

## **December 25, 1948**

# **The Operation of the People's Economy and the System of Planning**

### **Citation:**

"The Operation of the People's Economy and the System of Planning", December 25, 1948, Wilson Center Digital Archive, National Archives and Records Administration, Record Group 242, National Archives Collection of Foreign Records Seized, 1941-, Records Seized by U.S. Military Forces in Korea, Shipping Advice 2005, Item 2/4. Obtained for NKIDP by Charles Kraus.

<https://wilson-center-digital-archive.dvincitest.com/document/116519>

### **Summary:**

Published by the State Planning Commission of the Democratic People's Republic of Korea in 1948, this pamphlet describes the economy of Korea during the colonial period and lays out the policy changes made since liberation.

### **Credits:**

This document was made possible with support from Leon Levy Foundation

### **Original Language:**

Korean

### **Contents:**

Original Scan

贈呈

金首相閣下

裴憲國 著

# 人民經濟의運營과 計劃의組織

朝鮮民主主義人民共和國  
國家計劃委員會 出版社

平壤.

1948.

Doc. no. SA 2005

2/4

[[ 21 ]]

# 人民經濟의 運營과 計劃의 組織

一九四五年八月一五日 日本強占者들의 統治로부터 朝鮮이 解放과 一九四六年二月八日 北朝鮮臨時人民委員會의 誕生은 朝鮮의 政治 經濟生活發展에 있어서 새로운 時期을 열어 주었음을 알아 나라 또 우리나라의 政治的 經濟的 獨自性을 保障하고 國家와 個人의 財產을 提高시키어 勤勞人民의 物質 文化生活를 向上시키기爲하여 全體人民經濟를 計劃的으로 運營할수있을 條件을 지어 주었다

偉大한 陣軍隊는 日本帝國主義를 擯取와 壓迫으로부터 朝鮮을 解放시켰을뿐만 아니라 舊은 殖民地의 統治機關을 破壞하고 우리나라의 北朝鮮地域에 있어서 人民의 政權 人民委員會를 創設하는데 모든 必要한 條件을 지어 주었으며 또 百方의 援助를 주었다.

人民主權의 創設은 人民經濟를 計劃的으로 運營할수있을 重要한 前提條件으로 되었으며 또 北朝鮮臨時人民委員會의 組織과 그의 鞏固發展은 人民經濟計劃發展의 確實한 根據로 되었다  
北朝鮮臨時人民委員會는 一九四六年八月一〇日에 法分으로서

[ 2 ]

日本人所有의 朝鮮人民族反逆者의 所有로 되어있는 産業 交通 運輸 通信 銀行等을 國有化하였다

이法令은

「日本國家와 日本人의私人 및 法人等의 所有 또는 朝鮮人民의 反逆者 所有로 되어있는 一切의 企業所 鐵山 發電所 鐵道運輸 通信 銀行 商業及 文化機關等은 全部 無償으로 沒收하여 이를 朝鮮人民의所有 即國有化한다」라고 되어있다

基本生産手段과 銀行의國有化 또는 土地改革實施는 人民經濟를 計劃的으로 運營할수있는 다른 前提條件을 지어주었다 重要産業機關의 國有化는 分散되고 互相競爭하는 企業所外 經濟部門을 唯一한經濟機構로 結合하여 計劃的으로 運營할수 있게 朝鮮人民의 搾取와 壓迫의 武器로부터 朝鮮人民의 物質 文化生活를 計劃的으로 向上시킬수있는 手段으로 轉變시켰다

이제 北朝鮮人民經濟의 主要部分은 唯一한 人民經濟計劃에 依據하여 均衡的 正常的인 發展의길에 올라서고있다

解放後 三年동안 北朝鮮人民委員會는 朝鮮의 政治 經濟 文化發展에 있어서 巨대한 成果를 達成하였다

一九四六年度—一九四七年度間에 朝鮮農村에서 封建的 小作制度를 廢止하고 朝鮮農村經理의 새로운發展을 保障하는 民主

[ 3 ]

主義的 土地改革實施를 爲始하여 産業 交通 運輸 通信 銀行等의 國有化法令 勞動者 事務員을爲한 勞動法令 및 男女 平等權法令等을 實施하였다

이에 根據하여 一九四六年十一月三日에 實施한 民主選舉를 基礎로 北朝鮮人民委員會가 組織되었다 北朝鮮人民委員會의 組織은 人民經濟를 計劃的으로 管理運營할수있는 條件을 一層 擴大하였으며 鞏固히 하였다

