本建設計劃中另一個嚴重的缺點是缺乏正確的定額，因此工廠、鐵路的設計標準都一般地偏高，而民用建築中設計標準過高的情形尤其嚴重。民用建築的標準應當服從於整個生產發展的程度上和廣大勞動人民生活改善的程度，脫離這些條件去考慮建築標準是完全錯誤的。目前，人住得簡樸些，不但不會妨礙工業的發展，而且由於騰出了資金，正是工業發展的重要條件。有些民用建築造價很高而使用面積所佔建築面積的百分比很低，這裏的鋪張浪費是驚人的。以每平方公尺的平均造價來說，北京飯店新樓高達二百六十八元，北京某療養院洗衣房高達三百四十六元。鐵道部在四川綿陽的一個小車站，不但鋪了十四股道，而且修了十一個廁所，每平方公尺造價高達一百五十五元到二百九十八元。地質部所屬東北地質學院，由於模仿宮殿式，使每一平方公尺造價高達二百二十元，加上原有基礎的造價，則達三百元，超過一九五四年國家規定高等學校校舍最高造價每平方公尺一百二十五元的百分之一百四十。在鞍山的重工業部黑色冶金設計院辦公大樓，每平方公尺造價二百四十元，而使用面積却不够建築面積的百分之五十。齊齊哈爾機車車輛廠新蓋職工宿舍，由於標準過高，每戶房租最低一個月十八元，最高四十一元，比舊宿舍高二倍至六倍，工人因為出不起房租，不願意進去住。

對基本建設的工程成本估算過高也是產生浪費的重要原因之一。在一九五四年中國人民建設銀行審查的四千三百零八件工程設計預算中，預算總值共六億三千零六十二萬元，由於高估工料數量工料費用和運雜費用等原因而高估了工程造價，抬高了預算四千九百八十六萬元，佔工程總值的百分之七·八八。該行一九五五年第一季度審查了價值一億三千二百一十萬元的工程設計預算，發現高估的部分佔原預算百分之九·六，其中漢口肉類聯合加工廠護岸工程的設計預算高估了百分之二九，梅山水庫設計預算中移民經費部分高估了百分之二四·九二。但是經過中國人民建設銀行審查的工程設計預算目前還只佔全國基本建設工程的一小部分，其餘設計預算中所包含的浪費可以想見。這種抬高預算的情形就使不少建築企業雖然在施工中有很大的損失浪費，仍然能得到高額利

潤。華東水電安裝公司一九五四年上半年的利潤率竟達百分之三二，其絕大部分就是由於設計預算高估成本得來的。

在基本建設中，由於建設單位的部分工作人員不負責任、由於在施工準備工作中的錯誤、由於施工過程中組織和管理不好而造成的損失和浪費，也很嚴重。建築工程部落陽工程局修建洛河大橋，未經測量即行開工，損失了七萬元；水利部遼寧大伙房水庫土壩工程，由於事前對當地土壤性質未作詳細調查，開工後被迫停工，僅直接損失就達到二百萬元左右；鐵道部工程總局一九五四年停工曠工共達九十七萬餘工日；鞍山鋼鐵公司一九五四年停工窩工共二百餘萬工日，損失各種材料共達五百九十七萬元。據一九五四年全國一千一百一十二個施工單位不完全的統計，歷年積壓的器材，經過調劑處理了二億一千七百六十萬元以後，仍達三億二千二百三十六萬元。這些器材的積壓，一部分是由於備料過早不合計劃不合規格，一部分由於備料時沒有切實地計算實際需要和檢查儲備，也有一小部分簡直是由於極端的粗心。建築工程部落陽工程公司，就是由於誤將一九五三年已經完工的鐵道專用綫列入了一九五四年計劃，就多買了鋼軌四百七十噸。

基本建設的計劃、設計、施工、財務等方面的浪費，一方面說明了各個建設單位和主管部門沒有重視有重點地使用資金和嚴格節約地使用資金，另一方面也說明了財政部沒有認真地審查和核定各部門基本建設財務計劃和財務決算，說明了中國人民建設銀行在撥款監督方面的工作還遠遠落後於國家建設的需要。

在生產財務方面，一九五四年中央各部總的利潤計劃雖已超額完成，但所屬的企業仍有百分之一七的單位沒有完成利潤計劃。有些企業在編製利潤計劃時都有低估利潤和高估成本的傾向。例如鐵道部太原鐵路管理局全年計劃虧損四百五十一萬元，實際上却盈餘了一百九十萬元。有些企業雖然表面上完成了降低成本計劃，實際成本却並沒有按計劃降低。在中央六個工業部所降低的產品成本二億一千一百二十九萬元中，就有三千五百七十三萬元是由於原材料價格降低所造成的。瀋陽低壓開關廠全年降低成本八十二萬元，其中竟有七十九萬元是由於計劃規定的原材料價格過高的結果。

有一部分企業在一九五四年沒有完成成本計劃。這樣的企業重工業部有二十九個，燃料工業部有四個，紡織工業部有二十七個。第一機械工業部有三十四個企業成本超支

達八百六十萬元。鐵道部各路局成本超支和無計劃支出達二千二百四十萬元。形成企業成本超支的原因之一是廢品損失。中央六個工業部一九五四年廢品損失五千二百一十六萬元。根據重工業部建築工業材料局檢查，該局因產品質量不够規格，損失六十三萬七千元。第一機械工業部鑄件廢品率達百分之一二·五。成本超支的另一個原因是原材料的浪費。重工業部第一水泥廠將材料卸在離廠一公里的水坑裏，淹沒頁岩六千五百噸，石膏三百噸。勞動組織管理不好和管理費用過高也造成成本的超支。中央六個工業部一九五四年因為停工一項就損失了一千九百三十萬元。第一機械工業部非生產人員對生產工人的比例，在一九五四年為百分之二四·五，而在蘇聯機械工業中這一比例却是百分之七至八。

貿易部門商品損耗現象極其嚴重。商業部一九五四年僅超額損耗即達三千四百五十萬元，其中食品公司和百貨公司合佔半數以上。糧食部一九五四年超額損耗和失職所造成的損失達二千二百九十三萬元。對外貿易部在訂貨、運輸中的錯誤也造成了很大的浪費。

鐵道部所屬全國鐵路在一九五四年共編發了三萬四千八百一十八列不滿軸列車，共欠重一千零七十六萬三千二百零七噸，等於浪費了一個北京鐵路管理局全年的貨運能力。由於單機走行和在車站信號機外停車而形成的運輸力量的損失，都超過了一九五三年。

許多企業沒有完成一九五四年的流動資金週轉計劃。有些部門的資金週轉，比一九五三年還慢。

上述這些生產企業中的低估利潤、高估成本、浪費、損失和資金積壓現象，都嚴重地妨礙着社會主義建設資金的積累。這些現象，不但表明了許多企業的經營管理方面的缺點，而且表明了財政部門審核企業利潤計劃和對它們進行財政監督工作中的缺點。此外，某些企業中的資金積壓，在很大的程度上，也是由於財政部門規定給它們的自有流動資金過多和銀行信貸制度不嚴。企業除了可以從預算上領取一定的流動資金外，其餘一切財務收支相抵後的差額，還可以向銀行去借款彌補，這在實際上就助長了企業中資金的浪費。銀行的結算工作開展遲緩，沒有能積極促進國營企業取消商業信用（互相拖欠、賒銷，預收預付貨款等），也使經營不善的企業可以佔用別人的資金，掩蓋自己財

務上的缺點。

浪費現象在文教事業中也存在着。除了基本建設中的浪費以外，許多高等學校還有行政職工人數過多和設備購置費用控制不嚴的缺點。哈爾濱工業大學在庫房存放着八十多台的車床和儀器兩年沒有安裝，却又買進了一批不該做實習用的精密的車床和儀器。

在國家行政費用中也有浪費。首先是機關人員編制過大。中央一級機關，在一九五四年編制數是九萬三千九百四十三人，到今年二月底已達十萬零七千三百一十二人。在各省市機關中也有類似的情形。行政管理費預算，無論中央和地方都偏高，並且有一部分開支還缺乏一定的開支標準和定額管理。

財政紀律還不嚴格。許多企業常常遲繳利潤和折舊費，而將其留在企業中非法佔用，使國家財政受到損失。許多部門尤其是商業部、建築工程部、林業部、糧食部、高等教育部和衛生部，不按規定時間編送經濟活動的表報和預算執行情況的表報，妨礙了財政監督工作的進行。許多單位有任意挪用資金的現象。鞍山鋼鐵公司八個基本建設項目，在一九五四年決算中共超支八百九十七萬元；其中，除屬計劃遺漏、工程預算不準確部分應由投資部門審查處理外，屬於虛報重報的佔百分之三六。商業部所屬單位，在一九五四年內，挪用流動資金進行基本建設的款項共達三百九十萬元。黑龍江省合江專署爲了少繳結餘，年終搶花錢兩萬餘元，購置各種奢侈品，甚至沒有買到的也要合作社先開空頭收據報銷。

財政紀律不嚴給貪污現象開了門。雖然在一九五二年「三反」運動中，國家工作人員和經濟工作人員曾經普遍地受到了一次深刻的反貪污的教育，貪污和盜竊國家資財的現象已大爲減少，但是由於許多領導人員沒有注意在這一基礎上經常地進行反貪污的教育和鬥爭，加上許多財政經濟工作單位對於管理國家財產缺乏嚴密的制度，以致貪污盜竊現象近來又在財政經濟部門的許多單位中有了滋長。根據一九五四年和一九五五年年初十個省市的財政監察報告，在經過檢查的五百九十四個縣區以下的財政經濟機關和事業機關中，在一九五三、一九五四年兩年內共發現犯貪污的人員一千零七十九人，貪污現款十六萬零四百二十六元，糧食二十六萬二千零一十二斤。另據全國稅務部門不完全的統計，在一九五三年年初至一九五四年六月的一年半時間內，就發現了犯貪污的人員一千四百五十七人，貪污盜竊稅款十七萬七千六百六十七元。在同一時期內，據國營商業

系統十八個省市的檢查統計，發現了犯貪污的人員一千八百二十六人，貪污現款二十六萬三千三百七十九元。問題的嚴重性還在於某些財經部門的領導人員對於自己身旁發生的貪污現象熟視無睹，使得有的貪污分子在貪污和盜竊了國家財產之後，長期逍遙法外。例如山東省濟南市稅務局有一個工作人員長期用虛填稅票的方法貪污稅款，不僅月月貪污，甚至有一段時間內天天貪污，直到被依法逮捕的當天，他還貪污了七十元。就是這樣，他在二十個月的時間內，貪污盜竊了國家稅款達一萬一千餘元。這種危險的現象能不引起我們極大的警惕並進行嚴格的查究嗎？

以上的一切情形，說明國家資金的不應有損失是嚴重的，是不能容忍的。

大家都知道，我們每年的收入的大部分都用在經濟、文化和國防的建設方面，在這些方面我們的成就是巨大的。歷史上沒有任何一個政府能够在這樣短的時間裏辦這麼多福國利民的事。但是我們的問題不是要同過去比較，我們的問題是要保障國家資金不受任何不應有的損失。我們的建設資金現在還受到這樣大的損失，原因究竟在哪裏呢？

當然，我們在建設工作中還缺少必要的經驗。由於計劃製定得不準確，設計常常趕不上施工並且常有錯誤，許多必要的定額還沒有規定或者規定得不正確，在施工和生產中缺乏必要的技術力量，缺乏合理的組織和管理，加上財政制度不完善，財政部門對於國家預算的收入和支出又缺乏嚴格的監督，所有這些，都是形成資金的浪費和損失的原因。但是最重要的原因，却是很多國家工作人員和經濟工作人員的思想上的錯誤。

中共中央和毛澤東同志指出：很多工作人員缺乏經濟觀點，不了解在建設時期厲行節約和艱苦奮鬥的特殊必要，這是大部分浪費現象得以產生和發展的主要原因。很多工作人員只對資金的佔用有興趣，而對資金的積累却不感興趣。他們不知道，沒有資金的積累，我們就不能建設社會主義，而為了積累資金，就必須實行嚴格的經濟核算和嚴格的節約制度，就必須保證資金的合理的、集中的、有效的使用。節約是社會主義經濟的方法，在整個經濟建設過程中的任何時候都是頭等重要的問題，而在目前社會主義建設和社會主義改造時期尤其重要。我們用大量的資金建設現代化的工業，特別是重工業，這是因為它們可以最迅速地改進國家的經濟狀況，從根本上提高全國人民的生活水平；但是，如果我們用這些資金來建設「現代化」的辦公室、宿舍、禮堂和其他非生產性建築，那麼，它們能對全國經濟狀況有什麼貢獻呢？很多企業和機關的領導者對於購置小

汽車、沙發、地毯、鋼絲牀以及其他高級消費品，對於請客、送禮、招待紙煙水菓等等，簡直是習以為常了，幾乎覺得非此不足以表現他們是在建設社會主義。恰恰相反！社會主義的好日子是需要艱苦奮鬥來創造的；今天不艱苦奮鬥，不積累資金，就永遠不會有明天的好日子。蘇聯在生產技術上的一切最新成果，我們要盡可能「迎頭趕上」，但是蘇聯在生活消費上的最新水平，我們却決不能也來「迎頭趕上」，那只能是全國上下長時期艱苦奮鬥、工農業生產大量發展的結果；至於我們有些國家機關和企業管理機構的辦公室設備水平和辦公費用水平比今天的蘇聯還要高，這就是更加不能容許的錯誤了。很多企業和機關的領導者還有一種錯誤的想法，就是以為他們的責任只是完成工作任務，至於他們的任務要花多少錢，有什麼方法可以少佔用和少耗費國家的資金，有什麼方法可以把國家的資金運用得最為經濟，管理得最嚴格，並且為國家積累最多的資金，那就都是一些「小事情」，他們管起來就該犯「事務主義」的錯誤了；這些事辦得不好，他們的任務還是「完成」了，他們還是心安理得的。他們不但不重視經濟核算，不重視本企業經濟活動的分析，不重視社會主義建設的整體利益，有時還認為提出這種要求的人是跟他們找麻煩。他們向國家要錢的時候總是要得愈多愈早愈好，建設的成本和生產的成本總是要高估，事業費、辦公費總是要多支，而對應當上繳的利潤、折舊費等等總是希望交得少些，晚些。他們在考慮他們所擔負的國家收入任務的時候，不願意向先進的標準看齊，拿出種種理由來證明和原諒本單位的落後，而到要求國家支出的時候却很積極地同人家比「闊氣」。在生產方面他們是保守派，在建設方面他們却是冒進派。有許多人也許主觀上不是這樣想的；他們在製定支出計劃的時候主張「寬打窄用」，在製定收入計劃的時候主張「少列多收」，只是以為這樣才「穩當」。而實際上的結果却相反：不但寬打很難窄用，少列也不容易多收；而且即令真的做到了，也是破壞了整個國家的預算，並且造成資金的積壓和虛假的「超額利潤」。

為了積累資金來建設我們的祖國，我們全體公民都應當同這些錯誤的思想和作風展開堅決無情的鬥爭，使它們今後再沒有容身之地。

應當指出：對於這些錯誤的思想和作風的流行，財政部門要負一定的責任。財政部門過去沒有同這些思想和作風進行嚴肅的鬥爭；財政部門工作中的缺點和錯誤還直接造成了一些資金的浪費。

中國共產黨、各民主黨派和無黨派人士、各人民團體、政府各部門和全國人民的當前任務就是要貫徹增產節約的鬥爭，盡一切可能來克服浪費現象，來增加國家的收入，節省國家的支出，來充實國家的財政後備，加速社會主義建設資金的積累。這是順利完成一九五五年國家預算的重要的和必要的保證。

爲了增產節約，反對浪費，需要採取哪些具體步驟呢？

根據國務院和中共中央的指示，我們必須採取如下的步驟：

第一，在工業、運輸業、商業各部門中要努力增加生產，爲全面地完成和超額完成國家計劃而鬥爭。要在國家計劃的基礎上動員廣大職工羣衆開展勞動競賽，挖掘潛力，在工業中努力提高產品的數量和質量，努力試製新產品並開始生產，降低廢次品率，節約用電、用煤，節約原材料特別是鋼材、木材、有色金屬、糧食、棉花、菸葉、油脂等；在運輸業中努力提高運輸效率和車輛船舶週轉率；在商業中努力降低商品流轉費用特別是降低商品損耗率；減少一切企業中的非生產性開支，努力爭取超額完成成本計劃和利潤計劃。一切這些努力，必須是爲着全面地完成和超額完成國家計劃，這就是說，必須不是片面地、突擊式地和脫離計劃地爭取產量和產值的表面增加，以免反而破壞了產品質量和品種的計劃，破壞了生產的節奏和比例，損害了工人健康和生產設備。在降低成本方面，中央各主管部除國家計劃規定的指標外，應當定出超額完成計劃的指標作爲奮鬥的目標，例如工業成本應爭取降低百分之七·五，交通運輸成本應爭取降低百分之三·七，商品流轉費用應爭取降低百分之一四。爲着爭取超額完成成本計劃和利潤計劃，國營企業應當切實改善財務管理工作，財政部門應當加強對各企業生產財務的監督。在農業方面，要努力完成今年的糧食、棉花、油料和其他作物的生產計劃。

