

**August 28, 1989**

**CPSU CC Extract of Protocol #164/177 on the Soviet  
Strategy as it related to the UN and Ties to  
International Organizations, 28 August 1989**

**Citation:**

"CPSU CC Extract of Protocol #164/177 on the Soviet Strategy as it related to the UN and Ties to International Organizations, 28 August 1989", August 28, 1989, Wilson Center Digital Archive, TsKhSD, f. 89, per. 9, dok. 26, [cited by Archive-Information Bulletin, 1993 as RGANI, op. 9, d. 26, ll. 2, copy, CC].

<https://wilson-center-digital-archive.dvincitest.com/document/110824>

**Original Language:**

Russian

**Contents:**

Original Scan

*Пролетарии всех стран, соединяйтесь!*

**Коммунистическая Партия Советского Союза. ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО**

№ П164/177

Т.т. Горбачеву, Рыжкову, Медведеву, Слюнькову,  
Шеварднадзе, Яковлеву, Чебрикову, Лукьянову,  
Язову, Крючкову, Капто, Фалину, Рубцову,  
Шкабардне.

Выписка из протокола № 164 заседания Политбюро ЦК КПСС  
от 28 августа 1989 года

О стратегической линии СССР применительно к ООН и связанным  
с ней международным организациям.

1. Одобрить стратегическую линию СССР применительно к ООН и связанным с ней международным организациям, изложенную в прилагаемом документе. МИД СССР, другим министерствам и ведомствам, осуществляющим участие в международных организациях от имени Советского Союза или соответствующих союзных республик, руководствоваться положениями этого документа в их практической деятельности.

2. Изложить основные элементы указанной линии в выступлении главы делегации СССР на 44-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Разрешить МИД СССР использовать отдельные соображения и аргументацию, содержащиеся в документе, в ходе консультаций по подготовке к 44-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН с основными группами стран.

Подлежит возврату в месячный срок в ЦК КПСС  
(Общий отдел, 1-й сектор)

2.

3. МИД СССР проинформировать об основных положениях стратегической линии СССР применительно к ООН и связанным с ней международным организациям Комитет по международным делам Верховного Совета СССР.

4. МИД СССР осуществлять координацию деятельности всех министерств и ведомств по практической реализации стратегической линии СССР применительно к ООН и связанным с ней международным организациям, создав с этой целью рабочий аппарат.

5. Идеологическому и Международному отделам ЦК КПСС, МИД СССР принять меры к систематическому пропагандистскому обеспечению участия СССР в деятельности международных организаций.

СЕКРЕТАРЬ ЦК

23-ие  
ВВ

2577

К пункту 177 прот. № 164

Секретно

О стратегической линии СССР применительно к ООН  
и связанным с ней международным организациям

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Первое. Создание ООН и связанной с ней системы международных организаций стало закономерным выражением политической воли государств, переживших мировую войну, совместно обеспечить условия для стабильного и безопасного развития, исключая саму возможность силовой политики, попрания прав и достоинства каждой человеческой личности. В Уставе ООН наряду с представлениями об общечеловеческих ценностях и демократических правовых и моральных нормах были заложены достаточно гибкие и эффективные механизмы регулирования интересов государств в условиях сохранения их плюрализма, при отказе от односторонних силовых действий. основополагающим принципом деятельности ООН по поддержанию международного мира и безопасности должно было стать единогласие постоянных членов Совета Безопасности - СССР, США, Великобритании, Франции и Китая. Однако конфронтация периода "холодной войны" надолго парализовала деятельность ООН, превратила ее в основном в форум обмена полемической риторикой.

Сформировавшийся в те годы советский подход отводил международным организациям почти исключительно роль пропагандистской трибуны. При этом любые попытки активизации деятельности ООН, ее использования в конкретно-практических целях воспринимались с настороженностью и, как правило, отвергались. Этот курс оказался законсервированным и в период застоя, несмотря на то, что с конца 60-х годов в международной обстановке стали проявляться более благоприятные тенденции, усиливалось стремление к международной интеграции, что объективно способствовало возрождению интереса к ООН и другим многосторонним механизмам. В результате наметилось значительное отставание нашей линии поведения в международных организациях от доминировавших в мире настроений. Значение и потенциал этих организаций как инструментов международного сотрудничества во многом недооценивались и недоиспользовались, а наши позиции в них оказались ослабленными, особенно в связи с непониманием большинством в ООН наших действий в Афганистане.