北朝鮮의 政治的 經濟的勝利의達成은 偶然히 이루어진것은 아니다 이는 偉대한 朝鮮軍隊와 朝鮮政府의 積極的인 援助와 우리民族의 偉대한 領導者 金日成將軍의 正確한 指導를 全體人民이 받들고 또 金日成委員長의 周圍에 굳게 團結하여 全體人民의 愛國的 勞力과 높은 創發性을 發揮하였으며 또 國內反動勢力 親日派 反逆者等의 反人民의 破壞企圖와의 꾸준한 鬭爭의結果로 爭取된것이다 北朝鮮 政治 經濟 文化 發展에 있어서 達成한勝利는 諸民主改革實施의 有效한 結實이다

以上의 모든 條件들은 人民經濟를 計劃的으로 運營할수있는 可能性을 지어주었다 이에對하여 金日成委員長은 「解放後 北朝鮮에서는 政權은 人民의政權인 人民委員會의 손으로 넘어갔으며 따라서 偉대한 諸民主主義改革을 實施하여 土地改革과 過去 日本人과 民族反逆者들이 가지고있던 企業所 運輸 銀行等을 國有化하여 우리人民經濟를 計劃的으로 管

[ 4 ]

實現할수있는 條件을 創設하여주었습니까? 라고 말씀하였다  
 解放後三年동안 우리는 人民經濟의 計劃部門에 있어서도 저  
 지않은 成果를 거두었다 그동안 우리計劃技術도 저지않은發  
 展을 보았으며 또 發展하고있다  
 國有化에 産業 運輸와 文化機關等의 發展에따라 오는 人民  
 政權이 壓固해갈때 人民經濟 全體部門에關한 唯一한 計  
 劃이 樹立되었다

各工場 鑛山 運輸機關等의 勞動管理로부터 全人民經濟의計  
 劃的 運營에 이르기까지 이것이 卽 우리計劃事業이 거머  
 은 發展의 길이다

人民經濟計劃을 指導할 目的으로 一九四六年三月六日北朝鮮  
 臨時人民委員會의 決定으로 처음 企劃部가 誕生하게 되었다

이時期에있어서 우리企劃部事業의 重要課業은 北朝鮮에 散  
 布되어있는 企業所 鑛山 運輸 商業等의 統計資料을 蒐集 또  
 는 日帝가 남겨놓고간 統計는 各種 統計資料을 蒐集하는管으로  
 앞쓰르의 人民經濟의 計劃的 運營에對한 準備事業에 지나지  
 못하였다

다시말하면 企劃部가 出發에 一九四六年來까지는 計劃事  
 業의 準備事業 內容에對한 原因으로는

첫째로 一九四六年八月九日까지는 各工場 鑛山 企業所 運

[ 5 ]

輸 通信機關 銀行 文化機關等의 國有化가 實施되지 못하였  
 事實

둘째로 우리計劃事業을 運營할수있는 計劃人材의不足

셋째로 企劃部 自體組織이 全體人民經濟를 計劃的으로 運  
 營하기에는 아직 充分하지 못하였事實等을 말할수있을것이  
 다

北朝鮮民主建設의 急速한長成 鞏固化와 産業國有化法令實施  
 에依한 重要産業機關 交通 運輸 銀行等의 國有化는 全人民의  
 愛國的 生産意慾을 一層提高시키게 되었으며 朝鮮의 富強한  
 民主主義國家의 建立과 統一的 民主主義國家로의 우리나라의  
 發展을 保障할 經濟的土台로서서 北朝鮮經濟의 復興 發展의  
 必然性과 아울러 長成하는 勤勞人民의 物質 文化生活向上을  
 爲한 要求에 充實시키기爲한 鬭爭은 우리나라發展史上에 重  
 要한 「모멘트」로 提起되었다

이러한 條件에 處하여 北朝鮮人民委員會는 人民經濟復興發展을  
 爲한 全般의 計劃을 樹立하고 그의 圓滿한 實行을 保障할 目的으로  
 一九四六年十二月二十三日 北朝鮮臨時人民委員會內에 企劃局을 設  
 置함을 決定하였다