第二，在基本建設方面，除了預算已規定節約基本建設的原定費用百分之一〇以外，在保證工業建設按計劃完成的條件下，一九五五年下半年要爭取在除生產性建設主要設備外的其他建設中再節約費用百分之一五左右，並爭取繼續降低工廠、鐵路和其他生產性建設的建築安裝成本。必須大大降低各種民用建築的設計標準，例如辦公室和高等學校教室每平方公尺降至四十五到七十元，住宅每平方公尺降至二十到六十元。必須迅速按厲行節約的原則製定和推行標準設計。

第三，各主管部門和財政部門要加強對於基本建設的計劃、設計、預算的審核和施

工、撥款的監督，力求消除每一環節的浪費。應當加強中國人民建設銀行對基本建設撥款的監督，爭取在一九五五年內對全國半數以上的基本建設單位進行這種監督，使它們的設計預算都受到嚴格的審查，使國家的撥款嚴格按照工程的實際進度支付。

第四，在各機關和各事業單位降低事業費、購置費和辦公雜支費的開支標準，各企業的這類費用的開支標準也實行降低。禁止一切鋪張浪費，取消相互間的請客、送禮和紙煙水菓等不必要的招待，樹立為建設社會主義而艱苦奮鬥的作風。

第五，精簡國家機關，以便加強社會主義建設事業，避免人力和財力的浪費。凡是應當直接為生產和建設服務的工作人員都必須儘先抽調到生產和建設的崗位上去，以便發揮工作人員的能力和創造性積極性，滿足經濟建設單位和基層生產組織的迫切需要，並且給一部分需要職業訓練的人員以適當的訓練，以便使他們勝任愉快地轉入生產戰綫。對其餘人員，也都應當在精簡國家機關的前提下，給以妥善的安置。為了合理地使用人力，一切國家機關工作人員和國營企業中的職工，都應當服從國家的調動；同時，國家也應當對被調動的職工和工作人員的困難，予以適當的解決。各事業單位編制過大、各企業單位非生產人員過多以及各企業任意招收職工使企業職工超過實際需要等缺點，也應當在實行全面節約的原則下加以克服。

第六，各主管部門應當在執行上述各項節約措施的過程中積極改善和加強製定定額的工作和定額管理工作，以便使這些措施逐步地法律化，制度化。基本建設的各項設計預算定額，各機關和事業單位的各項費用定額，事業單位的人員定額，都應當根據國務院和中共中央的指示進行修訂。目前各生產企業的原材料消耗定額和流動資金定額都偏高，也應當加以修改。

第七，應當有準備有步驟地健全各種財政制度，加強財政監督。在最近一兩年內，應當陸續解決一系列的在財政制度方面急須解決的問題，例如改善預算決算制度，消除預算決算的編製和報送不嚴格不正確不及時的現象；確定各級國家機關（包括民族自治機關）管理財政的範圍和責任；調整調撥價格和銀行利息；改善國營企業繳納利潤的狀況，防止拖欠和佔用；改善基本建設的撥款辦法和各單位預算撥款的辦法，防止資金的冒領、挪用、積壓和浪費；確定各單位的會計主管人員對出納款項的法律上的責任，限制貪污浪費現象的發生；確定財政監督的基本方法和財政紀律的基本原則，以便於經常

利用財政機關和監察機關的力量來向浪費現象、貪污現象和其他違反國家財政利益的現象作有系統的鬥爭，使貪污分子受到法律的嚴格制裁，而浪費和損失國家資金的人員也受到經濟上、行政上或刑法上應得的處分；等等。正確地解決這些問題將使我國的財政工作和各單位的財務管理工作得到巨大的進步。此外，銀行也應當改進對國營企業的信貸結算工作，並通過自己的業務加強對它們的財政監督，以便促進國營企業中增產節約、反對浪費的鬥爭。

第八，要開展增產節約、反對浪費和貪污的羣衆運動。羣衆是財富的創造者和各種先進經驗的創造者、推廣者，羣衆能夠揭露並且克服我們工作中的一切缺點，離開羣衆，我們在上面所說的各種措施是無法貫徹的。因此，我們必須動員千百萬羣衆起來增產節約，反對浪費和貪污，並且經過羣衆的力量來健全各種必要的制度。這就是說，要把我們的要求變爲每個企業的職工羣衆自己的要求，使基層的職工羣衆完全了解本單位產值和成本的數字，展開班組經濟核算和其他基層單位的羣衆經濟核算工作，來爲超額完成生產計劃、成本計劃和利潤計劃而努力。這就是說，在各企業、各機關、各學校每年要在黨組織的領導下有準備地召集一次適當範圍的羣衆大會或羣衆代表會議來討論本單位的財務狀況和浪費現象，進行廣泛的批評和自我批評，提出各種關於增產節約的合理化建議，並通過適當的決議交給主管方面執行。這就是說，要在企業和機關中，逐步推行按月或按季的決算會議或費用檢查會議制度，在會議上分析企業的經濟活動狀況或機關的開支狀況，聽取參加者的質問、批評、建議，並在上級的主持下作出具體的決議，這樣在上下級的監督下來促使各單位的財務工作不斷改進，浪費現象不斷克服。這就是說，要發動和鼓勵羣衆對各種違反節約原則、違反財政紀律、不執行合理化建議的惡劣現象和貪污盜竊國家財產的罪惡行爲，向政府的和黨的監察機關告發，向報刊揭露，要把財政工作放在最廣大的羣衆的監督和輿論的監督之下。

在中共中央和毛澤東同志的領導下，依靠國家機關和人民羣衆的共同努力，我們相信，我們將逐步消滅目前還存在着的大量浪費現象，逐步形成嚴格的節約制度，爲社會主義建設事業積累充分的資金，從而能夠經過幾個五年計劃，把我們的祖國建設成爲一個偉大的富強的社會主義工業國。到那個時候，人們將進一步認識到，我們今天的艱苦奮鬥是完全正確的。

各位代表！一九五五年的國家預算是國家的利益和人民的意志的反映。人民羣衆是擁護國家的建設的，是擁護增產節約、反對浪費和貪污的鬥爭的。政府決心依靠全國人民羣衆，堅決實現一九五五年的國家預算，堅決展開增產節約、反對浪費和貪污的鬥爭，保證我國的經濟狀況和財政狀況的不斷改進，保證一九五五年國民經濟建設計劃的完成，並且爲我國發展國民經濟的第一個五年計劃的順利完成奠定基礎。

# 中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 第二次會議關於根治黃河水害和 開發黃河水利的綜合規劃的決議

一九五五年七月三十日第一屆全國人民代表大會第二次會議通過

一、第一屆全國人民代表大會第二次會議批准國務院所提出的關於根治黃河水害和開發黃河水利的綜合規劃的原則和基本內容。並同意國務院副總理鄧子恢關於根治黃河水害和開發黃河水利的綜合規劃的報告。

二、國務院應採取措施迅速成立三門峽水庫和水電站建築工程機構；完成劉家峽水庫和水電站的勘測設計工作，並保證這兩個工程的及時施工。

三、爲了有計劃有系統地進行黃河中游地區的水土保持工作，陝西、山西、甘肅三省人民委員會應根據根治黃河水害和開發黃河水利的綜合規劃，在國務院各有關部門的指導下，分別制定本省的水土保持工作分期計劃，並保證其按期執行。

四、國務院應責成有關部門、有關省份根據根治黃河水害和開發黃河水利的綜合規劃對第一期灌溉工程負責進行勘測設計並保證及時施工。

# 國務院關於根治黃河水害和開發黃河水利的 綜合規劃的報告的決議

一九五五年七月十八日國務院全體會議第十五次會議通過

國務院全體會議第十五次會議在聽取了水利部李葆華副部長和燃料工業部劉瀾波副部長的說明後，通過了關於根治黃河水害和開發黃河水利的綜合規劃的報告，決定由鄧子恢副總理代表國務院在第一屆全國人民代表大會第二次會議上作報告，並請大會審查批准。

## 關於根治黃河水害和開發黃河水利的 綜合規劃的報告

一九五五年七月十八日國務院副總理鄧子恢  
在第一屆全國人民代表大會第二次會議上的報告

各位代表：

現在我代表國務院作關於根治黃河水害和開發黃河水利的綜合規劃的報告。因為這一規劃所涉及的不止五年，它的第一期工程就需要到一九六七年才能完成，所以需要作為第一個五年計劃以外的單獨的問題來討論。

黃河問題是全國人民所關心的。黃河是我國第二大河，從青海的約古宗列渠發源，流經青海、甘肅（包括原寧夏省）、內蒙古、陝西、山西、河南、山東等省區，在山

東利津以東入海，全長四千八百四十五公里。黃河流域的面積，按自然地理的觀點計算（以地面的水是否流入黃河來劃分流域的界限），是七十四萬五千平方公里。我們在這裏爲着經濟統計上的便利，仍按過去習慣，把黃河所經青海省、甘肅省、內蒙古自治區原綏遠省部分、陝西省、山西省、河南省、山東省的全境，加上同黃河密切相關的河北省的全境，都算作黃河流域的範圍。黃河流域是我國歷史的發源地和文化的搖籃，在一個長時期內是全國政治和經濟的中心。據一九五四年統計，黃河流域共有耕地面積六億五千六百萬畝，佔全國耕地面積百分之四十；其中，小麥播種面積佔全國的百分之六十一·七，各種雜糧播種面積佔全國的百分之三十七至六十三不等，棉花播種面積佔全國的百分之五十七，菸葉播種面積佔全國的百分之六十七。黃河流域的地下富源有煤、石油、鐵、銅、鋁和其他大量礦藏。在黃河流域各省區，工業正在迅速發展，許多新的工業城市和工業基地正在建設中。

黃河流域還有一項非常重要的資源，這就是黃河水系本身。根據近幾十年的水文觀測資料，黃河的多年平均水量約爲四百七十億公方（立方公尺），雖然只約有長江的多年平均水量的二十分之一，但是只要充分利用，却可以把灌溉區域擴大到一億一千六百萬畝土地，在這個灌溉區域內可以使糧食增產一百三十七億斤，棉花增產十二億斤。在黃河水量得到適當的調節以後，黃河在青海貴德以下直到海口還可以通航。黃河的水力尤其寶貴。黃河河源比海平面高出四千三百六十八公尺，僅從青海貴德以下的水力就可以發電二千三百萬瓩，每年能發電一千一百億度（瓩時），對黃河流域的工業發展以至整個國家工業化和電氣化事業有偉大的意義。黃河由於地形優越，大多數水電站的造價都比其他地方低廉；至於發電成本，可以低到等於目前我國火力發電成本的十分之一左右。

但是黃河目前的狀況還不能作出這樣偉大的貢獻。雖然黃河流域正在發展爲巨大的工業區，黃河的水力發電却完全沒有開始。黃河沿岸的灌溉區現在只有一千六百五十萬畝，而且在大部分地方設備陳舊，不能保證灌溉的需要。黃河上現在沒有現代化的航運，只在個別的互相隔離的河段上通行載重十噸至七十五噸的木船以及皮筏。不但如此，黃河還常常成爲黃河流域以及全國的一個大威脅。

黃河是古今中外著名的一條災害性的河流。它的災害主要是水災。黃河流域雨量很

少，平均全年只降雨四百公厘，約為長江中游的地區平均全年雨量的三分之一，東南沿海地區平均全年雨量的四分之一。但是黃河流域每年降雨量的一半左右經常集中在夏季的七八兩月，在這個期間有時一個地方一個月甚至可以下七八百公厘；並且夏季的雨多是暴雨，有時一個地方一天可以下一百五十公厘。這種夏季的集中的暴雨經常造成洪水暴漲，稱為「伏汛」。黃河在陝西境內支流很多，如果夏季暴雨的面積較大，幾個支流同時漲水，就會造成特大的洪水。如黃河在河南陝縣的多年平均流量每秒只有一千三百公方，但在一九三三年夏季的最大洪水流量曾達到二萬二千秒公方，在一八四三年（清道光二十三年）的最大洪水流量據專家推算則達三萬六千秒公方左右，因而都造成極嚴重的水災。黃河的水災大部分是這種夏季暴雨造成的。此外，有時九十月間也可能有大雨造成洪水，稱為「秋汛」。三四月間，冰雪融化也常引起洪水，稱為「桃汛」。黃河在甘肅、內蒙古邊境和山東境內是由南向北流的，在南部化冰的季節北部往往還在封凍，大量流冰在下游被阻，擁塞河道，也會造成河水暴漲，稱為「凌汛」。

黃河的水災之所以特別嚴重，不但是因為黃河流域的夏季暴雨，更重要的還是由於黃河下游（指由沁河口到海口的一段；由青海貴德到沁河口稱為中游；貴德以上稱為上游）的泥沙淤積。黃河所以叫黃河，就因為它是一條泥沙河；俗語說「跳下黃河洗不清」，就表現了它的這個特點。黃河的含沙量在世界各國的河流中佔第一位。每公方水的多年平均含沙量在埃及尼羅河是一公斤，蘇聯阿姆河是四公斤，美國科羅拉多河是十公斤，而黃河在河南陝縣却達到三十四公斤。根據水文資料計算，黃河每年經過陝縣帶到下游和海口的泥沙平均達到十三億八千萬噸，體積約折合九億二千萬公方；如果用這麼多泥沙堆成高寬各一公尺的土壩，足夠繞地球赤道二十三週！黃河既然有這麼多泥沙，到了下游由於河道平緩，泥沙不能完全入海而大量沉積，河身就逐年淤淺，直至高出河堤兩旁的地面，成為「地上河」。泥沙河在泥沙灘上行走，河槽當然很難固定。海口淤積的大量泥沙也逐年伸展，這不但使入海的水道本身變化無常，而且加重了整個黃河下游的危機。因此遇到較大的洪水，河堤無法約束的時候，黃河下游就要發生泛濫、決口以至改道的嚴重災害。

由於上述情況，黃河雖然在中游也有水災，但嚴重的水災却集中在下游。據歷史記載，黃河下游在三千多年中發生泛濫、決口一千五百多次，重要的改道二十六次，其中

大的改道九次。改道最北的經海河出大沽口，最南的經淮河入長江。因此黃河的災害一直波及海河流域、淮河流域和長江下游，威脅二十五萬平方公里上八千餘萬人口的安全。黃河的每次泛濫、決口和改道都造成人民生命財產的慘重損失，常常有整個村鎮甚至整個城市人口被大部或全部淹沒的慘事。一九三三年的洪水造成決口五十餘處，受災面積一萬一千餘平方公里，受災人口三百六十四萬餘人，死亡一萬八千餘人，損失財產以當時銀洋計約合二億三千萬元。一九三八年蔣介石政府在河南鄭州附近掘開南岸花園口河堤，造成黃河大改道，受災面積五萬四千平方公里，受災人口一千二百五十萬人，死亡八十九萬人。由此可見黃河災害的嚴重程度。

黃河的災害同反動統治階級的罪惡是分不開的。黃河下游的命運在人民民主時代得到了顯著的轉變。中國共產黨和人民政府領導人民羣衆對黃河的災害作了頑強的鬥爭。從一九四六年花園口復堤起，黃河兩岸解放區人民政府就積極領導人民防治黃河的水害。在過去九年中，人民政府培修了黃河共一千八百公里（包括南北大堤，南北金堤和沁河堤），完成了土方一億三千萬公方；將原有保護堤坡的「壩帚」由稽料換成石料，共用了石料二百三十萬公方；在大堤上用錐探的方法發現了八萬個洞穴和裂縫，都已經加以填補。這樣，就根本改變了原有河堤殘破卑薄、百孔千瘡的狼狽形象——這種形象正是反動統治階級腐敗無能和玩忽人命的象徵。共產黨和人民政府在每年黃河下游汛期都積極地領導當地人民從事護堤防汛工作，人民解放軍也積極參加了這個鬥爭。在護堤防汛的鬥爭中湧現了很多勇敢勤勞、不怕困難危險的英雄模範。在一九四九年九月黃河洪水情況嚴重的時候，下游的居民和駐軍四十萬人會在黨和政府的領導下不分晝夜地輪流防守黃河大堤約一個月之久，終於勝利地渡過了危險。此外，由於山東河道窄狹，不能排洩大量洪水，人民政府在山東東平湖兩側建立了可以從黃河臨時分出洪水約三千秒公方的滯洪區；又在河南長垣到山東壽張的黃河大堤和大堤北面的金堤之間建立了可以臨時分出洪水五千秒公方的大型滯洪區，並在它的入口長垣石頭莊地方建立了控制滯洪區的溢洪堰。爲了減輕凌汛的威脅，除在凌汛期間對冰塊組織打冰、爆破、砲轟和飛機轟炸外，還在山東利津小街子地方建立了防凌溢水堰。依靠了這一切努力，我們扭轉了黃河近百年間幾乎每年決口的險惡局面，保證了黃河下游九年來的安全。

以下的比較，可以說明黃河在解放前後的變化：在國民黨時期，一九三四年的洪水

最大流量（以鄭州附近秦廠的流量爲準，下同）只有八千五百秒公方，黃河却在河南長垣決口四處，淹及六個縣。一九三五年的洪水最大流量達到一萬三千三百秒公方，黃河又在山東鄆城大決口，淹及山東、江蘇十幾個縣，受災二百餘萬人。但是在中華人民共和國成立以後，一九五四年的洪水最大流量達到一萬四千秒公方，黃河却安然無恙。