Развертывание в СССР обновленческих и демократических процессов, начало которому положил апрельский (1985 г.) Пленум ЦК КПСС, радикальные изменения в социально-экономической сфере настоятельно поставили вопрос о переосмыслении роли и места международных организаций в международных отношениях, а также в системе наших политических приоритетов.

Коренное изменение внешнеполитического курса Советского Союза, связанное с новым мышлением и признанием реальностей целостного, взаимозависимого мира наших дней, позволило по-новому оценить значение и перспективы деятельности ООН

3.

и других механизмов интернационального взаимодействия государств, начать решительную перестройку нашей линии применительно к ним. Важнейшим внешнеполитическим шагом, убедительно доказавшим действенность нового мышления и позволившим возродить веру в возможность отказа от силовых методов в пользу политических, в том числе многосторонних, решений с использованием ООН, стал вывод советских войск из Афганистана, давший толчок миротворческим усилиям Организации на ряде региональных направлений.

Под влиянием нашего нового курса, оказавшегося созвучным устремлениям основных групп государств, во всей системе международных организаций идут обновленческие процессы. По широкому признанию, концептуальной базой и исходной точкой возрождения ООН остаются идеи, изложенные в статье М.С.Горбачева "Реальность и гарантии безопасного мира" от 17 сентября 1987 г. Этому же способствует развернувшийся в ООН по инициативе СССР и других социалистических стран диалог о всеобъемлющем подходе к международной безопасности. Важнейшей движущей силой преобразования международных организаций, как и международных отношений в целом, выявляют себя перестройка, демократизация, гласность в нашей стране, предоставляющие нам и право, и беспрецедентные возможности полного участия в международном общении, повышения вклада социализма в развитие единой человеческой цивилизации и обогащения наших собственных исканий за счет опыта других.

Второе. Характерной особенностью нынешнего международного процесса является усиление роли ООН и других международных организаций как инструментов перестройки международных отношений через выработку общечеловеческого консенсуса и на основе

идеи гуманизма. Это обусловлено рядом объективных факторов.

Укрепляется признание необходимости рассматривать национальную безопасность в качестве составной части безопасности международной. При постепенном понижении роли военного фактора в мировой политике нарастает значение политических средств решения важнейших международных вопросов с опорой на авторитет и возможности ООН. Возрастанию роли международных организаций способствует осознание остроты глобальных проблем, требующих сложения усилий всех членов мирового сообщества. В этом же направлении действует и то обстоятельство, что влияние и возможности государств в мире все больше определяются уровнем их социально-экономического и научно-технического развития, стабильностью и демократизмом политической системы и вытекающей из этого предсказуемостью внешней политики. В международных организациях осуществляются обмен опытом и коллективная выработка передовых стандартов деятельности государств по достижению этих целей. Обращает на себя внимание, что западноевропейские страны, Япония и Канада, так называемые новые индустриальные государства, а также КНР наращивают свою активность в международных организациях.

Международные организации представляют собой разветвленную систему взаимодействия государств практически во всех областях человеческой деятельности. Они превратились в фактор мировой политики, существенно влияющий на внешний и внутривнутриполитический курс любой страны.

Третье. Через эту систему Советский Союз как один из основателей Организации Объединенных Наций и постоянный член Совета Безопасности ООН имеет возможность укреплять свою активную роль

5.

в мировой политике, включаться на равноправной основе в международное разделение труда и технологический обмен, решение глобальных проблем.

Осуществление активной стратегической линии СССР, рассчитанной на реализацию указанных возможностей применительно ко всем международным организациям, отвечает нашим долгосрочным государственным интересам. Эта линия ориентирована прежде всего на удовлетворение наших внутренних потребностей и повышение эффективности народного хозяйства и является необходимым компонентом современной политики развития. Кроме того, наше полноправное участие в деятельности международных организаций отвечает и интересам всего мирового сообщества по укреплению интернациональных механизмов мирного решения общих проблем в военно-политической, экономической, экологической и гуманитарной сферах.

Принципиальные элементы такой стратегической линии видятся в следующем.

Последовательное проведение курса на деидеологизацию; преодоление искусственной политизации деятельности ООН и ее специализированных учреждений, последовательное устранение конфронтации из этой сферы. Концентрация внимания международных организаций на выполнении ими конкретных задач в соответствии со своей компетенцией, на повышении профессионализации их деятельности. Сочетание при проведении этой линии единства политических целей с многовариантностью процедурных и тактических решений, гибкий поиск форм международного взаимодействия в каждом конкретном случае.