企劃局에 負擔된 課業을 要約하면 다음과 같다

첫째로 生産의 唯一한 計劃樹立 生産力研究 需要物品의 數

[ 66 ]

重要 需要量決定 資材의 合理的利用과 豫備者積 豫算案作成等  
이요

둘째로 北朝鮮 經濟發展의 展望에對한計劃

셋째로 國家所有物資의 源泉과 豫備에對한 統計 및 有効한  
使用에對한計劃

넷째로 國內全企業所의 計劃實行에對한統計와 이에必要한唯  
一한 樣式의 作成規定

끝으로 計劃 實行에對한 檢閱等이다

이따하여 우리計劃事業의 더높은 水準의 發展을 보게되었  
다

實로 一九四六年十二月二十三日에 企劃局이 設置된것은 偶然  
된일이아니다 그는 이미 眞正한 人民의政權 北朝鮮 人民委  
員會가 結成되고 또 이政權은 北朝鮮에 있어서 諸民主改革  
을 成果的으로 實施하여 基本生産手段이 國有化됨으로 人民  
經濟를 計劃的으로 運營하여야 할 必然的階段에서 나오게된것  
이다

이에對하여 金日成將軍은 다음과같이 말하였다

「우리는 産業의 重要部門과 運輸及 銀行을 우리手中에掌  
握하고있습니다 이와같은事情은 人民經濟를 唯一한 計劃에依  
하여 管理하여야 할 必要를 喚起하였을것입니다」

[ 67 ]

이時期를 契機로하여 우리人民經濟의 唯一한 計劃에依한營  
業의 運營事業은 巨大한 發展을 보게되었다

우선 企劃局事業의 發展은 一九四七年과 一九四八年度의 人  
民經濟의 唯一한 計劃樹立과 그의勝利的實行을 保障한이 表  
現되었다고 할갈수있을것이다

一九四七年과一九四八年度의 人民經濟計劃樹立은 우리歷史에  
처음있는 劃期的事變이다 一九四七年 및 一九四八年度 人民經濟  
計劃의 課業은 可及的으로 速한 時日內에 우리經濟를 復興  
發展시킴으로써 祖國의 富強과 民主主義統一國家로 經濟의土  
臺를 構築하며 朝鮮人民의 物質 文化 生活水準을 向上시키  
며 그들의 福利을爲하여 모든 富財를 增加시키는同時에日本  
帝國主義의 長期間統治의 結果인 우리經濟의 偏跛性과 畸型  
的 植民地的 落後性을 清算하고 우리民族經濟發展의 自立的  
土臺를 建立하는데 있는것이다

다 이하같이 日本帝國主義는 우리朝鮮을 自己의 侵略的  
據點 軍事要塞地로 利用하고있었다 그들은 우선 自己의 戰  
爭目的을 達成하기爲하여 要求되는 産業部門 그중에도 原料  
産業의發展에 血眼을 들먹고 우리나라産業의 植民地的 畸形  
性을 助長시키며 朝鮮産業全體를 日本帝國主義經濟에 完全한  
附隨部門으로 化해버리고말았다 때문에 우리民族經濟發展과人

[ 8 ]

民의福利를爲한 産業의發展은 全의정각과각무形便이었다

그實證으로는 朝鮮內 機械工場에서는 甚우 部分品을 만드  
는 程度였고 汽開車 電車 自動車 工作機械 電動機等を 製  
作하지않을뿐더러 우리朝鮮에서 優秀한 品質의 鐵 鋼을 산어  
가면서도 機械工業은 發展시키지않았으며 生活必需品生産  
은 全히 發展시키지않고 있었던事實을 回想하면된것이다

뿐만아니라 朝鮮은 농産의 商品 資本의市場으로 만들어  
졌었으며 농産의 本産經濟에 必要한 原料와 勞動力의 源泉  
地를 만들부웠던것이다

이와關聯하여 朝鮮人民앞에는 우리人民經濟發展을爲하여 決定  
的 障礙로 되어있는 이모든 殖民地的 偏跛性과 落後性을克服하고  
主要製品과 日用必需品를 豊富히生産하여 國家의需要에 能히 充  
當할수있는 自立的 經濟土台를 構築할 課業이나서게 되는것이다