但是我們能否說黃河水害已經消除了呢？絕對不能這樣說。相反，我們要看到，黃河水害在歷史上是不斷嚴重化的。從一〇四八年（北宋中葉，仁宗慶曆八年）黃河第五次大改道到一八五五年（清咸豐五年）的八百零七年中間，大改道就發生了三次；從一八五五年到現在的一百年間，決口就發生了二百次。這裏主要的原因是黃河下游泥沙淤積的與日俱增。據近年的實際測量，黃河下游河身每年升高一公分至一公寸不等；有的地方，目前河灘竟比地面高出十公尺。海口淤積的泥沙作四十公里寬的扇面形推進，在一九四九年到一九五一年的三年間曾推進了十公里。泥沙淤積得這樣快，單靠河堤加高加固是顯然不能解決問題的；而且從一種意義上來說，河堤愈是加高加固，河道內的泥沙因爲不能向河堤兩旁排泄，淤積也就愈快。因此，在這種惡性循環的狀況下，泛濫、決口、改道的危險仍然是完全存在的。我們現在的溢洪堰工程比較簡易，只能對付暴漲暴落的洪水，並且修建的時候只以一九三三年的洪水爲目標，當時還沒有發現一八四三年洪水比一九三三年更大一半的事實。一八四三年的洪水，據當時記載，曾在四十四小時內陡漲二丈零八寸，從河南蘭鄉漲起，到中牟溢出河堤，經河南東部、安徽北部注入洪澤湖，沿途災情極爲慘重。這次水災至今還以恐怖的色彩流傳在陝縣一帶的歌謠中，這首歌謠說：「道光二十三，黃河漲上天，沖走太陽渡，捎帶萬錦灘。」我們必須解決黃河的泥沙淤積問題，徹底治理黃河的水害，使黃河永遠不泛濫、不決口、不改道，才能確保無數的太陽渡、萬錦灘，確保黃河下游以至海河流域、淮河流域和長江下游千百萬人民的安全。

在黃河流域，除了嚴重的水害以外，還有中游地區的水土流失的嚴重危害和整個流域的嚴重的旱災。

在甘肅東部、陝西的大部、山西的大部以至河南西部的一部，每年都有大量土壤遭受損失。土壤的損失大部分是由於雨水特別是暴雨的沖刷，小部分是由於風力的剝蝕。據陝西綏德水土保持實驗站的觀測，綏德林家嶺降雨十五分鐘，雨量十六公厘，在觀測

區內平均冲刷土壤二·六公厘；同縣萬馬溝降雨六分鐘，雨量十六公厘，在觀測區內平均冲刷土壤三·八公厘。在黃河中游土壤流失嚴重地區，每平方公里每年約損失土壤一萬噸，地面每年平均約降低一公分。在整個黃河中游地區每年每平方公里土壤約被冲刷三千七百噸，比全世界每年每平方公里土壤被冲刷的平均數量一百三十四噸大二十六倍。據分析的結果，這些被冲刷的土壤每噸含氮素〇·八至一·五公斤，磷肥一·五公斤，鉀肥二十公斤。由於這種嚴重的侵蝕，在甘肅、陝西、山西的大片肥沃的高原逐漸被冲成許多坡度很陡、深達兩三百公尺的溝壑；然後，由於溝壑不斷地增加和擴大，平地逐漸喪失，被割成無數長條形的「山梁」和圓頂形的「山峯」，成為「丘陵溝壑地帶」；而在少數侵蝕最嚴重的地區，有些丘陵上的土壤也已經大部喪失，開始變為荒瘠的石山。這種演變的過程多少年來不斷地在上述區域進行着，使這一區域的宜耕面積逐漸縮小，土壤肥力逐漸減少，農作物產量低下，廣大農民的生活條件不容易有大的改善。

黃河流域雖然受着暴雨造成的災害，但是整個雨量是很不夠的；有些地方由於雨量特少，如甘肅北部和內蒙古西南部，已成為沙漠區或半沙漠區。雨量不足使黃河的水量不足。特別在每年十一月到次年五、六月，河水低落，平均每月流量只佔全年流量的百分之三到百分之五。中游由於溝壑多，陡坡多，地面缺少森林和牧草來吸水，又缺少池塘湖泊來蓄水，所以雨水在地面流失很多，河水容易暴漲，也容易暴落，正是所謂「易漲易落山溪水」。此外，利用黃河進行灌溉雖然早在兩千多年前就已經開始（甘肅省原寧夏境內的秦渠、漢渠都還存在），但直到現在還很不發展。由於這些原因，黃河流域常常遭受旱災。在清朝的二百六十八年中，黃河流域曾發生過旱災二百零一次。一八七六至一八七九年（清光緒二年至五年），山西、河北、山東、河南四省旱災，死亡一千三百多萬人。一九二〇年上述四省和陝西共有三百十七縣大旱，災民二千萬人，死亡五十萬人。一九二九年黃河流域又有大旱，災民達三千四百萬人。

黃河流域由於旱災、水災和水土流失，農業生產受到很大的損害。這些損害在解放以後雖然有了減輕，但是由於人民政府在短期間還不可能對黃河流域實施大規模的有系統的改造自然條件的計劃，黃河流域的農業生產還是遭到一些特殊的困難。黃河流域的穀物播種面積雖約佔全國的百分之三十八，却因為每畝糧食產量平均只有一百二十多斤，在水土流失嚴重地區只有幾十斤，所以糧食產量只佔全國百分之二十八左右。消除

黃河的各種災害，增加黃河流域的穀物產量，是解決我國糧食問題所應當採取的重要措施之一。

那末，現在我們在黃河問題上的任務是什麼呢？

根據以上所說的黃河的資源和災害的各方面情況，我們的任務就是不但要從根本上治理黃河的水害，而且要同時制止黃河流域的水土流失和消除黃河流域的旱災；不但要消除黃河的水旱災害，尤其要充分利用黃河的水利資源來進行灌溉、發電和通航，來促進農業、工業和運輸業的發展。總之，我們要徹底征服黃河，改造黃河流域的自然條件，以便從根本上改變黃河流域的經濟面貌，滿足現在的社會主義建設時代和將來的共產主義建設時代整個國民經濟對於黃河資源的要求。

我們應當採取什麼方針和方法來達到這個目的呢？

在我國歷史上，廣大的人民曾經不斷地同黃河的水害作過偉大的鬥爭。人民羣衆單只在河南、山東現在的黃河兩岸就築了一千八百公里的河堤，這個河堤至今還是我們同黃河水害作鬥爭的主要武器。至於歷次黃河舊道的兩岸，也築過許多河堤，就不易計算了。黃河下游沿岸的千百萬居民每逢汛期就進行緊張的防汛工作，發生了水災就同水災鬥爭，到了災後又努力恢復農業生產和其他方面的生產。正因為這樣，黃河下游地區遠在春秋戰國時期，就是我國人口稠密、經濟發展的重要地區之一。大禹治河的傳說充分反映了我國古代人民反抗洪水的英勇精神。傳說中禹的父親鯀治水九年不成，被舜所殺；禹繼續父業，娶後三日而出，八年於外，三過其門而不入。

「我若不把洪水治平，

我怎奈天下的蒼生？」（郭沫若：「洪水時代」）

禹的這種偉大的抱負，至今還激動着人們的心。由於黃河經常泛濫決口，歷代的政府花了很多錢來修復河堤，並且常常設專門的官吏來管理治河的工作。這些官吏雖然許多是腐敗和貪污的，但是也有一部分人是認真辦事的，他們曾經用畢生的精力來求得黃河的安全。其中特出的如十六世紀後半期（明嘉靖到萬曆）的潘季馴，十七世紀後半期（清康熙）的靳輔、陳潢，對於黃河下游的修堤防汛工作，都曾有過重大的貢獻。

但是一切過去時代治理黃河的人都沒有能從根本上解決黃河問題。這是因為他們限於社會的條件和科學的、技術的條件，只是想辦法在黃河下游送走水，送走泥沙。禹

「鑿龍門」「疏九河」的神話，表示送走水、送走泥沙的想法和做法是很古老的。潘季馴提出的「築堤束水，以水攻沙」的著名口號，也仍然沒有超出這個範圍。當然，在不能根治黃河的條件下，在下游「束水」總比任水泛濫好，「攻沙」總比任沙淤積好。但是事實已經證明，水和泥沙是「送」不完的，送走水、送走泥沙的方針是不能根本解決問題的。在今天的科學的、技術的條件下，我們人民政權如果還沿用這個方針來治理黃河，那就是完全錯誤的了。我們今天在黃河問題上必須求得徹底解決，通盤解決，不但要根除水害，而且要開發水利。從這個要求出發，我們對於黃河所應當採取的方針就不是把水和泥沙送走，而是要對水和泥沙加以控制，加以利用。

爲什麼呢？這是因爲：第一，黃河下游的水災和中游的水土流失以至中下游的旱災是互相關聯的，它們在根本上都是由於沒有能夠控制水和泥沙的結果；不解決水和泥沙的控制問題，就不能根本解決黃河的災害問題。第二，只要我們能夠控制黃河的水和泥沙，它們就不但不能成災，而且能爲我們造無窮的幸福。

大家知道，黃河下游因爲河身抬高，除由沂蒙山區流入東平湖的汶河以外，就沒有支流，所以黃河的洪水基本上是從中游來的。但是黃河下游的泥沙又是從哪裏來的呢？清朝初年的陳潢曾經解釋說：「其挾沙而濁者，皆由經歷既遠，容納無算，又遭西北沙鬆土散之區，於焉流愈疾，而水愈濁。」科學的觀測證明，這個意見大致是正確的；黃河的泥沙基本上也是從中游而來，特別是從黃河河套向南折，流經山西、陝西兩省間的峽谷地帶的時候由各支流帶來的。黃河上游的水是清的，到蘭州每公方多年平均含沙量也只有三公斤，到包頭還只有六公斤。而到了陝西中部的龍門，由於接受了許多含沙量特大的支流（例如無定河每公方水多年平均含沙一百四十五公斤），每公方多年平均含沙量就增加到二十八公斤。在龍門以下注入黃河的支流，如從山西來的汾河，從甘肅、陝西流來的洛河（以下爲別於河南的洛河稱爲北洛河）、涇河、渭河，含沙量都很大（涇河每公方水多年平均含沙一百六十一公斤），因此到河南陝縣的時候，每公方多年平均含沙量又增加到三十四公斤，最大的含沙量則達到五百八十公斤。在陝縣以下，雖然從南岸注入的支流伊河、洛河（以下爲別於陝西的洛河稱爲南洛河）也還含有每公方多年平均六公斤的泥沙，黃河的含沙量却不再增加，而且由於逐段淤積而減少。根據測算，在陝縣黃河的巨量泥沙中，來自河套的河口鎮以上的只佔百分之一〇·九。來自河口鎮

至龍門一段的佔百分之四九·一，來自龍門至陝縣的佔百分之四〇。這就是說，黃河的泥沙幾乎全部是中游來的，而且幾乎十分之九是從甘肅、陝西、山西境內的支流來的。

黃河中游地區的泥沙為什麼大量流入黃河？原來我國西起六盤山、賀蘭山，北起陰山，東至太行山，南至秦嶺，有一個世界上最大的黃土區域，這個區域基本上就是黃河的中游地區。由於黃土「沙鬆土散」，特別容易受侵蝕；由於黃河中游暴雨特別多，侵蝕的力量特別大；由於黃土高原被侵蝕後形成了很多陡坡，陡坡更容易被暴雨沖刷；又由於地面上的森林被濫伐，陡坡被濫墾，土壤缺少保護，被侵蝕的過程更加迅速：——一切這些因素，就使黃河中游地區的泥沙每年不停地大量地流入黃河，使黃河中游原有的一望無際的平坦肥美的高原逐漸變為瘦削的丘陵，使黃河下游的河道淤積不已，變化無常，使黃河成為世界上泥沙最多和最難治理的河流。

由此可見，黃河下游的「沙」其實並不是什麼沙，而是極為寶貴的黃土。由此可見，造成黃河下游水災的最根本的原因也就是甘肅、陝西、山西三省的水土流失。而水土流失也是黃河流域旱災的重要原因之一。

黃土高原的泥沙下瀉是一個已經進行了多少萬年的自然過程。從地質的歷史上說，今天的華北平原以至淮河平原主要地都是黃河和它的支流沖積的產物。但是這個自然過程對已經定居在平原或高原上的人類造成了一系列嚴重的災難。我們今天認識了自然界的這個法則，就必須依據自然界的法則來改變它們發生作用的過程和結果。

斯大林在「蘇聯社會主義經濟問題」一書中曾說過一段著名的話：「在上古時代，江河泛濫、洪水橫流以及由此引起的房屋和莊稼的毀滅，曾認為是人們無法避免的災害。可是，後來隨着人類知識的發展，當人們學會了修築堤壩和水電站的時候，就能使社會防止在從前看來是無法防止的水災。不但如此，人們還學會了制止自然的破壞力，可以說是學會了駕馭它們，使水力轉而為社會造福，利用水來灌溉田地，取得動力。」我們今天所要做的工作正是如此。

既然黃河下游的洪水和泥沙基本上是從中游來的，而中游又極端需要這些水和泥沙，我們就應當在中游把水和泥沙控制起來。怎樣才能控制它們呢？

為了在黃河的幹流和支流內並在黃河流域的地面上控制水和泥沙，需要依靠兩個方法：第一，在黃河的幹流和支流上修建一系列的攔河壩和水庫。依靠這些攔河壩和水

障，我們可以攔蓄洪水和泥沙，防止水害；可以調節水量，發展灌溉和航運；更重要的是可以建設一系列不同規模的水電站，取得大量的廉價的動力。第二，在黃河流域水土流失嚴重的地區，主要地是甘肅、陝西、山西三省，展開大規模的水土保持工作。這就是說，要保護黃土使它不受雨水的沖刷，攔蓄雨水使它不要沖下山溝和沖入河流，這樣既避免了中游地區的水土流失，也消除了下游水害的根源。

從高原到山溝，從支流到幹流，節節蓄水，分段攔泥，盡一切可能把河水用在工業、農業和運輸業上，把黃土和雨水留在農田上：——這就是控制黃河的水和泥沙、根治黃河水害、開發黃河水利的基本方法。

當然，依靠手工業的技術不可能在黃河上或它的支流上修建水庫和水電站，依靠個體農民的力量也不可能進行大規模的水土保持工作。這裏需要現代的科學技術知識，需要國家的大量投資，需要廣大羣衆的支持，需要政府和人民、工人和農民的通力合作。因此，採取這種方法在過去的時代是不可能的。

中華人民共和國中央人民政府成立以後，很快就着手研究黃河問題。爲了根治黃河水害、開發黃河水利，中華人民共和國水利部（主要是它所領導的黃河水利委員會）、燃料工業部、地質部和其他有關部門在過去幾年內進行了大規模的準備工作。歷史的記載和近幾十年我國水利學者和水利工作人員所積累的大量資料得到了有系統的整理和利用。各有關部門的大批工作人員在整個黃河流域進行了查勘、測量、地質調查、鑽探、水文測驗和經濟調查的巨大工作。他們查勘了黃河幹流和支流河道（包括河源）共達一萬六千公里，測量了各種地形圖八萬五千餘平方公里，在幹流上選擇了一百個「比較壩址」，在二十七處壩址上鑽了三百四十四個鑽孔，並進行了一萬一千平方公里的水庫經濟調查。

一九五二年，我國向蘇聯政府聘請專家綜合組來我國幫助解決黃河規劃的任務。由組長阿·阿·柯洛略夫和其他六位專家組成的這個蘇聯專家組在一九五四年一月到達北京。同年二月，蘇聯專家、中國專家和有關各部負責人員組成了黃河查勘團，從蘭州上游的劉家峽直到黃河海口進行了重點的實地查勘，到六月底回到北京。同年四月，以水利部和燃料工業部爲主成立了黃河規劃委員會，積極進行關於黃河規劃設計文件的編製工作，並在蘇聯專家組的全力指導幫助之下，在同年十月完成了這一工作。黃河規劃委

員會所提出的黃河綜合利用規劃，就是按照上述根治水害、開發水利的方針和方法製定的。國家計劃委員會審查了並且同意了這個規劃，國務院和中共中央也研究了這個規劃。國務院和中共中央認為，這個規劃雖然還只是一個輪廓，它的具體工程項目和項目中的許多地點、數字還有待於進一步的研究確定，但是它的原則和基本內容是完全正確的。

黃河綜合利用規劃包括遠景計劃和第一期計劃兩部分。遠景計劃的主要內容，首先就是所謂「黃河幹流階梯開發計劃」，也就是前面所說的在黃河幹流上修建一系列的攔河壩，從而把黃河改造成為「梯河」的計劃。這一計劃擬定由青海貴德上游龍羊峽起，到河南成皋桃花峪止，按照河流的特點，把黃河中游分做四段來分別加以利用。第一段從龍羊峽到甘肅金積縣境的青銅峽。這一段河道穿山嶺之間，河身的坡度很陡，水力資源很豐富，而新的工業區域正在迅速發展，所以需要着重利用水力來發電，同時可以利用水庫來防洪和灌溉。第二段從青銅峽到內蒙古自治區的河口鎮。這一段兩岸是山谷間的平原，土壤肥沃，但是缺少雨水，河道開闊，坡度平緩，宜於通航，因此這一段主要的任務是發展灌溉和航運。第三段從河口鎮到山西河津的禹門口。這一段黃河進入山西、陝西兩岸的峽谷，河道坡度很陡，但因地質條件和地理條件的限制，不能修建大的水壩和水庫，只有在上游調節流量的大水庫建成以後才能利用水力來發電。第四段從禹門口到桃花峪。這一段從禹門口到陝縣兩岸是黃土原地，河道開闊；從陝縣到孟津是峽谷地帶，是控制黃河下游洪水的關鍵地段，又同山西、河南、陝西的工業區都靠近，因此這一段的主要任務是防洪和發電；從孟津以下基本上是平原，河道平緩，可以設壩灌溉附近的重要農業區。根據初步設計，在上述黃河中游的四個河段準備修建適應於不同條件不同任務的攔河壩四十四座，另外在黃河下游也準備修建用於灌溉的攔河壩兩座，共為四十六座。