Разумеется, будет сохраняться ценность ООН как трибуны для доведения наших крупномасштабных инициатив и идей до мировой аудитории. В то же время при рассмотрении конкретных вопросов важно продолжать вести дело к освобождению ООН от декларативности



6.

и бесплодной полемики. По-новому встает вопрос и о наших инициативах в ООН и других международных организациях. Важно изначально закладывать в них элементы баланса интересов, намечать реалистические перспективы и механизмы их осуществления, шире использовать практику продвижения предложений совместно с различными группами государств или через дружественные страны.

Единое отношение к решениям международных организаций. Все решения, имеющие обязательный статус, должны неукоснительно соблюдаться. Что же касается рекомендаций, в первую очередь консенсусных, а также выводов исследований международных организаций, то необходимо обеспечить их учет в практической политике, внедрение в народное хозяйство. Это облегчило бы достижение совместимости вырабатываемых в СССР решений по реформе политического и хозяйственного механизма с общепринятыми в мировом сообществе нормами и стандартами, облегчило нам доступ к мировому управленческому опыту, к международной экспертизе на высшем уровне по ключевым проблемам развития. Стоило бы подумать и о создании в нашей стране соответствующего контрольного механизма. Мы как постоянный член Совета Безопасности должны стать примером в том, что касается выполнения принимаемых ООН решений, добиваться их выполнения другими членами ООН.

Реализация принципа универсальности. Во-первых, необходимо обеспечить наше подключение ко всем важнейшим международным организациям, прежде всего входящим в семью ООН. Во-вторых, исходить из желательности участия в международных организациях всех членов международного сообщества. Отстранение какого-либо государства от работы ООН и других международных организаций допустимо лишь в случаях, предусмотренных Уставом ООН.

7.

Рационализация работы международных организаций, исключение дублирования и параллелизма, концентрация усилий на приоритетных направлениях, налаживание эффективного управления международными организациями в целом. Рассматривать это в качестве важной политической задачи, поскольку через ее решение пролегает путь к повышению эффективности и отдачи международных организаций. Одновременно рационализация способствует предотвращению распыления средств, нахождению разумных форм экономии.

Преодоление "синдрома секретности", распространение открытости на международные организации. Проявляя последовательность и настойчивость, требуется не только значительно увеличить массив наших данных, направляемых в ООН, до размеров и объемов, сравнимых с информацией, предоставляемой развитыми странами, но и сделать полностью открытыми и доступными в СССР материалы и рекомендации международных организаций, наладить с ними нормальный, плодотворный и многоплановый информационный обмен.

## II. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ В КОНКРЕТНЫХ ОБЛАСТЯХ

Значительным потенциалом обладает ООН в военно-политической сфере. Вопросы разоружения занимают одно из центральных мест в ее повестке дня. Важно, чтобы ее деятельность была ориентирована на утверждение в международном масштабе новой модели безопасности, поворота от принципов сверхвооруженности к принципам разумной достаточности.

Крупной задачей представляется выявление в ООН тех направлений свертывания гонки вооружений и обеспечения безопасности в военной сфере, на которых складывается широкий международный консенсус, потенциально способный реализоваться в конкретные

8.

договоренности на соответствующих переговорах по разоружению. Обсуждение комплекса разоруженческих вопросов в ООН должно стать подлинным подспорьем для стимулирования двусторонних, региональных и многосторонних переговорных процессов, создания для них благоприятного международного климата. Целесообразно задействование многосторонних механизмов, особенно ООН и МАГАТЭ, для решения ряда важных проблем, связанных с формированием необходимых международных условий для неприменения, нераспространения и ликвидации ядерного, химического и других видов оружия массового уничтожения, прекращения ядерных испытаний и подключения к этому усилий всех государств, сокращения и ограничения обычных вооружений и мировых военных расходов и поставок оружия. ООН должна стать центром открытости, активно способствовать выработке мер доверия на глобальном и региональном уровнях, созданию системы эффективного контроля за выполнением многосторонних соглашений в области разоружения.

Особое значение приобретает вклад ООН в создание предпосылок для перехода от экономики, подчиненной гонке вооружений, к экономике разоружения. Вопросы конверсии военного производства на мирные нужды должны занять важное место в комплексе разоруженческих проблем, рассматриваемых в ООН. Следует вести дело к тому, чтобы использовать усилия ООН в этой области в разворачиваемой в СССР работе по превращению страны в "передовую лабораторию" конверсии.