日本帝國主義者들은 三十六年間의 統治에서 朝鮮産業의封建的  
殖民地的 落後性과 偏跛性을 자기들의 利益에 맞도록 保存 助長  
하였을뿐만아니라 英雄的 死戰軍容의 敗戰 當하여 逃亡의 다마  
나면서까지 많은 企業所를 故意의으로 破壞하였다

그重要한것만 보더라도 六十四個所의 炭鑛山이 浸水되었  
으며 六個所의 炭 企業所와 百七十八個所의 炭鑛 鑛  
山等은 部分的의으로 浸水 或은 破壞되었고 十九個所의 發電

[ 9 ]

所와 其他 各種 企業所 停滯되었으리 全體 煤鑛鑛은 破壞  
되어 作業하지 保殘게된것이다

이러하여 우리앞에는 우선 農産에게 破壞된 企業所 生産  
部門을 復興시킬 課業이나서게 되었다

우리民族은 三年間에 걸쳐 우리民族의 指導者이신 金日成  
將軍의 周圍에 굳게 團結되어 그 正確한 指導를 받들어 이  
모든 巨足的課業을 成果있게 實行하여왔으며 또 實行하고있  
다 이것은 全體人民이 이길만이 朝鮮에 速한 時日內에 統  
一的 完全獨立을 爭取하게하며 幸福스마히 살수있는 길이라  
는것을 뚜렷히 알고있기 때문이다

一九四六年—一九四七年에는 破壞된 企業所 鑛山 運輸機  
關等を 復舊 運營하며 人民經濟部門에서 要求되는 많은 人  
材를 養成하여 人民經濟發展의 初步의土台를 담보하였다

可急的으로 速한 期間內에 破壞된 落後한 우리의 人民  
經濟를 復興시키고 앞으로 發展시키는것을 다만 우리의 人  
民經濟를 計劃的으로 管理 運營함으로써만 可能하다

그러하여 우리는 人民經濟를 急遽히發展시킬 目的으로 一九  
四七年—一九四八年度까지 各一個年計劃을 樹立하여 唯一計劃  
법과 우리産業의 發展을 保障하였던것이다 이제 앞으로는  
와같이 一九四七年度 人民經濟計劃은 全體 勞動者 農民 被

[ 10 ]

勤者 事務員들의 愛國의 熱誠에 依하여 成果的으로 超過達成 하였으며 또 一九四八年度計劃도 能히 超過實行의 展望을 가지고 成果的으로 進行되고있다

이제 그重要成果를 다음에 表示하며한다

첫째 産業(工業)長成에 對하여

産業은 全人民經濟의 基幹的部門이다

一九四六年度부터 우리는 産業部門에 있어서 日帝가 敗亡時 敵意的으로 破壞하고간 나머지의 數多한 工場 鑛山等을 우리의 勞動者 技術者들의 힘으로 復舊하여 民族經濟를 繼續的으로 發展시킬수있는 條件을 지어주었다

이는 黃海製鐵所의 煤炭爐와 熔鑛爐가 完全히 復舊되어 銑鐵과 「북크르」를 生産하고있는事實도 勤勞人民의 生活上 가장 要求되는 人絹絲를 供給할수있는 城津紡織工場이 復興된 事實만을 들어도 될것이다

또한 破壞浸水되었던 十六個所의 主要炭鑛 鑛山等이 復舊되어 우리産業의 重要한 燃料과 原料를供給하고있다

이제 一九四六年度 實績에對하여 一九四七年度의長成을모면

	1946年度 實績	1946年度實績에對한 1947年度實績(%)
國營産業	100	225.6
全 勤勞者 一人當生産量	100	203.9

[ 11 ]

以上 表에서 우리는, 一九四七年度 國營産業 總生産高이 一九四六年度에 比하여 二二六% 即二倍以上으로 勞動者 一人當 生産高는 二〇三·九% 即二倍에 各各 長成하고있음을 볼 수있다

다시 이것을 産業別로보면 다음과같다

指 標	1946年度 實績	1946年度에比한 1947年度實績%
電力 및(電機器)	100	153.2
燃 料	100	216.7
鑛 石	100	191.0
製 鍊	100	307.0
機 械	100	458.0
化學工業	100	172.5
建材工業	100	341.5
輕 工業	100	203.1