根據詳細的勘測和周密的研究，黃河幹流階梯開發計劃選定在陝縣三門峽地方修建一座最大和最重要的防洪、發電、灌溉的綜合性工程。三門峽在陝縣以東和著名的「中流砥柱」以西，河心有兩座石島把河道隔成所謂「人門」「神門」「鬼門」的「三門」。由於河道窄狹，河底都是堅固的岩石，便於修建大型的水壩。計劃中的壩高九十公尺左右，攔阻河水的水位可以高出海面三百五十公尺。被攔阻的河水由陝縣上溯到潼

關以北臨晉和朝邑的黃河兩岸，潼關以西臨潼以下的渭河兩岸和大荔以下的北洛河兩岸，形成巨大的水庫。它的容積達到三百六十億公方，僅次於世界最大的古比雪夫水電站的水庫，等於我國現有較大的水庫豐滿水庫（一百億公方）的三·六倍，官廳水庫（二十二億七千萬公方）的十六倍。它的面積約為二千三百五十平方公里，比太湖（二千二百多平方公里）還大些。此外，在青海的龍羊峽、積石峽（黃南藏族自治州）和甘肅的劉家峽（永靖）、黑山峽（中衛）也將修建大型的綜合性工程。其中劉家峽水庫容積可達四十九億公方。

爲着配合黃河幹流的階梯開發計劃，還要在黃河的重要支流修建不少的水庫，其中的少數是綜合性工程，多數是爲着攔蓄支流的泥沙。

上述的黃河幹流支流一系列的水壩修成以後，黃河流域將發生如下的變化：

第一，黃河洪水的災害可以完全避免。一座三門峽水庫就可以把設想中的黃河最大洪水流量由三萬七千秒公方減至八千秒公方，而八千秒公方的流量是可以經過山東境內狹窄的河道安然入海的。萬一三門峽和三門峽以下的黃河支流伊河、南洛河、沁河同時發生這種特大的洪水，那麼，三門峽水庫也可以關閉閘門，把三門峽以上的全部黃河洪水攔蓄四天之久。這樣，加上伊河、洛河、沁河三個水庫的攔蓄，黃河下游的流量就可以仍然減少到八千秒公方，下游的安全就仍然可以確保。而且由於黃河泥沙已被三門峽大水庫和三門峽以上的一系列幹流和支流的水庫所攔截，下游河水將變爲清水，河身將不斷刷深，河槽將日趨穩定。因此，現在下游人民的各種防洪負擔，將來都可以解除。至於河套以上，在劉家峽水庫修成以後，就可以把最大的洪水流量八千三百三十秒公方減至五千秒公方，因而完全避免水災。

第二，利用黃河幹流上的四十六座攔河壩可以發電二千三百萬瓩，每年平均發電量達到一千一百億度，相當於我國一九五四年全部發電量的十倍。黃河支流上的水庫也都可以發電。這將使青海、甘肅、內蒙古、陝西、山西、河南、河北等地的工業以及交通運輸業和現代化的農業得到廉價的電源，使這個廣大地區電氣化，並將爲國家節約大量燃料用煤。

第三，龍羊峽、劉家峽、黑山峽、三門峽四處大型綜合性水利工程都可以用於灌溉，從青銅峽到河口鎮一段和桃花峪以下準備修建的攔河壩則將主要用於灌溉。此外，

支流上的一部分水庫也可以用於灌溉。利用這些工程可以創造穩定的引水條件，避免河水的過分低落和渠水的乾枯。在修建了這些水壩、整修和興修了一系列的渠道和其他灌溉設備以後，灌溉土地的面積可以由現在的一千六百五十萬畝擴大到一億一千六百萬畝，佔黃河流域需要由黃河灌溉的全部土地面積百分之六十五強。因為黃河的水量不足，其餘約百分之三十五土地的灌溉問題，除依靠井水雨水解決一部分外，還需要考慮從漢水或其他鄰近水系引水補充黃河水量，才能完全解決。

第四，在四十六座攔河壩修成並安裝過船裝置以後，黃河中下游的水量可以按照需要來調節，因此就可以全綫通航。五百噸拖船將能由海口航行到蘭州。黃河流域的交通運輸狀況將得到很大的改善。

在實行上述的階梯開發計劃的時候，必須同時在甘肅、陝西、山西三省和其他黃土區域展開大規模的水土保持工作。這是因為黃河上的水庫並不能減輕黃土區域的水土流失，而且相反地，如果不制止這種水土流失，那些水庫還有陸續被泥沙淤滿、因而喪失防洪能力的危險。計劃中的黃河支流上的多數水庫的主要任務就是攔蓄泥沙，這當然可以大大減少幹流泥沙的來源。但是只有在黃土區域普遍做好水土保持工作，才能從根本上制止泥沙的下瀉；否則支流水庫本身很快就會淤滿，也就無法來延長幹流水庫的壽命了。

黃河流域的農民過去也做了一部分水土保持工作。例如在陝西關中、甘肅南部、山西南部 and 河南西部，梯田有比較廣泛的發展。但是直到解放以後，特別是在農業生產合作社發展以後，才在共產黨和人民政府的指導之下，在一部分地方開始了有系統的水土保持工作，並收到了顯著的效果。甘肅甘谷縣牛家坪村由於在一千畝坡地上修了地埂，挖了地坎溝，在道路流水集中處挖了澇池，已經做到水不下坡，泥不出溝。在一九五四年八月一次下七十二公厘的暴雨的時候，那裏竟然既沒有暴發山洪，也沒有損失土壤。該村由於採取了保持水土的措施，每畝小麥產量由一百一十二斤增加到二百八十斤。山西平順縣羊井底村，原是個「少穿沒戴，少舖沒蓋」、「糠菜半年糧」的石山區，一九五〇年實行封山育林，一九五三年又在黨和政府領導下將所有二萬一千六百多畝土地作了總的規劃。這一規劃規定：全村土地除耕地和村莊河道等佔地約六千七百畝外，劃分牧坡五千畝，松柏橡樹林四千畝，闊葉樹一千畝，菓樹林四千九百多畝。在這一基礎

上，該村訂出了農、林、牧、水（水利）全面結合的十五年發展計劃，預計到一九六七年全村每人的收入可折合糧食六千五百四十二斤，等於一九五三年的六倍，其中林業收入佔總收入百分之七十九。此外，該村修了一座蓄水池，解決了吃水的困難；把坡地修成梯田七十餘畝，每畝由原產一百五十斤增至二百五十斤至三百斤；在溝內修了一百九十八道石「谷坊」（用石在溝中築成的小壩），能陸續淤地一百五十畝至二百畝，每畝可產糧食二百斤至三百斤；沿溝下游修了四里多長的堤，兩岸密植楊柳，固定溝道。過去該村每逢大雨，洪水滿溝，三五小時即過，如今雨後清水長流，可達二十五天。這些典型事實，說明黃河中游的水土保持是完全可能的。

黃河綜合利用規劃要求，在黃河流域水土流失地區，按照當地具體情況選擇採取以下的一系列措施：

#### （一）農業技術措施

1、改良農業耕種技術措施——爲了加強土壤吸收雨水能力，實行深耕和雨後中耕；爲了加強土壤結構，實行增施肥料和作物輪換；等等。

2、水土保持耕作法——爲了阻止雨水在坡地上向下流瀉，實行把作物在橫溝中種植、實行橫坡耕作和在休閒地上犁「水平溝」，等等。

3、改良土壤被覆——實行密植，「等高帶狀間作」（如玉米、高粱和豆類在同一高度的橫坡上成帶形的間隔種植），種植「緩沖草帶」，夏季休閒地種植綠肥，「草田輪作」，栽培牧草，管理放牧，等等。

#### （二）農業改良土壤措施

1、田間工程——坡地修築梯田，修地邊埂和等高溝埂，修田間集水溝和導水溝系統，修「水簸箕」（在坡面水流凹地中逐段修成階梯狀，一段像一個簸箕），等等。

2、停耕陡坡，改爲在陡坡上植樹種草。

#### （三）森林改良土壤措施

1、在溝底和溝坡造林，在河岸和河灘造林，在水庫岸邊造林，在碱地造林。

2、營造「防風固沙護田林」。

3、封山育林，坡地和丘陵地造林。

#### （四）水利改良土壤措施

- 1、在溝頭和溝邊修築防止溝壑發展的土埂。
- 2、在溝內修築谷坊、「淤地壩」（在壩內攔泥淤成農田）和大型土壩。
- 3、修「水漫地」（將含泥的水流引入圍好的灘地，泥淤積後排去清水）。
- 4、發展小型灌溉。
- 5、修築攔蓄雨水和泥沙的澇池，修築儲蓄雨水的水窖。

在這一計劃完全實現以後，黃土區域的面貌將大為改變，這一區域的農業生產以及林業牧業生產將大為增加。陝北的農民對這個遠景編了一首民歌：「遠山高山森林山，近山低山花果山。平川修成米糧川，乾溝打壩聚湫灘。坡窪地裏種牧草，山腰緩坡修梯田。」他們唱得完全對。但是還有更重要的：從此以後，整個黃河幹流和支流的泥沙淤積問題、水庫壽命的延長問題，以至整個黃河的洪水問題，都將得到有利的解決。

由於三門峽水庫容量非常大，由於有了黃河支流的攔泥水壩，特別是由於有了黃河中游的水土保持工作，三門峽水庫至少可以維持五十到七十年或更長的時間。到了那時，由於其他的一系列措施，黃河水害已經可以大大地減輕。至於三門峽水庫淤淺後在發電、灌溉、航運方面發生的困難，都比較容易解決。

以上是黃河綜合利用規劃的遠景計劃的大概。很明顯，完全實現這個遠景計劃需要幾十年時間，例如完全實現水土保持的遠景計劃將需要五十年時間。為了首先解決黃河的防洪、發電、灌溉和其他方面最迫切的問題，黃河規劃委員會提出以下的計劃作為在三個五年計劃期間即一九六七年以前實施的第一期計劃。

第一期計劃規定，首先在陝縣下游的三門峽和蘭州上游的劉家峽修建綜合性工程。三門峽工程對於防止黃河下游洪水災害有決定性的作用，這我已經在前面說過了。三門峽水庫的水位比壩下的水位可以高出七十公尺，在那裏修建的水電站利用這樣高的「水頭」可以發電一百萬瓩，平均每年發電四十六億度，可以供給陝西、山西、河南等地相當時期內在工業上和其他方面的需要。三門峽水庫在黃河缺水時期可以把下游的最低流量由一百九十七秒公方調節到五百秒公方，以便保證下游河南、河北、山東接近河岸地區的灌溉用水和航運所需要的水量。劉家峽水庫雖然比三門峽小得多，它的「水頭」却有一百零七公尺高，那裏的水電站也可以發電一百萬瓩，每年平均發電五十二億三千萬度，可以使甘肅新發展的工業區用電需要得到滿足。劉家峽水庫可以把河流最小流量由

二百秒公方提高到四百六十五秒公方，從而保證了下游原寧夏、綏遠省境灌溉和航運的需要。

河水既然被攔河壩攔蓄起來，形成巨大的水庫，通常都不可避免地要淹沒一些原有的居民區，因此需要這些地方的居民爲着大家的利益，也爲着自己的長遠利益，遷移到其他地方。劉家峽水庫因爲面積比較小，那裏的人口也比較稀，只要遷移兩萬七千人。三門峽水庫由於需要攔蓄的洪水流量特別大，在攔蓄的水位達到三百五十公尺的時候，就需要淹沒耕地二百萬畝，遷移居民六十萬人。當然，這同黃河泛濫、決口所造成的損失，是完全不能比較的：泛濫、決口要造成生命的損失，財產的損失更無法計算；遷移由於是在人民政府領導和幫助下有計劃地進行的，政府保證移民在到達遷移地點以後得到適當的生產條件和生活條件。因此，過去在修造水庫或開放蓄洪區、滯洪區的時候，當地的居民都能夠服從社會的需要和政府的安置，順利地完成遷移或臨時遷移的計劃。但是一次遷移六十萬人究竟是有許多困難的。同時在水庫開始工作的初期，水位並不需要一下子就抬高到三百五十公尺，而只需要抬高到三百三十五·五公尺。因此，初期只需要遷移二十一萬五千人，其餘居民，可以根據需要在以後十五年到二十年內陸續遷移。毫無疑問，這些遷移的居民將受到被黃河災害威脅的八千餘萬人民的最大的感激，而政府則將努力保證他們在遷移的時候不受損失，並且幫助他們在到達遷移地點後儘快走上安居樂業的道路。

爲了攔阻三門峽以上各支流的泥沙，以保護三門峽的水庫，需要在第一期工程中，首先在涇河、葫蘆河、北洛河、無定河、延水的適當地方，修建五座水庫，並在適當的小支流上，修建五座小型的水庫。在第一期工程中，並將在汾河和灤河上修建綜合性水庫。

如上所說，三門峽工程因爲處在伊河、南洛河、沁河的上游，修成後還不能保證在這三條支流同時發生洪水的時候不造成下游的水災。因此，在第一期工程中，也將在這些支流上選擇一處或幾處適當地點修建防水庫。

三門峽水庫和水電站，擬定在一九五七年開始施工，一九六一年完成。蘇聯政府已同意擔負這一巨大工程的設計。協助我國進行黃河規劃的蘇聯專家組組長柯洛略夫同志，仍將擔任這一設計的負責人。

三門峽下游支流的水庫，也擬定在一九六四年以前完成。但是爲了防備在這些工程完成以前發生比一九三三年更大的洪水，還必須在下游採取一系列的臨時防洪措施。因此，在今後幾年內，需要繼續加高加固下游的河堤，加強並擴大滯洪區的設施，並繼續加強防汛工作。

第一期計劃，在灌溉方面，規定修建青銅峽（甘肅金積）、渡口堂（內蒙古磴口）、桃花峪（河南成皋）三座幹流水壩，並相應地在這些地區修建渠道工程。按照第一期計劃，將擴大灌溉土地三千零二十五萬畝，其中青海二十一萬畝，甘肅二百零五萬畝，內蒙古四百二十一萬畝，陝西二百二十六萬畝，山西九十萬畝，河南九百六十萬畝，河北四百萬畝，山東七百零二萬畝。同時，將對原有灌溉區一千一百九十八萬畝的灌溉狀況加以改善。

第一期計劃完成的結果，將使黃河從海口到河南桃花峪七百零三公里的一段，從內蒙古清水河到甘肅銀川八百四十三公里的一段，以及在三門峽水庫內和劉家峽水庫內的兩段，可以通航。通航距離約佔黃河中下游全長的一半。

在黃河流域的水土保持工作方面，第一期計劃規定、改良耕作面積一億二千七百萬畝，草田輪作牧草面積八百七十萬畝，改良天然牧場一億三千四百六十萬畝，培植人工牧場面積六百七十萬畝，種植果園二百萬畝，停耕陡坡面積一千一百萬畝；修梯田二千八百萬畝，修帶截水溝的梯田一千四百萬畝，修地邊埂的耕地一千四百七十萬畝，修等高溝壟的耕地一千七百萬畝，修大型水簸箕三十六萬畝；造林二千一百萬畝，育苗七十萬畝，封山育林三千六百六十萬畝；修水窖三萬七千個，修澇池二千萬公方，修路壕蓄水堰一萬六千個，修溝頭防護設備二十一萬五千個，修谷坊六十三萬八千個，修淤地壩七萬九千個，實施小型灌溉四百七十六萬畝，修水漫地一百萬畝，修溝壑土壩三百個，整理溝壑區道路四千三百公里。這也是一個巨大的計劃。它需要廣大農民積極支持，並且需要政府和農民共同進行大量的投資。實現了這一計劃，當地農業生產量將增加一倍，而黃河的泥沙在這一計劃和支流攔泥水庫修建計劃完成以後，則將減少一半左右。

爲了實施黃河綜合規劃的第一期工程，初步估算需要投資五十三億二千四百萬元。其中：三門峽水庫和水電站十二億二千萬元（包括移民費用，下同），劉家峽水庫和水電站四億一千六百萬元；輸電變電設備五億元；南洛河、沁河、伊河防洪水庫三億零四