Наш статус постоянного члена Совета Безопасности ООН объективно предоставляет широкие возможности для повышения роли и влияния СССР в мировых делах через активное участие в поисках урегулирования кризисных ситуаций в различных регионах при понижении расходов и издержек, связанных с односторонней вовлеченностью

в конфликты, поддержкой одной из противоборствующих сторон. Перенос центра тяжести на разблокирование узлов противоречий с помощью международных механизмов под эгидой ООН весомерно подтверждает нашу приверженность принципам свободы выбора, баланса интересов, демократизации международных отношений. В практическом плане необходимо продолжать усилия по расширению возможностей ООН по проведению операций по поддержанию мира, контролю за развитием ситуаций и оказанию миротворческих услуг в конфликтных районах в соответствии с Уставом Организации. Естественно, это может повлечь некоторые дополнительные финансовые затраты на деятельность ООН. Они, однако, несравненно меньше расходов, которые мы несем, оказывая в той или иной форме помощь вовлеченным в конфликт сторонам, и должны изыскиваться в первую очередь за счет сокращения таких расходов.

Приоритетной долгосрочной задачей остается внедрение с помощью ООН в практику международной жизни принципов недопустимости применения силы или угрозы силой в целях достижения каких-либо политических, экономических или иных целей, безусловного уважения суверенитета, независимости, территориальной целостности государств, мирного урегулирования споров и конфликтов и других общепризнанных норм цивилизованного международного общения.

В экономической области участие СССР в международных организациях открывает пути ускорения интеграции советской экономики в мировое хозяйство на равноправных и взаимовыгодных основах, активного участия в формировании современного международного разделения труда, научного и технического обмена, торговли и сотрудничества.

10.

Линия на сближение с международными экономическими организациями расширяет возможности выявления новых перспективных областей экономического взаимодействия, особенно в контексте усиления в их деятельности роли прогнозирования и оценок социально-экономических достижений. Она открывает возможности влияния как на принятие решений в этой сфере, так и практику многосторонней макроэкономической координации, которая по мере втягивания СССР в мировое хозяйство будет все чувствительнее затрагивать наши внешнеэкономические интересы. Следует использовать опыт, накопленный в Международном валютном фонде (МВФ) и Международном банке реконструкции и развития (МБРР), налаживать тесные контакты с этими учреждениями, имея в виду наше поэтапное в них включение, исходя из стратегии внешнеэкономических связей СССР и постановления ЦК КПСС "О практической реализации и политическом обеспечении итогов визита т. Горбачева М.С. в ООН". На первом этапе можно было бы предусмотреть регулярные консультации и обмен информацией с МВФ и МБРР, проведение встреч с их руководством, стажировку там советских специалистов, приведение нашей статистической службы в соответствие с существующими правилами предоставления экономической информации.

Важно целенаправленно вести дело к полному участию в ГАТТ, с тем чтобы использовать его для продвижения советского промышленного и сельскохозяйственного экспорта, сбалансирования его структуры. Следует разработать поэтапную программу подключения СССР к Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) с целью полномасштабного использования ее возможностей прежде всего в наших народнохозяйственных интересах.

Перспективным направлением работы является использование потенциала ООН для изучения региональной и субрегиональной интеграции в развитии международного экономического сотрудничества,

## II.

налаживания связей между различными интеграционными группировками, проведения под эгидой ООН внеблоковых консультаций по мировым экономическим проблемам.

Необходимо перейти к углубленному участию в Европейской экономической комиссии (ЕЭК), строить нашу деятельность в ней на долгосрочной, плановой основе. ЕЭК может сыграть существенную роль в реализации Итогового документа Венской встречи, в налаживании общеевропейского торгово-экономического и научно-технического сотрудничества. В первую очередь представляется необходимым поставить дело таким образом, чтобы наши позиции по конкретным направлениям деятельности ЕЭК увязывались с решаемыми задачами на соответствующих направлениях развития нашего народного хозяйства.

Предстоит использовать каналы Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) с целью более активного подключения Советского Союза к процессам экономического сотрудничества в азиатско-тихоокеанском регионе, в первую очередь в таких перспективных областях, как технология, социальное развитие, развитие людских ресурсов, экология. Участие в других региональных экономических комиссиях ООН (ЭСКЗА, ЭКА и ЭКЛАК) необходимо в большей мере использовать для включения механизмов комиссий в инфраструктуру наших связей в соответствующих регионах.