以上에 例舉한 二表는 우리産業發展의 年年 速度를 보여 준다 참으로 우리는 一九四七年度 生産이 一九四六年度에 比하여 飛躍的으로 發展한것을 볼수있다

地方産業에 있어서는 一九四七年度計劃을 一二五·四%로 超過 達成하고있다

다음 一九四八年度 上半年 實績을, 一九四七年上半年實績에



[ 12 ]

物  
다음을 나타낸다

指 標	1947年度上半年에對한 1948年度上半年實績(%)
1) 國營産業 地方産業	174.3 314.8
2) 林業水産部門 本材生産 漁 獲	124.0 133.4
3) 運輸部門 貨物運送 機關車 走行	141.3 130.2
4) 商品流通 國家商業 消費組合商業	254.5 136.8

以上의 表은 一九四八年度 人民經濟計劃의 上半年實績이 모  
은 部門에 있어서 一九四七年度 上半年實績을 훨씬 超過하  
고있음을 보여주고있다

이제 國營産業 總生産量中에서 各産別部門이 차지하는 年  
度別 比重을 보면 다음과 같다

指 標	1946	1947	1948上半年
電力 및 電機器	5	3.4	3.2
燃料生産	8.3	8	7.4

[ 13 ]

鑛石生産	15.7	13.3	12.4
製 鍊	30.9	14.8	11.7
黑色金屬	6.0	12.9	14.6
機械生産	1.3	2.9	3.0
化學工業	27.8	21.2	24.3
建 材	1.5	2.3	2.8
輕工業	23.5	21.2	18.6
計	100	100	100

以上 表에서 보듯이와같이 一九四六年度에있어서 化學工業  
의 比重이 가장 높았고 (二七·八%) 機械工業 建材工業 黑  
色工業은 各各 一·三% 一·五% 六%였다  
그러나 一九四七年度에 있어서는 化學工業의 比重이 二一  
·二%로 變化하였다

이는 同年에있어서 機械工業 建材 黑色工業部門이 各各  
一·三%부터 二·九% 一·五%로부터 二·三%로 六%로부터  
一·二·九%로 向上된데 起因한다 一九四八年度에있어서는 機械  
建材 黑色部門의 比重이 提高되고있음을 알수있다

위에 例舉한 表은 機械 建材 黑色部門工業의 比重이 年  
이 低高되고있고 그와同時에 化學 燃料工業의 比重은 相對  
的의 低 率에 있는것을 보여준다 그러나 이의 變化的은 充分  
不足한것을 示한 알수있을것이다

여기에 있어서 우리人民經濟의 改造의 基本的 槓杆이 되는機械工業 黑色工業을 더發展시킬 必要가 發生한다 뿐만 아니라 建材工業의 比重도 더 높일 課業이 나선다 다시말하면 우리産業의 計劃的 發展過程에서 各産業部門의 不均衡을 時速히 彌治할 課業이 나서고있는것을 알수있다

물에도 農業部門에 對하여

北朝鮮臨時人民委員會는 一九四六年三月五일에 우리朝鮮歷史上 새로운 發展을 가져오는 土地改革을 實施하였다

그結果日本人及 朝鮮人地主들로부터 一〇〇萬餘町步의 土地가 沒收되고 土地없고 或은土地적은 밭자리하는 農民에게 九七萬一千餘町步가 無償으로 分配되었고 그惠澤을받은 農家戶數는 實로 七十二萬四千餘戶이다

이와같이 農奴의 小作制度와 封建的 地主的 土地所有制는 永遠히 撤廢되고 우리農村經理를 急速度로 發展시킬수있는 모든 條件을 지어주었다

이제 우리農民의 愛國的 勞力에 依하여서 年年히 提高된 農産生産의 增加를보면 다음과같다

1946年度實績을 100으로함

	播種面積 (%)			收穫高 (%)		
	1946	1947	1948(계획)	1946	1947	1948(계획)
米穀	100	108.5	114.7	100	105.2	119.7

麥類	100	127.3	154.7	100	156.1	204.5
雜穀	100	110.1	111.0	100	100.2	113.0
豆類	100	152.5	146.8	100	131.3	140.8