百萬元，下游臨時防洪措施二千七百萬元；修建灌溉系統八億零七百萬元，修建灌溉用的三座幹流水庫二億八千一百萬元，兩座綜合性的支流水庫一億五千六百萬元；保持水土措施七億三千二百萬元，支流攔泥水庫六億七千六百萬元；航運設備二億零五百萬元。這是一筆很大的投資。但是這筆投資是完全值得的。第一期計劃完成後，僅僅從灌溉方面說，每年就可以增產糧食五十四億七千萬斤，棉花四億斤，這兩項增產的價值，每年達到八億五千六百萬元，十年就是八十五億六千萬元，大大超過了十五年投資的總值。再從發電方面看，三門峽和劉家峽兩座水電站每年可發電九十八億度（初期可發電六十六億度），且不說這樣大的發電量對生產的發展有多大的貢獻，只是電的售價本身，如按目前售價約每度六分錢計算，就值五億八千八百萬元，十年的收入也超過了十五年投資的總值。應當指出：三門峽和劉家峽水電站的造價都是特別低廉的。水電站建築所需要的混凝土量和土石方量，如果分攤在所發的每千度電上來計算，則三門峽每千度電所需要的混凝土為〇·三五七公方，土石方為〇·四四六公方，劉家峽每千度電所需要的混凝土為〇·二三二公方，土石方為〇·三二五公方，而古比雪夫水電站每千度電所需要的混凝土為〇·八公方，土石方為一五·六公方。如果把三門峽工程投資的三分之一和劉家峽工程投資的二分之一算作發電成本，則三門峽每度電的成本只有三厘三毫，劉家峽每度電的成本只有二厘三毫，而目前我國火力發電的平均成本却是每度三分。很明顯，第一期計劃的完成，在航運方面也將產生巨大的經濟效益。何況第一期計劃根本解決了黃河的水災問題，只是用於防汛的費用就可以省下每年兩千萬元，由此而避免的人民生命財產的損失和由此而取得的各方面的利益，更是不能用數字來表明的了！

我國人民從古以來就希望治好黃河和利用黃河。在實行送走水、送走泥沙的治河辦法同時，控制水、控制泥沙而加以利用的想法，古時也早有人提出過。例如公元前七年，西漢的賈讓就會向當時的皇帝漢成帝提出了一個沒有被採納的建議，要在現今河南濬縣附近的黃河北岸修築三百餘里的石堤，堤下多設水門並修渠，「旱則開東方下水門溉冀州，水則開西方高門分河流」。我國近代的水利學者李儀祉，首先指出了從中游着手治河的必要，並提出過在中游防沙的兩種方法：「（一）防止沖刷，以減少其來源。

（二）設置谷坊，以堵截其去路。」他們的理想只有到我們今天的時代，人民民主的毛澤東時代，才有可能實現——當然是在高得多的水平上實現。國民黨政府在一九四六

年請來的美國顧問雷巴德、薩凡奇、葛羅同，在他們所作的「治理黃河初步報告」中，雖然承認水土保持工作的重要，却認為「以之推行於整個區域而生效，需時或將數百年」。這不能不叫人想起周朝的人早就說過的話：「俟河之清，人壽幾何！」但是現在我們不需要幾百年，只需要幾十年，就可以看到水土保持工作在整個黃土區域生效；並且只要六年，在三門峽水庫完成以後，就可以看到黃河下游的河水基本上變清。我們在座的各位代表和全國人民，不要多久就可以在黃河下游看到幾千年來人民所夢想的這一天——看到「黃河清」！

各位代表！由以上的說明可以看到，根治黃河水害和開發黃河水利的綜合規劃，同我們所正在討論的整個社會主義建設計劃的其他項目一樣，確是一個偉大的計劃，確是我們全國人民值得為它來艱苦奮鬥的計劃。

為了實現這一規劃，當然首先需要政府各有關部門即水利部、燃料工業部、地質部、重工業部、機械工業部、農業部、林業部、交通部、鐵道部、科學院和其他有關方面的共同努力。這一規劃的第一期計劃中，還有許多項目需要作進一步的勘測和研究來確定。已經確定的工程項目需要開始進行設計。由蘇聯擔任設計的三門峽工程，我國的有關部門必須負責供給設計上所需要的資料，並積極進行必要的施工準備工作以及水庫區移民的準備工作。為了實現水土保持的第一期的要求，各有關部門應當積極指導地方人民政府定出具體的計劃並加以正確的實施。

但是為了實現這一規劃，不僅僅需要政府的努力，還需要全國人民的努力。毫無疑問，全國人民將在人力上、物力上、財力上堅決地支持這一偉大計劃的實施。黃河流域各省區的人民，將在這一計劃實施的過程中作出最大的貢獻。甘肅、陝西、山西三省農民，三省的省、縣、鄉各級人民委員會，三省的共產黨和各民主黨派、各人民團體的各級地方組織的工作人員，對於水土保持計劃的執行負有最重要的責任。我們相信，他們為了自身的利益、本地方的利益和全國人民的利益，一定能夠把他們的責任充分地擔負起來。三門峽水庫區和其他水庫區的居民，本着「一戶搬家，保了千家」的美德，也將按照政府的指示實行遷移，積極幫助這一根治和開發黃河的偉大計劃的實現。

黃河規劃的擬定，說明我國的水利事業正在迅速前進。中華人民共和國成立以來，在水利方面做了不少的工作，得到很大的成績，其中如根治淮河和荊江分洪的工程尤其

規模巨大。黃河的綜合規劃，由於對全流域的防災、發電、灌溉、水土保持和航運各方面都作了通盤的計劃，更加顯示了河流在整個國民經濟的發展中的偉大作用。我們不但要根治和開發黃河，而且要根治和開發長江以及其他重要河流。關於長江的規劃將在第一個五年計劃期間收集資料，在第二個五年計劃期間製定規劃並逐步地着手實施。政府在一九五四年十月向蘇聯政府提出了聘請協助我國進行長江規劃的專家綜合組的要求，蘇聯政府已經又一次慷慨地同意了我們的要求。蘇聯政府決定派十二位專家幫助我們進行長江規劃。組長巴·米·德米特立也夫和其他六位專家已經到達中國。蘇聯在黃河規劃、三門峽工程設計和長江規劃方面給予我們巨大的援助，請讓我在這裏代表我國政府和人民向我們偉大的盟邦蘇聯的政府和人民表示深切的感謝！

在全國工人、農民、知識分子的一致支持下，在蘇聯的慷慨援助下，我們一定能夠征服黃河，征服長江和其他河流，使它們為我國人民的利益服務，為我國人民的偉大的社會主義事業服務！

國務院根據中共中央和毛澤東同志的提議，請求全國人民代表大會採納黃河規劃的原則和基本內容，並通過決議要求政府各有關部門和全國人民，特別是黃河流域的人民，一致努力，保證它的第一期工程按計劃實現。

# 中華人民共和國主席令

中華人民共和國兵役法已由中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第二次會議於一九五五年七月三十日通過，現予公佈。

中華人民共和國主席 毛澤東

一九五五年七月三十日

# 中華人民共和國兵役法

一九五五年七月三十日第一屆全國人民代表大會第二次會議通過

## 目 錄

- 第一章 總 則
- 第二章 徵 集
- 第三章 軍士和兵的預備役
- 第四章 軍官的現役和預備役
- 第五章 現役軍人和預備役軍人的權利和義務
- 第六章 預備役軍人的登記和統計
- 第七章 戰時的徵集
- 第八章 高級中學以上學校學生的軍事訓練
- 第九章 附 則

## 第一章 總 則

- 第一條 根據中華人民共和國憲法第一百零三條「保衛祖國是中華人民共和國每一個公民的神聖職責。依照法律服兵役是中華人民共和國公民的光榮義務。」的規定，制定本法。
- 第二條 中華人民共和國年滿十八歲的男性公民，不分民族、種族、職業、社會出身、宗教信仰和教育程度，都有義務依照本法的規定服兵役。
- 第三條 反革命分子和依照法律在一定時期內被剝奪政治權利的封建地主、官僚資本家和其他被剝奪政治權利的人，都不得服兵役。
- 第四條 中華人民共和國的武裝力量由中國人民解放軍的各軍種組成。
- 第五條 兵役分現役和預備役。  
服現役的稱現役軍人，服預備役的稱預備役軍人。
- 第六條 現役軍人和預備役軍人分軍官、軍士和兵。
- 第七條 軍士和兵的現役期限規定如下：  
（一）陸軍、公安軍的軍士和兵服現役三年；  
（二）空軍、海岸守備部隊、公安軍艦艇中的軍士和兵服現役四年；  
（三）海軍艦艇部隊的軍士和兵服現役五年。
- 第八條 自每年三月一日起到下一年二月底止，為徵集年度。現役期限從徵集年度下一年的三月一日算起。
- 第九條 根據軍隊的需要，國務院有權延長軍士和兵的現役期限，但不得超過四個月；國防部有權將現役軍人從這一軍種調往另一軍種，並隨着改變他們服現役的期限。
- 第十條 服現役期滿的軍士，根據軍隊的需要和本人的自願，可以超期服現役；超期服現役的期限，至少一年。
- 第十一條 軍士和兵服預備役的期限到年滿四十歲為止，期滿後退役。
- 第十二條 國防部有權對受過醫務、獸醫和其他專門技術訓練的女性公民進行預備役登記，必要時可以組織她們參加集訓。

在戰時可以徵集受過上述訓練的女性公民到軍隊中服役，也可以對條件適合的女性公民加以專門技術訓練。

第十三條 國務院和省、自治區、直轄市、自治州、縣、自治縣、市的國家行政機關都設立兵役委員會領導兵役工作。兵役委員會的組織和任務由國務院規定。

第十四條 省、自治區、直轄市、自治州、縣、自治縣、市都設立兵役局。兵役局是辦理兵役工作的軍事機構。

市轄區、鄉、民族鄉、鎮人民委員會根據直轄市、縣、自治縣、市兵役委員會和兵役局的規定，辦理兵役工作。

第十五條 在一九五四年十一月一日以前自願參軍的軍士和兵，應當根據國防部的命令，分期復員，轉入預備役或者退役。國家按照他們服現役時間的長短，發給不同數量的生產資助金，並由地方國家行政機關妥善安置，使他們各得其所。

## 第二章 徵 集

第十六條 在每年的六月三十日以前年滿十八歲的男性公民，應當被徵集服現役。

第十七條 在每年的六月三十日以前年滿十八歲的男性公民，都應當在六月三十日以前按照直轄市、縣、自治縣、市兵役局的通知，進行兵役登記和初步體格檢查。經兵役登記和初步體格檢查合格的，稱應徵公民。兵役登記辦法，由國務院規定。

第十八條 全國每年需要徵集服現役的人數、辦法和分配給各省、自治區、直轄市的人數，由國務院根據國家需要和各地情況規定；省、自治區分配給各縣、自治縣、市的人數，由省、自治區人民委員會規定。

自治州所屬各縣、自治縣、市徵集服現役的人數，由自治州人民委員會根據省、自治區分配給自治州的人數自行規定。

第十九條 全國的定期徵集，在每年十一月一日到下一年二月底的時間內進行。各地徵集的日期，由省、自治區、直轄市兵役委員會規定。

第二十條 爲了便於進行徵集，全國以直轄市、縣、自治縣、市爲徵集區；直轄市、

縣、自治縣、市兵役委員會可以按照需要在徵集區內設立若干徵集站。

第二十一條 宣佈徵集後，每一應徵公民都須按照兵役局所規定的日期，在登記的徵集區報到。應徵公民如果需要改變徵集區，應當在徵集年度的七月三十一日以前辦妥轉移登記手續；七月三十一日以後，祇限於有下列情況之一的，才可以改變徵集區：

- (一) 應徵公民因公被調往另一徵集區；
- (二) 應徵公民隨同全家遷往另一徵集區。

第二十二條 在徵集時，由兵役委員會組織當地的國家衛生機關，根據國防部規定的體格檢查標準，對應徵公民進行入伍體格檢查。

第二十三條 應徵公民因患病經檢查證明暫時不能服現役時，可以緩徵。

第二十四條 應徵公民如果是維持他的家庭生活的唯一勞動力，或者是獨子，經直轄市、縣、自治縣、市兵役委員會審查批准，在平時可以免服現役，但上述免服現役的條件改變時，自應徵時起的五年內，仍應當被徵集服現役。

第二十五條 正在高級中學和相當於高級中學的學校就學的年滿十八歲的學生，按照國務院的命令徵集或者緩徵。

正在高等學校就學的學生緩徵。

第二十六條 應徵公民如果在被逮捕、被判處徒刑或者被管制期間，不得徵集。

### 第三章 軍士和兵的預備役

第二十七條 軍士和兵的預備役，分為第一類預備役和第二類預備役。

第二十八條 軍士和兵服現役期滿後轉入第一類預備役。

第二十九條 在徵集年度內未被徵集服現役的應徵公民、平時免服現役的應徵公民和依照本法第十二條規定進行了預備役登記的年滿十八歲到四十歲的女性公民，都編入第二類預備役。

在徵集年度內未被徵集服現役而編入第二類預備役的預備役軍人，自編入預備役時起的五年內，仍可以被徵集服現役。

第三十條 第一類預備役和第二類預備役，都按年齡分為一、二兩等：

(一) 三十歲以下為第一等；

(二) 四十歲以下為第二等。

第三十一條 預備役軍士和兵，在服預備役期間，都應當按照國防部的命令參加集訓。

第三十二條 第一類第一等預備役兵，被挑選準備擔任軍士職務時，應當按照國防部的命令參加集訓；集訓期滿後轉入軍士預備役。

第三十三條 第一類第一等預備役軍士，被挑選準備授予少尉軍銜時，應當按照國防部的命令參加集訓。集訓期滿，經考試及格取得少尉軍銜的轉入軍官預備役；考試不及格的繼續服軍士預備役。

#### 第四章 軍官的現役和預備役

第三十四條 服現役期滿的退伍軍官或者未服滿現役即已退伍的軍官，依照本法第三十三條或者第五十五條的規定取得預備役尉官軍銜的軍官，和在非軍事部門中服務的適合擔任軍官職務並授予預備役軍官軍銜的人員，都編入軍官預備役。

軍官預備役按年齡分為一、二兩等。

第三十五條 軍官服現役和預備役的最高年齡規定如下：

(一) 陸軍、空軍和公安軍的軍官：

少尉：現役三十歲	一等預備役四十歲	二等預備役四十五歲
中尉：現役三十歲	一等預備役四十歲	二等預備役四十五歲
上尉：現役三十五歲	一等預備役四十五歲	二等預備役五十歲
大尉：現役三十五歲	一等預備役四十五歲	二等預備役五十歲
少校：現役四十歲	一等預備役五十歲	二等預備役五十五歲
中校：現役四十五歲	一等預備役五十五歲	二等預備役六十歲
上校：現役五十歲	一等預備役五十五歲	二等預備役六十歲
大校：現役五十歲	一等預備役五十五歲	二等預備役六十歲
少將：現役五十五歲	一等預備役六十歲	二等預備役六十五歲
中將：現役六十歲	一等預備役六十歲	二等預備役六十五歲

上將以上按具體情況決定。

(二) 海軍和公安軍艦艇中的軍官：

少尉：現役三十五歲	一等預備役四十歲	二等預備役四十五歲
中尉：現役三十五歲	一等預備役四十歲	二等預備役四十五歲
上尉：現役四十歲	一等預備役四十五歲	二等預備役五十歲
大尉：現役四十歲	一等預備役四十五歲	二等預備役五十歲
少校：現役四十五歲	一等預備役五十歲	二等預備役五十五歲
中校：現役五十歲	一等預備役五十五歲	二等預備役六十歲
上校：現役五十五歲	一等預備役五十五歲	二等預備役六十歲
大校：現役五十五歲	一等預備役五十五歲	二等預備役六十歲
少將：現役五十五歲	一等預備役六十歲	二等預備役六十五歲
中將：現役六十歲	一等預備役六十歲	二等預備役六十五歲

上將以上按具體情況決定。

第三十六條 預備役軍官服預備役期滿後退役。

第三十七條 預備役軍官在服預備役期間，應當按照國防部的命令參加集訓。

第三十八條 軍官服役條例另定。

## 第五章 現役軍人和預備役軍人的權利和義務

第三十九條 現役軍人和預備役軍人，有中華人民共和國憲法規定的公民權利和義務。

現役軍人和預備役軍人根據服兵役而產生的權利和義務，除本法已有的規定外，另由軍事條令規定。

第四十條 現役軍人和預備役軍人建立功勳，應當授予國家的勳章、獎章或榮譽稱號。

第四十一條 預備役軍人在集訓期間的生活費用和往返路費，由國家供給。

第四十二條 工人和職員在進行兵役登記和應徵事宜時，原工作單位應當給予一定的假期，並照發工資。

第四十三條 工人和職員中的預備役軍人，在參加預備役集訓期間，仍保留原工作職

位，並由原工作單位發給一定的工資。工資標準由國務院規定。

農民、手工業者和其他勞動者，在參加預備役集訓期間的有關問題的處理辦法，由國務院規定。

第四十四條 預備役軍官在集訓期間，按照國防部規定的標準，從集訓機關領取補助金。

第四十五條 現役軍人因公犧牲或者病故，他們的家屬應當受國家的撫卹和優待。現役軍人因公殘廢，應當受國家的撫卹和優待。撫卹和優待條例另定。

第四十六條 現役軍人和他們的家屬，應當受國家的優待。優待條例另定。

第四十七條 預備役軍人在集訓期間，必須遵守中國人民解放軍的紀律。

## 第六章 預備役軍人的登記和統計

第四十八條 預備役軍人應當在居住地區的兵役局指定的地點進行兵役登記。

第四十九條 預備役軍人如果遷居，在辦理戶口轉移手續時，應當同時辦理兵役登記的轉移手續。

第五十條 預備役軍人的登記和統計，由直轄市、縣、自治縣、市兵役局辦理。

第五十一條 預備役軍人的登記和統計辦法，由國防部規定。

## 第七章 戰時的徵集

第五十二條 戰時的徵集，在國家發佈動員令以後，由國防部根據國務院的決議下令進行。

第五十三條 在國家發佈動員令以後：

(一) 所有現役軍人應當繼續執行職務，直到國防部命令解除服現役時為止；

(二) 所有預備役軍人應當準備應徵，在接到直轄市、縣、自治縣、市兵役局的命令後，應當準時到指定的地點報到。

## 第八章 高級中學以上學校學生的軍事訓練

第五十四條 高級中學和相當於高級中學的學校的學生，應當在學校內受徵集前的軍事

訓練；訓練的時間和科目由國務院規定。

第五十五條 高等學校的學生，應當在學校內受軍事訓練，並且準備取得預備役尉官軍銜和準備擔任尉官職務。高等學校軍事訓練的時間和科目，由國務院規定。

第五十六條 高級中學以上學校學生的軍事訓練，由學校編制內的軍事教員進行。

### 第九章 附 則

第五十七條 未滿十八歲的青年，自願投考軍事學校，不受本法現役徵集年齡的限制。

第五十八條 在本法施行以後，民兵應當繼續執行維持地方治安、保護生產建設的任務。

# 中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 法案委員會關於中華人民共和國 兵役法(草案)的審查報告

第一屆全國人民代表大會法案委員會聽了國務院副總理兼國防部長彭德懷向第一屆全國人民代表大會第二次會議所作的關於中華人民共和國兵役法草案的報告以後，於七月二十八日召開擴大會議，審查了中華人民共和國兵役法(草案)。一致認為中華人民共和國兵役法(草案)符合中華人民共和國憲法的精神，符合國防建設的需要和全國人民的要求。除將草案第十八條「由國務院規定」修正為「由國務院根據國家需要和各地情況規定」外，其餘各條完全同意原案。建議大會採納上述修正意見，全案予以通過。