Необходимо использовать международные организации, в частности ЮНИДО и ПРООН, для расширения выхода наших заинтересованных организаций на мировой рынок, в том числе через их прямое участие в осуществлении международных проектов техпомощи развивающимся странам. Соответственно встает задача разработки системы

12.

стимулов такого участия. Важно, чтобы вовлеченность в международные программы помощи приносила реальную пользу на уровне предприятий, объединений и организаций, содействовала проведению ими современной технической политики, совершенствованию уровня подготовки кадров.

Стратегическая цель участия СССР в деятельности всех международных организаций в этой области состоит в содействии многосторонним усилиям, направленным на социальное, экономическое и научно-техническое развитие, в том числе преодоление разрыва между Севером и Югом, в укреплении облика СССР как стабильного и предсказуемого партнера, облегчении перехода от экономики антагонизмов к экономике продуктивного взаимодействия.

Обеспечение безопасности в экологической области по значимости и остроте уже вышло на уровень разоружения и урегулирования конфликтов. Проблема защиты природной среды имеет глобальный характер и требует решений преимущественно через многостороннее сотрудничество, прежде всего в рамках ООН, через выработку последовательного и скоординированного международного подхода, долговременных и универсальных принципов отношения человека к природе. Договоренности о таких принципах, а также относительно приоритетных направлений природоохранного сотрудничества должны обеспечивать сохранность, рациональное использование и воспроизводство окружающей среды в интересах всех государств. Расширение вклада СССР в международное экологическое сотрудничество предполагает: более активное участие в Программе ООН по окружающей среде (ЮНЕП), подключение СССР к программам ЮНЕП по

оценке и мониторингу окружающей среды (Глобальная база данных о природных ресурсах - ГРИД), по региональным морям, прибрежным районам океанов и морей; организация совместных исследовательских проектов с ЮНЕП по экологической ситуации в районе Чернобыля, Аральского моря; реализация наших предложений о создании при ООН центра срочной экологической помощи и космического контроля за состоянием природы; активизация нашего участия в природоохранных программах других учреждений системы ООН (ВМО, ВОЗ, МОТ, ЕЭК, ЮНКТАД, ПРООН, ИМО, ЮНИЦО и др.) по основным экологическим проблемам: изменение климата, озоновый слой, кислотные дожди, состояние прибрежных районов, пресная вода, биологическое разнообразие, обезлесивание, опустынивание, опасные отходы, биотехнология; присоединение СССР к основным природоохранным соглашениям и активное участие в разработке новых конвенций по охране окружающей среды, строгое соблюдение обязательств по соглашениям.

Советский Союз должен быть на передовых позициях в отношении открытости и гласности в экологической сфере, что будет подкреплять помимо прочего возможности получения большего доступа к передовым природоохранным технологиям.

Требуется в полной мере задействовать потенциал международных организаций в сфере научно-технического сотрудничества. Прежде всего это задействование разработок, рекомендаций, норм и стандартов МАГАТЭ по вопросам безопасного развития ядерной энергетики и использование изотопов в сельском хозяйстве, медицине, промышленности. Выход на передовые технологические рубежи в области медицины, связи, электроники, информатики,



14.

метеорологии открывает сотрудничество с такими организациями, как ВОЗ, ВМО, МСЭ, ИСА и др. Необходимо продвигать нашу идею поэтапного создания Всемирной космической организации через согласование и осуществление практических проектов многостороннего сотрудничества, повышение эффективности действующих органов ООН в области мирного сотрудничества по использованию космоса. Добиваться конкретных экономических выгод от нашего участия в программах международного освоения космоса.

В социально-гуманитарной сфере необходимо развивать конструктивный диалог со всеми группами государств с целью укрепления и реализации международных стандартов в области прав человека и в сфере решения социальных проблем (в том числе трудовых конфликтов и нормотворчества, молодежи, женщин, инвалидов и т.д.), активизации соответствующих международных контрольных механизмов, органов и спецучреждений системы ООН (в первую очередь МОТ, УВКБ и др.), а также наиболее авторитетных международных правозащитных организаций. Важно, чтобы деятельность этих структур приобрела постоянно нарастающий практический характер как в решении глобальных гуманитарных проблем, так и конкретных ситуаций. В любом случае их целью должно быть установление, поддержание и развитие сотрудничества, не противоречащего нормам международного права.

Стремиться к достижению широкого политического консенсуса по всем вопросам этого комплекса, политических, материальных и правовых гарантий интересов человека и общества. Содействовать укреплению в международном сообществе убежденности, что решение проблем гуманитарного характера требует конструктивного между-

народного сотрудничества, чуждого любой замкнутости и разобщенности, возможного лишь в русле нового политического мышления и признания общечеловеческих ценностей.