이表는 疑心할것없이 우리農産物 生産의 向上을 明確히 보여주고있다  
다 여기에指摘할것은 一九四七年度에 平北·黃海道等地에 있었던 水災가 없었다면 더높은 成果를 達成하였을것이다  
이제 全農産物 生産高中 各穀種이 차지하는 比重을 보면 다음과같다

總播種面積에對한 各穀種別比重 %

指 標	1944	1946	1947	1948 (계획)
米 穀	17.4	20.4	19.1	19.3
麥 類	13.2	9.6	10.5	12.2
雜 穀	34.6	38.2	36.4	35.0
豆 類	20.8	18.1	23.9	22.0
工 藝 作物	5.6	4.1	3.3	4.0
其 他	8.4	9.6	6.8	7.5
	100	100	100	100

우리는 먼저表에依하여 一九四六年後 農産物의 長成을보았다  
本表에있어서 各穀種의 比重의 變動을 우리는 볼수있다  
即米雜穀은 漸次로 그比重이 低下해가고 麥類·豆類는 漸次로 그것이 向上되어간것을 볼수있다

이事實은 米雜穀의 播種面積이 減少될것을 意味하는것을快  
모아나타 오라며 前表에서 본바와같이 그것이 達成되었다

그러나 麥類 豆類의 播種面積의 長成은 相對的으로 훨씬 더  
높은 程度上로 全體構成에있어서 이러한 變化를 가져온것을 알  
아야 할것이다

다시말하면 一九四六年度보다 一九四七年度 播種面積의 米  
穀은 三〇、五四八町步 雜穀은 七四、七六二町步 麥類은 五  
〇、五一四町步로 增加하고있는데 工業의 原料로 되는 豆類  
에있어서는 實로 一九圓、三九〇町步의 急遽한 長成을 보이고  
있다는 事實을 說明하면 充分할것이다

以上の 事實은 眞實로 土地의 主人이던 北朝鮮農民의 自己  
들의 愛國의 熱誠을 다한 創發의 努力으로 祖國創建의 歷史的  
偉業에 自覺的으로 參加하여 努力하고 있음을 말해주는것이  
다

以上에서 人民經濟部門의 主要 生産部門인 産業 農業部門  
에서 獲得한 莫大한 成果에對하여 簡單히 말하였다

勿論 北朝鮮勤勞人民은 各部門에 있어서도 自己들의 熱  
誠의 努力으로 各部門의 計劃을 成果的으로 超過達成하였으  
도 하고있다

그렇다고해서 그모든 部門에서 達成한 成果를 羅列하는것은

이 本論文에서 내가가진 使命은 아니다

우리가 達成한 成果를 爭取한대있어서 그로때도 우리적三  
年間에 걸이되던 成果를 더 높은 水準으로 發展시키는데 있어  
指導의 原則을 드워되고 또 피어야만할 人民經濟總局과 計劃總  
局에對한 原則問題를 簡單히 解明하는것이 本文에서 제가  
을 다룬한面이다

이問題에 돌아가기전에 반드시 韓半島 指擄의 實情을 우리  
祖國에 達成된 現下 政治情勢에 對하여 朝鮮民主主義 人民共和  
國의 宣布와 朝鮮民主主義 人民共和國 憲法이 採擇된 事實이  
다

이歷史的 事變은 過去三年間 北朝鮮에서 達成한 여러가지  
民主課業의 成果와 이達成過程에서 長성한 人民의 政治的覺醒과  
米帝國主義의 南朝鮮 隸屬化政策과 反動 賣國奴들의 亡國 賣國政  
策과의 南朝鮮人民의 鬪爭으로서 表現된 全朝鮮人民의 祖國  
完全獨立을 爲한 鋼鐵같은 意志와 鬪爭의 成果로 이루어진것이  
며 우리朝鮮歷史上 새로운 發展의 길을 열어나주는것이다 우  
리는 渴望하던 中央政府를 가지게 되었고 自己의 中央政府指導  
 밑에 一層團結하여 祖國의 統一獨立을 爲한 救國對策을 打開할 巨  
 足의 事業에 熱誠的으로 努力하여야 할 榮譽을 가지게 되는것이다