# 關於中華人民共和國兵役法草案的報告

一九五五年七月十六日國務院副總理兼國防部部長彭德懷  
在第一屆全國人民代表大會第二次會議上的報告

各位代表：

現在提交全國人民代表大會討論的中華人民共和國兵役法草案，是一九五五年二月經全國人民代表大會常務委員會作第一次修正通過，並決議交由國務院發給全國各級人民委員會和廣大人民討論，提出修改意見，又經一九五五年七月國務院全體會議第十四次會議修正通過的。

兵役制度是關係人民利益和國家安全的重大問題。當一九四九年中華人民共和國成立的時候，就確定了我國必須實行義務兵役制的原則。中國人民政治協商會議共同綱領第二十三條規定：「準備在適當時機實行義務兵役制。」爲了起草實行義務兵役制的法律，還在一九五三年三月，就在中央人民政府人民革命軍事委員會的領導下，成立了兵役法起草委員會。起草委員會研究了我國的有關情況，徵求了有關部門的意見，參考了蘇聯和各人民民主國家的兵役法，並先後經過中央人民政府政務院政治法律委員會和中國人民政治協商會議全國委員會政法組座談研究，在一九五四年十一月擬出了中華人民共和國兵役法草案初稿。這個初稿，在一九五四年十二月九日經國防委員會討論通過後，提交國務院。一九五四年十二月十六日經國務院全體會議第三次會議的討論和通過，提請全國人民代表大會常務委員會審議。一九五五年二月七日，全國人民代表大會常務委員會第五次會議討論和修正了這個草案，並決定由國務院將修正草案發給各級人民委員會討論和徵求人民意見。國務院把各級人民委員會討論和徵求的意見彙總後，將草案又作了一次修正和補充，並經一九五五年七月四日國務院全體會議第十四次會議討論通過，現在提請全國人民代表大會第二次會議審查通過。

中華人民共和國兵役法的基本任務，就是按照目前國家和人民的迫切要求，用義務

兵役制代替已不適合於現時和今後需要的志願兵制。

人民的志願兵制，在中國過去各個革命戰爭時期，對爭取革命戰爭的勝利起了重要的作用，也是在當時唯一可行的優良制度。在長期的革命戰爭中，我國人民在中國共產黨的號召和領導之下，爲了反對帝國主義、封建主義和官僚資本主義的壓迫和剝削，踴躍地、自願地加入了人民解放軍，保證了人民解放軍的源源補充和不斷壯大。參加人民解放軍的戰士都是中國人民的優秀兒女。他們從參軍的一天起，就樹立了爲中國人民的解放事業奮鬥到底的決心和信心，把當一個人民革命戰士作爲一種光榮的革命事業。他們不辭勞苦，不畏艱險，不計個人得失，不怕流血犧牲，英勇奮鬥。正如毛澤東主席在「論聯合政府」一書中所說的：「這個軍隊之所以有力量，是因爲所有參加這個軍隊的人，都具有自覺的紀律；他們不是爲着少數人的或狹隘集團的私利，而是爲着廣大人民羣衆的利益，爲着全民族的利益，而結合、而戰鬥的。緊緊地和中國人民站在一起，全心全意地爲中國人民服務，就是這個軍隊的唯一的宗旨。在這個宗旨下面，這個軍隊具有一往無前的精神，它要壓倒一切敵人，而決不被敵人所屈服。不論在任何艱難困苦的場合，只要還有一個人，這個人就要繼續戰鬥下去。」我國人民就是依靠這樣一支具有堅強革命意志的、全心全意爲人民服務的軍隊，在中國共產黨領導下，經過長期的艱苦的鬥爭，徹底推翻了帝國主義、封建主義和官僚資本主義在中國的反動統治，取得了人民革命的偉大勝利。正是由於中國人民經過長期革命戰爭的鍛鍊，取得了進行革命的武裝鬥爭的豐富經驗，中國人民才有可能爲協助朝鮮人民反抗美帝國主義的侵略而組成了強大的中國人民志願軍，以高度的愛國主義、國際主義精神和英勇果敢的行動，配合偉大的朝鮮人民和朝鮮人民軍取得了抗美援朝鬥爭的勝利。

但是志願兵制度由於缺乏定期的徵集和退伍制度，不便於積蓄強大的經過訓練的預備兵員，已經不能適合於我國目前的需要了。我國的武裝力量目前不但擔負着巨大的保衛祖國的任務，而且要求不斷提高自己的戰鬥力。中華人民共和國憲法第二十條規定：「中華人民共和國的武裝力量屬於人民，它的任務是保衛人民革命和國家建設的成果，保衛國家的主權、領土完整和安全。」根據我國當前情況，中國人民解放軍對內必須努力鞏固人民民主專政，積極準備力量解放祖國的領土台灣，完成解放全中國的大業；對外必須防禦帝國主義的侵略，保衛我國的社會主義建設事業，保衛國家的主權和領土完

整。爲了擔負起全國人民所賦予的爲憲法所規定的這種神聖任務，我們必需迅速建立起強大的現代化的武裝力量；不但要有一支強大的陸軍，而且要有一支強大的空軍和一支強大的海軍。強大的武裝力量並不依靠在平時保持過分龐大的現役軍隊的人數，這不但不利於人民的生產和國家的建設，而且在軍事上的意義也是有限的；強大的武裝力量，主要地依靠強大的現役兵員和強大的預備役兵員相結合。這種情況就要求我國迅速實行適合於現代國防建設需要的兵役制度，實行定期的徵集和退伍制度，也就是說，實行義務兵役制。

只有實行義務兵役制，我國才能够逐年地積蓄起強大的預備役兵員的力量。因爲實行了義務兵役制，就有了定期徵集和定期退伍制度，每年都有一批在人民解放軍部隊服現役期滿的、經過軍隊實際生活鍛鍊的士兵退伍，轉入第一類預備役，每年都有大批具備服現役條件、而未被徵集服現役的公民編入第二類預備役。同時，每年都有服現役期滿的軍官轉入軍官預備役，也有從學校裏，從非軍事系統的國家機關、企業裏，培養和積蓄起來的大量的預備役軍官。我們有了大量的訓練有素的預備役兵員和足夠數量的預備役軍官，我們有了正在成長的社會主義國家工業的物質保證，我們就不怕任何敵人的侵略。一旦帝國主義胆敢向我國發動侵略戰爭，我們就能够在這種雄厚的基礎上迅速地組成足夠數量的軍隊，給予堅決的回擊，保衛國家的安全。正是因爲如此，我們就能够在平時適當地減少現役軍隊的人數，節省出人力財力，集中於國家的社會主義工業化建設，而爲國防現代化打下強固的技術基礎和經濟基礎。由此可見，實行義務兵役制是我國在過渡時期的總任務中所必不可少的一項任務。

實行義務兵役制，不僅是國家建設的迫切需要，也是我國人民的普遍要求。在中華人民共和國憲法公佈以後，人民羣衆紛紛向國家機關寫信，表示堅決擁護憲法第一百零三條的規定，要求迅速實行義務兵役制，要求給予廣大青年合理地履行兵役義務、輪流擔負保衛祖國的機會。一九五四年十一月國務院決定按義務兵役制原則在全國二十五個省和內蒙古自治區試行徵集補充兵員，同時進行義務兵役制原則的宣傳，受到了各地人民的熱烈擁護。在試行徵集兵員期間，許多青年婦女登台講演，鼓勵親人報名應徵，許多老年人因兒子被批准服兵役而到處誇耀，許多被批准服兵役的青年興奮的幾夜睡不好覺。父母送兒子、妻子送丈夫、未婚妻送未婚夫、兄弟爭着報名的情形，只據河北、河

南、山西三省的不完全統計就有八萬起。因此，全國報名應徵的人數達到一千零三萬二千餘人，而實徵的人數只有八十三萬多人；同時我們從一九五四年到現在的復員人數却已有一百五十七萬多人。這些入伍的新兵，都有政治上的覺悟，普遍地認為服兵役是光榮的義務。一九五五年二月在兵役法修正草案公佈以後，國防部在二月至五月間收到各地愛國青年要求參軍的信有一萬五千多封，其中百分之九十六點五是各工廠、學校和機關中的青年，有的人接連寫過七、八次甚至十多次信，有的人在信裏還附來了照片、體格檢查表和愛人的保證書。因為北京、上海、天津一九五四年沒有分配徵集兵員的任務，這三個城市的青年的來信最多。請讓我唸一封天津市一位青年許清元給國防部的來信吧！這封信說：

「我再一次地和你談談我的志願。這是第十二次申請參軍。

我今年二十歲，是中國新民主主義青年團團員。現在我是天津市第六建築工程公司的一個職員。

我生在一個貧苦農民的家裏，從小過着悲慘的生活，東跑西顛，打柴砍草。因我們那裏是老解放區，也唸了幾年書。小學畢業後，因家中生活困難，就在家種地。一九五二年參加了工作。

我從小就有一個志願：將來長大了決心當一名國防軍戰士——空軍駕駛員！

在我的記憶裏，還是在抗日戰爭的時期，我們村裏發生過一次劇烈的戰鬥。有一位八路軍叔叔，他是機槍班的機槍射手，住在我們的家裏。我和他很熟悉，他很愛我，我也很尊敬他。雖說只有四五天的光景，但他那種溫柔和藹的態度，却使我永遠也忘不了他。在戰鬥結束後，不幸的事情被我知道了：他壯烈地光榮地犧牲了，爲了人類的解放事業獻出了他的生命！和人民永別了。當時我站在他的屍體旁邊掉了幾滴永別的紀念的眼淚。我暗暗地發過誓：親愛的叔叔！我將來一定當八路軍，決心替你報仇！從那時起我當人民空軍駕駛員的志願就產生了，也就注定了。一直到現在，無論如何也沒有打消我當空軍駕駛員的念頭。

我決心當一名國防軍戰士去保衛祖國，我決心讓插到台灣去的革命紅旗附上我的一滴鮮血。

我再一次地請求你批准我當你的一名戰士，早到預備航空學校一天好一天。我有一

個強壯的身體，有堅強的勇氣，我一定能擔當起保衛祖國的任務來。我願把我的青春，把我的光和熱，獻給偉大的人民解放軍。」

這位青年的信件代表了全國廣大人民和廣大青年對兵役法的反應。我國有無數這樣忠心報國的青年，這就是我國實行兵役法的最有力的保證，這就是鞏固祖國國防的最有力的保證。

中華人民共和國兵役法同我們國家的其他法律一樣，是建立在人民羣衆的利益和覺悟的基礎上的，它同帝國主義國家以及國民黨反動統治時期的兵役法有本質的區別。帝國主義的國家政權，只代表少數資本家的利益，帝國主義國家的軍隊是用來鎮壓勞動人民和對外實行侵略的工具，因此帝國主義國家的兵役制度是同勞動人民的利益完全對立的。國民黨反動統治時期的所謂兵役法也同樣是反人民的工具，因此國民黨實行的仍然是強迫抽丁和抓兵。我們的兵役法是我國人民爲鞏固自己的國防、保衛自己的利益而履行兵役義務的法律，所以我國人民就積極擁護這個法律，把服兵役保衛祖國當作是他們的光榮義務和神聖權利。

我國人民正在以忘我的勞動爲把我國建設成爲一個偉大的社會主義國家而奮鬥。我們需要和平。我們從來就沒有而且永遠也不會有侵略別國的想法。我們不需要擴大軍隊，相反地，我們在實行義務兵役制的過程中，已經並且還要減少我們軍隊的數量，以便節省國家的人力財力來發展社會主義經濟和改善人民的物質文化生活。從中華人民共和國成立到現在，我們已經從軍隊中復員了四百五十一萬多人。我們熱烈地支持蘇聯政府在一九五五年五月十日提出的關於裁減軍備、禁止原子武器和消除新戰爭威脅問題的建議。我們也完全支持蘇聯政府提出的最遲在一九五六年上半年召開有聯合國會員國和非會員國參加的世界普遍裁減軍備和禁止原子武器會議的建議。如果這個會議能夠開成，並在蘇聯政府建議的基礎上達成協議，中國政府願意進一步裁減自己的軍隊。

我國人民和政府，對於緩和國際緊張局勢，消除戰爭威脅和保障世界和平，曾經作了而且在繼續作着不懈的努力。但是我們一時一刻也不能忘記美國侵略集團還在千方百計地阻撓着我國人民解放自己的領土台灣，用新的大規模侵略戰爭的計劃威脅着我們。戰爭叫囂者們正在以原子武器威脅着全人類，企圖藉此來達到他們奴役全世界的目的。我們熱愛和平，但是如果帝國主義硬要把戰爭災害加到我國人民的頭上，侵犯我們的國土

和主權的時候，我們也絕不懼怕戰爭，我們絕不能犧牲我國的領土和主權來換取和平。也正是因為這樣，我們就不能不堅決地迅速地實行義務兵役制，並且從各方面加強我國的國防，以便時刻地準備以足夠的力量來保衛我國的獨立和世界的和平。

兵役法修正草案公佈以後，各級人民委員會和人民團體都進行了熱烈的討論，討論中除對草案關於兵役義務、平時徵集年齡和服役期限、軍士和兵的現役和預備役、軍官的現役和預備役、現役軍人與預備役軍人的權利和義務、戰時的徵集、高級中學以上學校學生的軍事訓練等項規定，一致認為適當外，還提出了三千多條文字上和內容上的修改的建議。國務院根據這些建議對原草案內容和文字作了一些修改。例如：原草案共五十七條，現增加一條，共為五十八條；原草案第十五條第一句和第七條末款合併成為現草案的第八條；原草案中「婦女」二字一律改為「女性公民」；原草案第十三條、第十四條、第十五條、第十六條、第十七條、第十八條、第十九條、第二十條、第三十三條、第三十八條、第五十二條，都根據建議作了文字上或內容上的修改。我們認為根據這些建議修改之後，草案是更加完善了。

各位代表：制定中華人民共和國兵役法並頒佈施行，是我國軍事制度上一項重大的改革，是關係我國安全和全國人民生活的一件大事，是我國人民保衛祖國、保衛和平、反對帝國主義侵略的共同願望和堅強意志的進一步的表現。全國廣大人民已經以實際行動表示了他們對於實行義務兵役制的支持。當然，這並不是說為了兵役法的貫徹實施，我們的宣傳工作和組織工作就已經做得盡善盡美，不會再遇到任何誤解和不了解，不會再遇到反革命分子的造謠破壞了。不，不是這樣。由於義務兵役制在我國還是一個新的制度，我們在實行兵役法的初期，特別需要在人民羣衆中進行最廣泛最詳細的宣傳，真正做到家喻戶曉，並且對於反革命破壞分子提高警惕，及時地揭發和打擊反革命分子的陰謀破壞活動。依靠全國廣大人民的覺悟，依靠全國各級國家機關和人民團體的努力，我們堅決相信，中華人民共和國兵役法必將順利實施，全國人民必將積極擁護和執行兵役法的各項規定，為建設強大的國防軍，為鞏固國防，為保衛我們偉大的祖國而堅決奮鬥。

# 中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 第二次會議關於全國人民代表大會 常務委員會工作報告的決議

一九五五年七月三十日第一屆全國人民代表大會第二次會議通過

第一屆全國人民代表大會第二次會議聽了彭真副委員長兼秘書長所作的常務委員會工作報告，對常務委員會九個月來的工作認為滿意。

## 中華人民共和國全國人民代表大會 常務委員會的工作報告

一九五五年七月十六日全國人民代表大會常務委員會副委員長兼秘書長  
彭真在第一屆全國人民代表大會第二次會議上的報告

各位代表：

我代表全國人民代表大會常務委員會向大會報告工作。

在第一屆全國人民代表大會第一次會議閉幕以來的九個月中，常務委員會共召開了十九次會議，通過決議案四十項，通過國家工作人員任免案三百三十起。

在國際事務方面，根據憲法規定的外交政策的原則，常務委員會在第一次會議上通過了關於批准中華人民共和國和阿爾巴尼亞人民共和國文化合作協定的決議；在第七次會議上關於採取具體步驟發展各國人民的友好合作關係問題，通過了響應一九五五年二