Важно полностью привести наше действующее внутреннее законодательство и практику в соответствие с международными обязательствами, а в будущем – учитывать все международные стандарты в своей правотворческой деятельности. Это – непереносимое условие нашего полноценного партнерства в деятельности международного сообщества по обеспечению соблюдения прав и основных свобод человека, а также усиления доверия к нам со стороны мирового сообщества.

Следует вести дело к тому, чтобы сотрудничество в области прав человека не ограничивалось лишь исполнением действующих международных стандартов, содействовать дальнейшей кодификации прав и свобод человека.

Принципиальная линия Советского Союза на укрепление международного правопорядка, идея примата права должны найти конкретное преломление в нашей стратегической линии применительно к ООН и другим международным организациям.

Сейчас практически все области деятельности государств, имеющие внешний аспект, регламентируются международными соглашениями, принятыми и действующими в рамках той или иной международной организации (судоходство, авиация, связь, рыболовство, защита окружающей среды, здравоохранение, условия труда и т.п.). Выдвинув идею примата права, мы должны начать с себя и четко реализовать обязательства, взятые по соглашениям в рамках международных специализированных организаций.

Следует также изучить вопрос о присоединении к тем договорам, в которых мы до сих пор не участвуем. При этом необходимо учитывать, что участие в договоре является суверенным правом любого государства, и здесь не может быть автоматизма, но в целом государство, стоящее на принципах примата права, по-видимому, должно быть участником основных соглашений, разработанных под эгидой ООН и ее спецучреждений.

В плане развития контрольной функции международных организаций заслуживает внимания использование контрольных и исполнительных механизмов, действующих в рамках спецучреждений, создающих определенные гарантии против обхода международно-правовых обязательств и способствующих повышению открытости и доверия.

В этом контексте стоит и вопрос об улаживании разногласий между государствами в областях деятельности, регулируемых с помощью международных организаций. Уставы этих организаций, соглашения, принимаемые в их рамках, предусматривают различные правовые средства мирного урегулирования споров, в том числе и обязательные. Представляется, что значение этих средств должно возрастать, и в этом плане нам необходимо проанализировать собственную практику, особенно в том, что касается возможности передачи неурегулированных споров на рассмотрение третьей стороны (Международный Суд, специализированные арбитражи и т.п.). В этом отношении предпринимаются определенные шаги, однако необходимо двигаться дальше.

Автоматическое применение принципа Устава ООН "одно государство - один голос" может быть не всегда оправдано в деятель-

ности всех международных организаций. Различная степень заинтересованности государств, различие их экономических и научно-технических возможностей, реальная и все возрастающая роль частных образований (ТНК, совместные предприятия) в международной жизни, особенно в таких сферах, как освоение ресурсов морского дна, использование космического пространства и др., позволяют по-новому взглянуть на проблему "взвешенного голосования".

Повышение роли и отдачи ООН и других международных организаций требует усиления их роли "встроенного стабилизатора" процессов глобального развития, возможностей выяснения фактов и сбора информации с целью выявления, нейтрализации и регулирования традиционных и нарождающихся противоречий, предотвращения угроз безопасности государств на различных направлениях. Нарачивание такого рода функций ООН, других многосторонних форумов должно способствовать переходу от кризисной к превентивной дипломатии. При этом особое значение имеет обеспечение комплексного использования возможностей всех международных организаций. Координация их экспертных потенциалов и действий призвана вылиться в своего рода кумулятивный эффект, в налаживание единой системы наблюдения, сбора и обработки данных по линии ООН. Целесообразно также создание таких специализированных органов, как, например, предложенные нами Экологический совет, многосторонний орган по наблюдению и контролю, реализация идеи учреждения при Секретариате ООН многостороннего центра по предотвращению военной опасности. В долгосрочной перспективе, возможно, предстоит подумать и о других, в том числе интегрированных, новых структурах, имея в виду создание единого комплекса профилактики и врачевания международных кризисов и конфликтов.

### Ш. ЕДИНАЯ ТАКТИЧЕСКАЯ ЛИНИЯ

Задача обеспечения стратегических интересов СССР в международных организациях требует проведения в отношении них скоординированной тактической линии, единого политического курса в отношении отдельных государств и групп стран в ООН и других международных организациях, разумеется, с учетом особенностей расстановки сил и задач каждой такой организации.