月九日蘇維埃社會主義共和國聯盟最高蘇維埃宣言的決議；在第九次會議上通過了關於結束中華人民共和國同德國之間的戰爭狀態的決議；在第十二次會議上通過了關於決定任命出席亞非會議代表團首席代表和代表的決議。

在制定法令工作方面，常務委員會在第三次會議上制定了中華人民共和國逮捕拘留條例，制定了一九五五年國家經濟建設公債條例，在第四次會議上制定了城市街道辦事處組織條例、城市居民委員會組織條例、公安派出所組織條例。常務委員會在第五次會議上根據國務院的提請，通過了中華人民共和國兵役法（修正草案），並決議由國務院將中華人民共和國兵役法（修正草案）印發給地方各級人民委員會進行討論和徵求人民意見。全國人民代表大會本次會議已將中華人民共和國兵役法列為議程之一。常務委員會在第六次會議上制定了中國人民解放軍軍官服役條例，在第七次會議上通過了關於規定勳章獎章授予中國人民解放軍在中國人民革命戰爭時期有功人員的決議，制定了中華人民共和國授予中國人民解放軍在中國人民革命戰爭時期有功人員的勳章獎章條例，通過了關於規定勳章獎章授予中國人民解放軍在保衛祖國和進行國防現代化建設中有功人員的決議，通過了關於授予中國人民志願軍抗美援朝保家衛國有功人員勳章獎章的決議。

為了便於審查民族自治地方的自治條例和單行條例，常務委員會搜集了有關資料，並派出工作組分赴新疆、雲南等地進行調查。

此外，常務委員會正在搜集資料草擬刑法和民法。

常務委員會收到了不少要求解釋法律、法令問題的來信。為了正確地處理這些問題，常務委員會在第十七次會議上通過了關於解釋法律問題的決議，決定凡關於法律、法令條文本身需要進一步明確界限或作補充規定的，由常務委員會分別進行解釋或用法令加以規定；凡關於審判過程中如何具體應用法律、法令的問題，由最高人民法院審判委員會進行解釋。關於要求解釋法律、法令問題的來信中，屬於學術性或常識性的問題，因為在法律上並無約束力，決定交由中國科學院進行解釋，或者交由人民日報社商同有關部門進行解釋。常務委員會在第八次會議上對第一屆地方各級人民代表大會任期問題和省、縣、鄉改變建制後本屆人民代表大會代表名額問題，已作出了決定，進行了解釋。

常務委員會在第一次會議上通過了常務委員會辦公廳的組織，在第十一次會議上根據國務院總理的提請，決定設立第三機械工業部。常務委員會在第二次會議上和第十一次會議上根據國務院總理的提請，先後批准國務院設立二十二個直屬機構。

在過去九個月中，常務委員會通過的國家工作人員任免案中，經常務委員會決定由中華人民共和國主席任命的二十一一起，經常務委員會決定由中華人民共和國主席免職的五起，經常務委員會任命的一百零六起，經常務委員會批准任命的一百七十起，經常務委員會批准免職的二十八起，上述任免名單已編入常務委員會會議文件彙輯，發給各位代表備查。

在過去九個月中，常務委員會聽取並討論了國務院周恩來總理關於中蘇會談的報告和關於亞非會議的報告，國務院李先念副總理關於糧食問題和改造私營商業問題的報告，國務院第四辦公室賈拓夫主任關於全國輕工業情況和問題的報告，安徽省人民委員會曾希聖委員關於兩年來安徽省農業生產情況的報告，四川省李大章省長關於四川省農業生產和農村工作的報告，廣東省陶鑄省長關於廣東省農業生產和華僑問題的報告。此外，常務委員會審查了最高人民法院關於一九五四年審判工作主要情況的報告，最高人民檢察院工作的主要情況和目前任務的報告。

常務委員會收到人民來信三千四百零七件。除已分別轉由中央各主管機關或省、市人民委員會處理外，常務委員會辦公廳對檢舉、控告國家工作人員的案件，進行了重點檢查。

常務委員會收到全國人民代表大會代表來信三百四十二件，這些來信除已印發給常務委員會委員外，並分別轉由中央各主管機關或省、市人民委員會處理。為了便利代表們進行工作，常務委員會在第七次會議上通過了關於設立全國人民代表大會代表辦事處的決定。常務委員會在第十六次會議上決定通知全國人民代表大會代表在這次大會之前，盡可能抽出一定時間，到原選舉單位的地區、原籍或其他地區視察工作。除年老體弱或確實不能離開工作崗位者外，絕大部分代表都進行了視察，廣泛地了解了各地的政治、經濟、文化和各種工作情況，了解了人民羣衆的意見和要求，密切了全國人民代表大會代表同人民羣衆的聯系。

潘漢年、胡風兩代表因為已經發現他們有進行反革命活動的證據，常務委員會在第

九次會議上和第十六次會議上根據最高人民檢察院張鼎丞檢察長的請求，依照憲法第三十七條的規定，已先後批准將他們逮捕審判。

以上是常務委員會九個月來的主要工作情況，各項決議案和任免案已印發給各位代表，請予審查。

# 中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 第二次會議關於授權常務委員會 制定單行法規的決議

一九五五年七月三十日第一屆全國人民代表大會第二次會議通過

第一屆全國人民代表大會第二次會議認為，隨着社會主義建設和社會主義改造事業的進展，國家急需制定各項法律，以適應國家建設和國家工作的要求。在全國人民代表大會閉會期間，有些部分性質的法律，不可避免地急需常務委員會通過施行。爲此，特依照中華人民共和國憲法第三十一條第十九項的規定，授權常務委員會依照憲法的精神、根據實際的需要，適時地制定部分性質的法律，即單行法規。

# 中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 第二次會議關於撤銷熱河省、西康省並修改 中華人民共和國地方各級人民代表大會和 地方各級人民委員會組織法第二十五條 第二款第一項規定的決議

一九五五年七月三十日第一屆全國人民代表大會第二次會議通過

第一屆全國人民代表大會第二次會議批准國務院關於撤銷熱河省、西康省並修改中

華人民共和國地方各級人民代表大會和地方各級人民委員會組織法第二十五條第二款第一項規定的建議。茲決定：

一、撤銷熱河省，將熱河省所屬行政區域，按國務院建議分別劃歸河北省、遼寧省和內蒙古自治區。

二、撤銷西康省，將西康省所屬行政區域劃歸四川省。

三、修改中華人民共和國地方各級人民代表大會和地方各級人民委員會組織法第二十五條第二款第一項的規定為：省、直轄市二十五人至五十五人，人口特多的省，必須超過五十五人的時候，須經國務院批准。

## 國務院關於撤銷熱河省、西康省並修改 中華人民共和國地方各級人民代表大會和 地方各級人民委員會組織法第二十五條 第二款第一項規定的議案

第一屆全國人民代表大會第二次會議：

爲了適應國家計劃建設的需要和便利國家行政工作的進行，經國務院全體會議第十五次會議決議，撤銷熱河省和西康省，將熱河省所屬行政區域，分別劃歸河北省、遼寧省和內蒙古自治區領導，將西康省的行政區域劃歸四川省領導，請大會予以批准；並建議大會將中華人民共和國地方各級人民代表大會和地方各級人民委員會組織法第二十五條第二款第一項的規定加以適當修改。分述如下：

一、撤銷熱河省。現屬熱河省的承德、圍場、隆化、豐寧、灤平、平泉、青龍、興隆等八縣和承德市劃歸河北省，在承德設立專員公署，領導八縣一市的工作；現屬熱河省的朝陽、北票、建平、建昌、凌源等五縣和喀喇沁左旗劃歸遼寧省，由錦州專員公署領導；現屬熱河省的寧城、赤峯、烏丹等三縣和敖汗旗、喀喇沁旗、翁牛特蒙古族自治旗

劃歸內蒙古自治區，由昭烏達盟人民委員會領導。

二、撤銷西康省。現屬西康省的雅安、榮經、漢源、石棉、天全、寶興、蘆山、名山、西昌、寧南、德昌、會理、會東、鹽邊、冕寧、越嶲、米易、金礦、鹽源、木里二十縣，雅安市，西康省涼山彝族自治州（轄昭覺、普雄、普格、喜德、布拖、美姑、金陽七縣），和西康省藏族自治州（轄康定、瀘定、九龍、雅江、乾寧、丹巴、理塘、稻城、鄉城、德榮、義敦、巴塘、鄧柯、德格、甘孜、爐霍、道孚、新龍、白玉、石渠二十縣）全部劃歸四川省。

以上兩省撤銷的時間和人事、工作安排，由熱河省人民委員會和河北省、遼寧省、內蒙古自治區人民委員會，西康省人民委員會和四川省人民委員會分別協商提出計劃，報國務院批准執行。

三、依據中華人民共和國地方各級人民代表大會和地方各級人民委員會組織法第二十五條第二款第一項的規定，省人民委員會組成人員的名額為二十五人至五十五人。原四川省人民委員會組成人員為五十五人，西康省人民委員會的組成人員二十九人，在西康省撤銷以後，四川省人民委員會的組成人員須作適當調整，吸收原西康省人民委員會的組成人員參加，這樣，由於四川省人口特多和實際工作需要，四川省人民委員會組成人員的名額有必要作適當增加。為此，建議大會將中華人民共和國地方各級人民代表大會和地方各級人民委員會組織法第二十五條第二款第一項的規定加以適當修改。

國務院總理 周恩來

一九五五年七月二十七日

**中華人民共和國第一屆全國人民代表大會  
第二次會議關於撤銷燃料工業部設立煤炭  
工業部、電力工業部、石油工業部、農產品  
採購部並修改中華人民共和國國務院  
組織法第二條第一款條文的決議**

一九五五年七月三十日第一屆全國人民代表大會第二次會議通過

第一屆全國人民代表大會第二次會議決定：

- 一、撤銷中華人民共和國燃料工業部。
- 二、設立中華人民共和國煤炭工業部，中華人民共和國電力工業部，中華人民共和國石油工業部，中華人民共和國農產品採購部。
- 三、中華人民共和國國務院組織法第二條第一款條文內刪去燃料工業部，增加煤炭工業部、電力工業部、石油工業部、農產品採購部以及第三機械工業部。

# 國務院關於撤銷燃料工業部設立煤炭 工業部、電力工業部、石油工業部、農產品 採購部並修改中華人民共和國國務院組織法 第二條第一款條文的議案

第一屆全國人民代表大會第二次會議：

一、幾年以來，燃料工業部所主管的煤炭、電力和石油工業的恢復和發展較快，到現在，煤炭和電力工業的企業單位已達一百七十餘處；石油工業的基礎雖然較小，但是，對於整個國民經濟的發展和國防建設的加強具有特殊的重要性。而且，這三種工業今後的生產任務和基本建設任務都更將日益繁重，若仍繼續由燃料工業部一個部主管，已經不能適應工作發展的需要。爲了加強對於煤炭、電力和石油工業的領導，建議撤銷燃料工業部，並以原來燃料工業部所屬的煤礦管理總局、電業管理總局和石油管理總局爲基礎，分設煤炭工業部、電力工業部和石油工業部，分別主管全國煤炭、電力和石油工業的生產和基本建設工作。

二、一九五三年以前，國家對採購農產品的工作，主要是依靠國營商業、供銷合作社和利用私營商業在自由市場上進行的，但在國家對糧食、油料、棉布實行統購統銷和對棉花實行統購政策以後，農產品採購工作即發生了很大的變化：一方面，隨着社會主義商業比重的不斷上昇和自由市場範圍的日趨縮小，國營商業和供銷合作社特別是基層社的採購任務非常繁重，不少地區供銷合作社對採購農產品和推銷工業品的兩重任務已感到難以兼顧；另一方面，隨着國家建設的需要，國家採購農產品的種類將日益增加，這項工作的內容亦將日益複雜，爲了使今後國家對糧食以外的農產品採購工作的領導走向統一，更好地把這一工作納入國家計劃，以進一步鞏固工農聯盟，建議設立農產品採購部，主管國家對糧食以外的農產品採購事項，負責製訂農產品的採購計劃，擬訂農產

品的價格方案，並進行若干農產品的採購分配工作。

各省、自治區，亦應按實際需要，分別設立採購農產品的管理機構和企業機構。

三、由於工作需要，一九五五年四月九日經全國人民代表大會常務委員會第十一次會議決定設立第三機械工業部，現在又須撤銷燃料工業部，設立煤炭工業部、電力工業部、石油工業部和農產品採購部，爲此，建議將中華人民共和國國務院組織法第二條第一款的條文加以適當修改。

特此提出，請予決定。

國務院總理 周恩來

一九五五年七月二十七日

# 中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 代表資格審查委員會關於代表資格的 審查報告

一九五五年七月十六日第一屆全國人民代表大會第二次會議通過

全國人民代表大會代表在第一次會議到第二次會議期間先後逝世十四人，已經補選三人。四川省選出的賈培之代表逝世後，補選了陳書舫。西安市選出的李象九代表逝世後，補選了熊應棟。湖南省選出的董純代表逝世後，補選了易湘蘇。代表資格審查委員會根據代表當選證書和其他有關材料，就陳書舫、熊應棟、易湘蘇代表的資格進行了審查。審查結果，認爲應該確認他們的代表資格有效。現在向大會提出報告，請予審議通過。

# 中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 第二次會議提案審查委員會 關於提案的審查報告

第一屆全國人民代表大會第二次會議收到提案二百一十四件，按照性質分類，屬於政治法律方面的三十九件，佔提案總數的百分之八；屬於工業、交通方面的七十二件，佔提案總數的百分之三四；屬於農業、林業、水利方面的四十四件，佔提案總數的百分之二一；屬於財政、金融、貿易方面的一十四件，佔提案總數的百分之六；屬於文化、教育、衛生方面的四十五件，佔提案總數的百分之二一。

提案審查委員會鑒於這次會議的提案較多，爲了對每個提案的內容和有關情況進行詳細的瞭解和研究，分設了政治法律、工業交通、農林水利、財金貿易、文教衛生五個組，分兩步進行提案審查工作：先由各組就有關提案逐案研究，提出初步審查意見，然後由全體會議就各組提出的初步審查意見逐案審議通過。

提案審查委員會認爲這次會議的提案對於國家進行社會主義建設和社會主義改造是有積極作用的。這些提案，根據必要與可能的條件，有些是應當辦理的；有些是已在進行、今後應當繼續貫徹的；有些是應當經過周密研究、逐步實施的；有些是對於政府工作很有參考價值的。提案審查委員會建議把這些提案分別交由全國人民代表大會常務委員會、國務院、最高人民法院、最高人民檢察院依照審查意見進行處理。有關的國家機關都應當重視會議交與處理的提案，並在下一次會議時就處理結果提出報告。

現在把提案審查委員會通過的「中華人民共和國第一屆全國人民代表大會第二次會議提案審查意見（草案）」提請會議予以審議通過。

**中華人民共和國第一屆全國人民代表大會  
第二次會議補選全國人民代表大會  
常務委員會委員名單**

一九五五年七月三十日第一屆全國人民代表大會第二次會議通過

陳 其 璣

鄧 初 民

## 目前國際形勢和我國外交政策

一九五五年七月三十日國務院總理兼外交部部長周恩來  
在第一屆全國人民代表大會第二次會議上的發言

各位代表：

在這次會議中，大家做了辛苦的工作。經過小組和大會的認真研究和討論，大家一致同意中共中央和毛主席主持擬定的發展國民經濟的第一個五年計劃，也都同意李富春副總理關於五年計劃、李先念副總理關於一九五四年國家決算和一九五五年國家預算、彭德懷副總理關於兵役法和鄧子恢副總理關於黃河利用綜合規劃的報告。在這次會議批准這個計劃和這些報告之後，國務院將更加努力地進行這些工作，並領導各級國家行政機關為實現過渡時期總任務、為完成和超額完成第一個五年計劃和各個年度計劃而奮鬥。

要實現這個奮鬥目標，必須動員全國各民族人民全力以赴。我們都承認，社會主義建設和社會主義改造的事業是偉大而艱鉅的。因此，在國內需要有團結一致的人民力量，在國外需要有和平的國際環境，這樣，才能保證把我們的國家早日建設成為繁榮、強大和幸福的社會主義國家。

國內問題，政府的許多負責人都已經講了。我現在就只談談目前的國際形勢和我們的外交政策。

蘇、美、英、法四國政府首腦在日內瓦舉行的戰後十年來的第一次會議，已經結束，並且取得了積極的成就。這次會議是在全世界愛好和平的人民和國家作了一系列的努力、使得國際緊張局勢有了一定程度的和緩、懸而未決的國際問題的解決有了更加有利的條件的時候舉行的。這次會議的成就，將進而對和緩國際緊張局勢和恢復國與國之間的必要信任起積極的作用，並且將鼓舞世界上愛好和平的人民和國家為爭取鞏固的持久的和平作更大的努力。

和平是各國人民最強烈的願望。各國人民要求結束冷戰，消除新戰爭的威脅。他們要求建立集體和平和安全，裁減軍備，禁止大規模毀滅性的武器和平使用原子能。他們要求大國間獲致關於取消在別國領土上的軍事基地的協議。他們要求取消在各國間製造分裂和對立的軍事集團。亞非國家的人民尤其反對這種軍事集團，因為殖民主義者利用這種軍事集團作為建立新的殖民統治的手段是顯而易見的。各國人民也要求撤除妨礙各國之間自由往來和平貿易的障礙。他們還要求各國政府，特別是各大國政府，通過協商解決國際間懸而未決的問題。各國人民的這些要求已經形成了一個強大的力量。任何國家的政府如果漠視這些要求，都將在全世界人民的眼中處於道義上和政治上孤立的地位。過去朝鮮戰爭和印度支那戰爭得以停止，說明了這種情況，這次四國政府首腦會議得以舉行，並且取得積極的成就，再一次說明了這種情況。

當然，我們不能期望一次會議就能夠解決所有懸而未決的國際問題。但是，這次四國政府首腦會議的確為進一步研究和解決迫切的國際問題開闢了道路。蘇聯在會議中表現了開誠佈公的態度，並且對各項問題提出了現實的建議。西方國家在這次會議中也表現了願意合作的精神，這是符合於世界人民的希望的。但是世界人民所希望的，不僅是保持這種願意合作的精神，而且要循着已經開闢了的道路，採取真正有助於維護和鞏固國際和平和安全的具體行動。這次四國政府首腦會議，繼朝鮮停戰談判、去年的日內瓦會議和今年的亞非會議之後，再一次證明通過談判的方式來解決國際爭端是處理國際關係的正確的和有效的途徑。如果有關各國都能以誠懇協商的精神共同努力，懸而未決的各項國際問題是可以逐步地和有聯系地求得解決的。

中國政府和中國人民堅決執行憲法中所規定的我國在國際事務中的方針，那就是為世界和平和人類進步的崇高目的而努力。我們這個方針是堅定不移的。我們規模宏大的第一個五年計劃生動地說明了我們進行長期和平建設的決心。我們在國際事務中，為了和緩國際緊張局勢和促進世界各國的和平共處，從來不吝惜我們的力量。我們一貫主張用和平的方式來解決國際爭端。我們歡迎世界上社會制度不同的國家在和平中競賽。應該說，我們的和平外交政策是取得了一些成就的。

為了擴大和平地區和加強各國間的互相信任，中國曾經同印度和緬甸一起倡議和平共處的五項原則作為指導國際關係的基本原則，並且首先把這些原則應用於中印、中緬

的關係之中。現在，中國同印度、緬甸和印度尼西亞的關係已經成爲世界上不同社會制度的國家和平共處的範例。和平共處的原則不僅在亞非會議上得到了引伸和發展，而且正在得到日益衆多的國家的贊許。這就證明，擴大和平地區和加強各國間的互相信任是現實的、可以達到的目標。最近時期以來，保持中立和不參加軍事集團和聯盟的主張，在某些國家越來越加強。這是當前國際生活中一個重要的發展。我們同意蘇聯在四國政府首腦會議上所提出的建議：如果這些國家要求保證它們的安全和領土的不可侵犯，大國應當滿足這種要求。中國政府尊重亞非地區和世界其他地區某些國家所採取的中立立場，並且願意在五項原則的基礎上同這些國家建立正常的和友好的關係。

中國政府和中國人民一貫支持德意志人民爲爭取建立一個統一、和平、民主的德國而作的不懈努力。德國曾經是兩次世界大戰的溫床，因此德國在排除軍國主義的情況下統一成爲一個和平和民主的國家，不論對於世界的和平和安全或者對於飽受戰爭災難的德意志人民本身，都具有重大的意義。也正是因爲這樣，德國的統一應該在符合德意志人民的民族利益和歐洲安全的利益的情況下進行。這是四國政府首腦給外長們的指示中所確定了的原則。我們希望四國外長將根據這個原則在十月會議中提出解決歐洲安全和德國問題的有效辦法。

裁減軍備、禁止原子武器和氫武器是世界人民迫切要求解決的一個問題。蘇聯在四國政府首腦會議上提出的關於裁減軍備和禁止原子武器的決議草案，是實施蘇聯在一九五五年五月十日提出的關於裁減軍備、禁止原子武器和消除新戰爭威脅問題的建議的初步措施。中國政府支持蘇聯五月十日的建議。如果蘇聯提議召開的世界普遍裁減軍備和禁止原子武器會議能夠開成，中國準備在這個會議上同其他國家一起承擔應負的義務。事實上，從中華人民共和國成立到現在，我們已經從軍隊中復員了四百五十一萬多人，我們一九五五年預算規定的國防費支出也只佔支出總數的百分之二四點一九，比西方國家的龐大軍費要少得多。但是，目前普遍裁軍的問題還沒有得到具體解決，原子戰爭的威脅還沒有消除，在我國周圍用軍事基地和軍事集團組織起來的包圍圈還沒有撤除。我們不能不考慮到被人突然襲擊的可能性。在這種情況下，我們必須保持警惕，必須增強我國的必要的國防力量。只有這樣，才能保衛我們社會主義建設的成果，保衛我國的主權、領土完整和安全，並且對維護世界和平的事業有所幫助。

我們注意到四國政府首腦會議關於發展東西方接觸所作出的重要決定。我們希望這將是廣泛發展國際聯系和合作的新開端。中國一貫重視同世界各國增加互相的接觸和擴大經濟、文化方面的聯系。中國在亞非會議上曾經邀請所有與會國家的代表包括泰國和菲律賓的代表來中國訪問。亞非會議以後，我國同亞非國家之間的來往已經增加。我們準備繼續擴大這種來往。我們認為這對於有關各方都是有利的，並且也有助於促進世界和平和合作。

第二次世界大戰已經結束了十年，中日兩國之間的戰爭狀態却至今沒有解除。自從一九五四年十月中國和蘇聯發表了關於對日本關係的聯合宣言以後，中國政府又採取了許多促進中日關係正常化的步驟。可是我們從日本政府方面所得到的反應却並不都是朝着這個方向的。由於中國政府的支持和協助，中國紅十字會同日本紅十字會、日中友好協會和日本和平聯絡會已經妥善地解決了在中國的日僑回國的問題。但是，在戰爭期間被擄到日本去的大批中國人却至今下落不明，在日本的華僑也不能自由地同祖國聯系和來往。中國政府主張撤除人爲的障礙，打開中日兩國之間的貿易。但是，中日兩國之間的貿易却至今仍然受到不應有的限制。中國政府希望這種不正常的情況能夠得到改善。應該指出，過去一年來，中日兩國人民之間的來往較前頻繁，經過兩國人民團體之間的友好協商，在漁業和貿易方面也都取得了積極的結果。這是令人滿意的。

在和緩國際緊張局勢和建立國與國之間的必要信任方面，聯合國負有重大的責任。但是，聯合國沒有能夠在維護世界和平和安全的事業中起它應起的作用，中華人民共和國在聯合國的合法地位至今沒有恢復，聯合國的成員也還沒有具有普遍性。現在有愈來愈多的國家認為，改善聯合國目前情況的時候已經到了。

四國政府首腦會議雖然沒有對亞洲和遠東問題進行討論，但是，這並不說明和緩亞洲和遠東緊張局勢的問題已經減少了迫切性。相反的，正如尼赫魯總理一九五五年七月十九日在新德里對記者談話時所指出的，遠東局勢是具有爆炸性的。朝鮮的和平統一還沒有實現，恢復印度支那和平的日內瓦協議正在遭受着威脅，台灣地區仍然存在着緊張局勢。

在印度支那，日內瓦協議所規定的軍事部隊的集結和轉移工作已經完成。由印度、波蘭、加拿大代表組成、由印度代表擔任主席的印度支那三國的國際委員會，在監察和

監督日內瓦協議的實施中，作出了重要的貢獻。但是，日內瓦協議的實施却正在遭受着新的破壞的威脅。

在越南，當前最迫切的任務就是由越南雙方地區的負責當局按照日內瓦協議的規定，自一九五五年七月二十日起就普選問題進行協商，以便一九五六年七月在國際委員會的監督下舉行自由普選，實現越南全國的統一。越南民主共和國已經屢次表示決心繼續忠實地履行日內瓦協議，並且宣佈準備同越南南方負責當局協商普選的事宜。但是，南越當局不僅至今拒絕協商，而且竟在七月二十日製造了襲擊國際委員會人員住所的橫暴事件。這種公然藐視日內瓦協議的行動意味着南越當局拒絕通過自由普選來求得越南全國的統一，並且企圖在迫使國際委員會無法工作以後不受拘束地接受外國的軍事援助。

日內瓦協議在柬埔寨和老撾的實施也不能令人樂觀。柬埔寨王國政府和美國政府在一九五五年五月十六日簽訂的軍事援助協定，是同柬埔寨在日內瓦協議下的中立地位不能相容的。在老撾，同樣的情況也有發生的危險。此外，同日內瓦協議根本不能相容的東南亞條約組織，正在利用老撾王國政府對寮國戰鬥部隊集結區的武裝進攻，企圖干涉老撾的內政。

參加一九五四年日內瓦會議的國家負有責任保證日內瓦協議的嚴格實施。我們認為，對於日內瓦協議目前所受到的破壞的威脅，有關各國應該彼此進行協商。

一九五四年的日內瓦會議對於朝鮮和平統一的問題沒有能達成協議。其後，朝鮮民主主義人民共和國政府爲了促進朝鮮南北雙方之間有利於和平統一的聯系，作了一系列的努力。但是，這些努力都沒有獲得應有的反應。不僅如此，朝鮮的停戰狀況還是不穩定的，負責監督朝鮮停戰的中立國監察委員會還面對着被破壞的危險。我們認為，有關國家不應該聽任這種情況繼續發展。

許多亞洲國家已經提出了召開遠東會議的建議，以便由有關國家協商解決和緩遠東緊張局勢的問題。我們支持這一建議，並且認為在遠東會議中應該有亞洲國家的廣泛參加。

朝鮮停戰和印度支那的和平恢復以後，在遠東，最緊張的就是台灣地區的局勢。必須說明，這種緊張局勢是由於美國佔據中國的領土台灣和干涉中國解放沿海島嶼而造成的。這是中美之間的國際問題。中國人民行使主權解放台灣是中國的內政問題。這兩個

問題不能混爲一談。亞非會議期間，中國政府就提出，中美雙方應該坐下來談判，討論和緩和消除台灣地區的緊張局勢問題。中美之間並沒有戰爭，而且中美兩國人民是友好的，中國人民並不要同美國打仗，因此在中美之間不發生停火的問題。亞非會議以後，中國政府又聲明，中國人民解放台灣有兩種可能的方式，即戰爭的方式和和平的方式，中國人民願意在可能的條件下，爭取用和平的方式解放台灣。在中國人民解放大陸和沿海島嶼的過程中，不乏和平解放的先例。只要美國不干涉中國的內政，和平解放台灣的可能性將會繼續增長。如果可能的話，中國政府願意同台灣地方的負責當局協商和平解放台灣的具體步驟。應該說明，這是中央政府同地方當局之間的協商，所謂「兩個中國」的任何想法和做法，都是中國人民堅決反對的。

本着和緩國際緊張局勢和協商解決國際爭端的原則，中國政府曾經採取了一系列的步驟來和緩中國同美國之間的緊張局勢。中國政府的這些努力獲得了世界輿論的熱烈歡迎和支持。許多國家表示願意在中美之間進行斡旋，中國政府歡迎並且感謝這些國家的努力。

八月一日，中國和美國就將在日內瓦舉行大使級的會談。這次會談的目的是爲了有助於雙方平民遣返問題的解決，並且有利於進一步討論和解決雙方目前有所爭執的某些其他實際問題。

過去一年來，中美雙方曾經在日內瓦進行領事級的會談，互相交換有關雙方在對方國家中的平民的材料。在我們方面，我們曾經及時地和具體地向美方提供了有關美國在華平民的材料。我們認爲，在這次大使級的會談中，只要雙方都具有協商和和解的誠意，首先應該能够使雙方平民回國的問題得到合理的解決。美國在華的平民爲數很少，他們的問題是容易解決的。中國在美國的僑民很多，其中留學生就有幾千。他們大多都有家屬在中國大陸。尤其是留學生因爲受到阻撓不能回國，而他們的家屬又無法在經濟上接濟他們，這種情況是不合人道原則的。我們認爲，既然中美之間現在還沒有外交關係，中美可以分別委託第三國來代理各自的僑民在對方國家中的事務，首先是這些僑民回國的事務。

這次中美大使級的會談也應該像中美雙方同意發表的新聞通告中所說的「有利於進一步討論和解決雙方之間目前有所爭執的某些其他的實際問題」，以便對和緩中美之間

的緊張局勢有所貢獻。杜勒斯先生一九五五年七月二十六日在記者招待會上引用艾森豪威爾總統的話說，美國在日內瓦大使級會談中將遵循同各國人民進行合作的原則。這句話如果意味着美國將願意同中國合作，那末，這次中美大使級的會談應該能夠為中美之間關於和緩及消除台灣地區緊張局勢的談判作準備工作。

中國人民也關心阻礙各國貿易的、極不公道的封鎖禁運政策。這種障礙應該能夠取消，各國之間的和平貿易就可以不受干擾。

為了實現聯合國憲章所規定的「各會員國在其國際關係上不得使用威脅或武力，或以與聯合國宗旨不符之任何其他方法，侵害任何會員國或國家之領土完整或政治獨立」，並且為了證明杜勒斯先生一九五五年七月二十六日在記者招待會上所說的「美國認為，不論各國之間現在可能存在着甚麼分歧，這些分歧不應該靠武力來解決，因為這很容易會挑起國際戰爭」這句話是具有誠意的，中國人民願意看到美國的武裝力量從台灣和台灣海峽撤走，中國的領空不再受到侵犯，中國不再受到示威演習的威脅。

為了尊重亞非會議關於促進世界和平和合作的宣言中所提到的一切國家自由選擇它們自己的政治和經濟制度和它們自己的生活方式的權利，中國人民要求有關外國停止對中國進行顛覆活動，不再派遣破壞分子到中國來進行違反中國法律的活動。

為了實現印度政府首先提倡的集體和平，中國人民希望亞洲和太平洋地區的國家，包括美國在內，簽訂一個集體和平公約，以代替目前存在於這個地區的對立性的軍事集團。

我們認為，為了使以上各項能夠實現，首先需要中美雙方具有協商誠意，需要雙方建立接觸，以增加彼此的了解和信任。只有來自雙方的努力和相應的表示，才能和緩並且最後消除台灣地區的緊張局勢。

中國方面將本着為和緩緊張局勢而努力的一貫立場，爭取使這次中美大使級會談為今後中美之間更進一步的談判開闢道路。

中國政府和中國人民將同過去一樣繼續為爭取普遍的持久的和平而作不懈的努力。但是，如果有人把我們這種努力看成是示弱，以為對我們施用壓力或進行威脅可以生效，那末，他不僅會遭到世界人民的反對，而且會很快地發現他的估計是完全錯誤的。

# 關於成立中華人民共和國參加 各國議會聯盟的人民代表團的決議

一九五五年七月三十日中華人民共和國參加各國議會聯盟的  
人民代表團全體會議通過

中華人民共和國全國人民代表大會常務委員會曾在一九五五年二月十二日決議中指出：各國議會應該擔負起維護和鞏固世界和平的重大責任，採取具體步驟發展各國人民的友好合作關係，並互派代表團進行訪問，為加強國際和平而努力。

我們全國人民代表大會代表一千零九十人研究了各國議會聯盟的章程，認為它的宗旨是有利於增進世界各國議會議員間的廣泛接觸，發展各國人民間的友好合作，促進世界各國的和平共處，鞏固和發展民主事業的。因此，一致決議組成「中華人民共和國參加各國議會聯盟的人民代表團」，加入各國議會聯盟。

## 中華人民共和國參加各國議會聯盟的 人民代表團章程

一九五五年七月三十日中華人民共和國參加各國議會聯盟的  
人民代表團全體會議通過

**第一條** 為了同世界各國議會議員進行廣泛的接觸，發展各國人民間的友好合作，促進世界各國的和平共處，鞏固和發展民主事業，中華人民共和國全國人民代表大會代表贊同各國議會聯盟章程的宗旨，組成中華人民共和國參加各國議會聯盟的人

民代表團（以下簡稱人民代表團），參加各國議會聯盟。

第二條 全國人民代表大會代表依照自願的原則參加人民代表團。

第三條 人民代表團每年召開全體會議一次，由執行委員會召集。必要時得召開臨時會議。

第四條 人民代表團全體會議選舉主席、副主席、秘書長和執行委員；聽取和討論執行委員會的工作報告和財務報告。

第五條 人民代表團執行委員會就各國議會聯盟大會和理事會的決議，根據必要向全國人民代表大會或分別向全國人民代表大會常務委員會、國務院提出建議。

人民代表團參加各國議會聯盟各種會議的代表應向人民代表團全體會議或執行委員會報告工作。

第六條 人民代表團執行委員會由主席、副主席、秘書長、執行委員組成。執行委員會制訂工作計劃，領導日常工作；同各國議會聯盟和各國議員團進行聯系；選派代表參加各國議會聯盟大會、理事會和聯盟的各常設委員會；向各國議會聯盟繳納會費。

人民代表團執行委員會的任期同中華人民共和國全國人民代表大會代表的任期相同。

第七條 參加人民代表團的人民代表，每月繳納會費兩元。

第八條 本章程的修改須經人民代表團全體會議多數通過。

第九條 中華人民共和國參加各國議會聯盟的人民代表團設在北京。

北京市期刊登記證出期字第 2 3 2 號

---

中華人民共和國國務院公報

編輯·出版：  
發 行：

一九五五年第十五號(總第十八號)  
一九五五年九月十五日出版  
中華人民共和國國務院秘書廳  
郵 電 部 北 京 郵 局  
全年訂費：三元

---

印數：1—50,050册