При этом следует исходить из приоритетности укрепления сплоченности стран социалистического содружества, имея при этом в виду, что единство будет все меньше синонимом единообразия, но реализовываться через плюрализм интересов и подходов к отдельным конкретным вопросам международной повестки дня в рамках согласованной политической стратегии братских государств. Необходимо выстраивать взаимодействие с друзьями с полным учетом различий в уровнях и темпах в отдельных странах процессов политических и экономических преобразований, в частности особенностей позиции Румынии, а также ГДР и Кубы, которые менее других восприимчивы к необходимости деидеологизации и демократизации политики. При этом важно в товарищеской форме, но последовательно выводить общую линию на позиции, отвечающие духу нового политического мышления, спокойно и с пониманием реагировать на различия в тех или иных конкретных вопросах. Продолжать углублять линию на координацию политических и тактических действий социалистических стран в ООН и других международных организациях на основе продвижения всеобъемлющего подхода к укреплению международной безопасности и сотрудничества. Расширять сферы взаимопонимания с КНР. Вести дело к налаживанию отношений с Албанией.

Рассматривать как долгосрочную стратегию закрепление и расширение конструктивного взаимодействия с США, перевод его в многостороннее измерение, без чего нереально рассчитывать на практическое повышение эффективности международных организаций, реализацию принимаемых ими решений. Вести линию на то, чтобы при обсуждении с США комплекса транснациональных проблем уделялось особое внимание вопросам сотрудничества в международных организациях, в первую очередь ООН. Последовательно и терпеливо втягивать США в конкретное сотрудничество на многосторонней основе, подвергая в случае необходимости аргументированной критике сохраняющиеся в американской позиции элементы изонационализма, высокомерия и подозрительности по отношению к политическим международным организациям и форумам. Активно поддерживать и развивать наметившийся у большинства западноевропейских государств, Канады, а также Японии интерес к взаимодействию с нами в международных организациях, не давая поводов для обвинения СССР в противопоставлении их США и вместе с тем используя как дополнительный рычаг давления на американцев.

Вести линию на дальнейшее укрепление в позициях развивающихся государств, Движения неприсоединения позитивного отношения к международным организациям в духе нового политического мышления. Строить работу таким образом, чтобы объективная заинтересованность этих государств в конструктивном сотрудничестве на многосторонней основе все больше реализовывалась не только и не столько в декларативном, сколько в конкретном, деловом поиске взаимовыгодных, компромиссных решений назревших международных, в том числе региональных, проблем. Считать важной задачей укрепление на указанной основе нашего сотрудничества с этой группой стран, отходя

вместе с тем от практики автоматического голосования вместе с ними. Тактично и последовательно проводить в работе с этими странами наши собственные государственные интересы.

Единая стратегия предполагает постоянную целенаправленную работу с региональными организациями (ОАЕ, ОАГ, АСЕАН и др.). Это позволило бы расширить наше воздействие на соответствующие группы стран, повысить реальную отдачу от согласования с ними конкретных политических позиций.

#### IV. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК

Реализация союзными республиками в наиболее адекватной и эффективной форме их конституционного (статья 80) права участвовать в деятельности международных организаций должна стать важным компонентом единой стратегии СССР в отношении таких организаций и одновременно проведения глубоких преобразований в советской федерации на основе ленинских принципов, заложенных в основу Союза советских республик. Осуществление комплекса конкретных мер в этом направлении содействовало бы гармонизации межнациональных отношений. Прежде всего важно добиваться повышения роли и эффективности деятельности в ООН БССР и УССР, решительно отводя попытки ставить под сомнение их членство в Организации, которое является исторически сложившейся реальностью, отражающей итоги второй мировой войны.

Целесообразно не возражать против вступления в ООН и — там, где это возможно, — в ее специализированные учреждения других союзных республик, проявляющих к этому интерес и готовность. Проводить линию на то, чтобы все республики подключались к процессу присоединения к ООН, если этот процесс начнется.

21.

Поскольку вступление республик в ООН сопряжено с серьезными трудностями, важно сосредоточить внимание на шагах по усилению практического плодотворного взаимодействия союзных республик с международными организациями. Такое взаимодействие могло бы осуществляться посредством активного подключения республик к международным мероприятиям по линии ООН (семинаров, симпозиумов, конференций и т.д.), использования интеллектуального потенциала республик в подготовке исследований, докладов, разработке программ научно-технического, экономического, культурного и иного сотрудничества. Важно вписать союзные республики, наряду с БССР и УССР, в сложившееся разделение труда между социалистическими странами по продвижению согласованной внешнеполитической линии в органах ООН в соответствии с всесторонним учетом как особенностей их территориального расположения, так и специфики их экономического, культурного и национального развития. Целесообразно расширять и совершенствовать в тесном взаимодействии с республиками участие их представителей в составе союзных делегаций в международных организациях.

Исходить из того, что растущий интерес республик к международным организациям требует совершенствования координации деятельности в этой области республиканских МИД с МИД СССР. Целесообразно ввести в действие механизм регулярных консультаций МИД СССР с МИД союзных республик по вопросам подключения республик к сотрудничеству с международными организациями системы ООН с учетом потенциалов и специфики интересов республик. Вести дело к активизации участия общественных организаций республик в мероприятиях по линии международных неправительственных организаций, действующих в рамках системы ООН, созданию в республиках своих



национальных ассоциаций содействия ООН с включением их в деятельность соответствующей Всемирной федерации.

#### У. АДМИНИСТРАТИВНО-БЮДЖЕТНЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

Неотъемлемый политический элемент стратегии в отношении международных организаций - рациональное финансирование при максимальной экономии. Требуется последовательный отход от упрощенного измерения отдачи наших взносов в ООН размерами прямого возврата финансовых вложений. Важно исходить из того, что вклад в международные организации является вкладом в упрочение нашей безопасности, инвестицией в наш социально-экономический и научно-технический прогресс, помогает избежать затрат, связанных с автаркическим развитием и односторонними мерами обеспечения безопасности, что особенно важно в контексте экономического положения страны.

Расходы, которые мы несем в международных организациях, в значительной мере возвращаются как в виде чистых поступлений в твердой валюте от совсотрудников этих организаций (более 27 млн.долл.), так и в форме оплаты за предоставляемые нами товары и услуги, в частности авиационные и морские перевозки (несколько десятков миллионов), а главное за счет получения существенных объемов технологической и научно-технической информации самого передового уровня, в том числе в таких областях, как безопасное развитие ядерной энергетики, сбор и обработка информационных потоков, а также приобщение к управленческому опыту.

Необходимы единая бюджетная политика во всех международных организациях, направленная на последовательное сокращение затрат на неэффективные или устаревшие программы, и полное выполнение наших обязательств по бюджету ООН, финансированию программ, принимаемых при нашем участии в международных организациях. Для комплексного решения этих задач было бы целесообразно продумать идею создания специального фонда, через который осуществлялось бы финансирование нашего участия в международных организациях. Политически важным и экономически рентабельным направлением повышения отдачи и эффективности нашей помощи развивающимся странам, экономного расходования ресурсов является перераспределение части средств, направляемых ныне по двусторонним каналам, через механизмы многостороннего взаимодействия.

Важное направление перестройки подхода ко всем международным организациям – это их кадровое обеспечение. Необходимо продолжить работу по обеспечению полного, без изъятий, выполнения буквы и духа постановления ЦК КПСС от 14 апреля 1988 г. как в количественном, так и в качественном отношении за счет подготовки и направления квалифицированных профессионалов для работы в ООН и других органах. Отношение к международной гражданской службе должно быть выведено на уровень нового политического мышления и приведено в соответствие с общепринятой международной практикой.

Важно скоординированно вести дело к созданию условий для расширения практики проведения в СССР семинаров, конференций, организуемых по линии ООН и ее спецучреждений, превращению в перспективе Москвы в крупный международный центр. Следует

поставить вопрос и о размещении в Москве штаб-квартиры одной из вновь создаваемых международных организаций или филиала существующей.

Необходимо ориентировать наши научные учреждения на системный анализ деятельности международных организаций в плане подкрепления и развития стратегической линии.

Изложенные соображения в полной мере относятся и к международным неправительственным организациям. В этой связи необходимо совершенствовать деятельность советских общественных организаций, прежде всего Ассоциации содействия ООН, по расширению и повышению эффективности их связей с организациями системы ООН.

Требуются налаживание систематического, объективного и качественного пропагандистского обеспечения участия СССР в деятельности международных организаций и настойчивое продвижение основных идей нашей стратегической линии в средства массовой информации и общественные движения.

В целях разработки принципиальных установок и контроля нашей линии применительно к международным организациям при Верховном Совете СССР в рамках Комитета по международным делам по аналогии с системой, действующей в других странах, могла бы быть создана подкомиссия по делам международных организаций.

---

9  
9. 85  
Figure 9  
20x 26  
at 26  
27 1 13