여기에있어서 特別히 重要한 課業의 하나로 나서는것은 우리

의 人民經濟를 加一層 發展鞏固化하는것이다

三年間에 達成한 經濟的成果와 現下 爭取한 政治的勝利는 우리의 人民經濟를 加一層 速하게 發展시킬수있는 모든 條件을 具備한것이다 그리고 이 課業은 반드시 勝利的으로 完 成되고야 말것이다

이에 있어서의 朝鮮民主主義人民共和國 國家計劃委員會의 職 任은 實로 重要한 意義가 있는것이다 또 우리計劃事業은 재 모은 發展을 보게할것이다 國家計劃委員會의 任務와 役割에 對하 여서는 앞으로 말하기로 하고 다음으로 나는 人民經濟計劃의 運營 計劃組織에 對하여 말하려한다

## 人民經濟運營과 計劃作成組織

人民經濟를 計劃的으로 運營 發展시킬수있는 決定的前提條 件은 政權이 人民에게 爭取되고 또 그 政權이 人民經濟의 主 要部分 (大產業 運輸 遞信機關 銀行 外國貿易 土地改革의 實 施等)을 掌握함으로써 即 人民經濟의 指導的部分이 國有化即 人民의 所有로 되는데로부터 出發한다

人民經濟의 計劃的運營은 우리產業에 恐慌없는 發展을 保障하 고 物質的豫備를 計劃的으로 蓄積하여 그의 正確한 分配를 保障 하며 人民經濟의 主體部分을 優先的으로 發展시키며 勤勞人 民의 物質 文化生活를 向上시키며 祖國의 自主獨立을 保障 하며 國家의 經濟的土台를 鞏固化한다 그리고 計劃外 部分의 保障은 國家로부터의 價格 信用 稅金制의 調節等으로 保障한다

資本主義的 條件下에서는 經濟를 計劃的으로 運營할수없다 却 그러나라면 「북류프아」가 經濟的支配를 하고있는 資本主義制度 에서는 사람에 依한 사람의 搾取 生産競爭 生産의 無政府狀態 恐 慌 失業의 條件으로 되어있는 生産道具와 生産手段에 對한 個 人所有가 支配하고 있기 때문이다

그러기 때문에 人民經濟發展의 國家的 計劃은 社會主義

建設하려는 建設者들의 意志와 活動으로 保障된다

### 人民經濟運營에 있어서의 組織事業의 意義

人民經濟는 人民經濟事業에 있어서 偉大한 組織的 힘으로 된다  
 是는 強力한 組織的 武器를 所持하고 있다. 組織事業은 人民經濟를 計劃的으로 運營하는 樞杆으로 여기며 萬若 是 樞杆의 活動하지 못한다면 人民經濟의 諸事業은 實行되지 못할 것이기 때문이다. 如何한 人民經濟 問題든지 그 問題에 對한 政治的 方向의 決定되면 따라갈라면 그 問題解決에 對한 政治的 路線이 決定되면 그 問題의 運營은 組織事業의 力을 解決하게 된다. 우리 人民經濟發展을 爲한 組織事業의 意義는 特別히 巨大하다. 이는 우리經濟의 本性으로부터 出發한다.

人民經濟의 運營과 計劃에 對한 술어담 組織事業은 우리 的 產 業 農業 運輸等 其他 經濟部門의 急速한 發展을 가져오며 또 鞏固시킨다.

生産 勞動 製品販賣 物資供給 財政運營等의 組織과 또 是 計劃方法等 事業의 組織的 指導의 水準과 形式에 依存한다. 勞動生産性의 提高 原價低下 生産의 合理化 全人民經濟部門에 있어서의 새로운 技術의 轉用等에 對한 問題는 全的으로 組織 問題에 關聯하고 있다. 適當하다.

그리고 組織問題는 恒常 不變한 것은 아니다. 우리 的 經濟發展의 各階段에서 다른階段으로 移行하는 때 따라 組織問題도 變更하는 것이다. 다시 말하면 新事業은 新組織을 要求하게 되는 것이다. 高尚한 政治的 警覺性 困難의 克服 人材의 善은 選擇과 그 善의 善은 配置 計劃實行의 日常的인 檢討 各經濟部門의 管理指導 導員들과 下部員들과의 密接한 連絡 事務室內 官僚主義的 作業指導 作風의 退治等이 各 經濟部門에 있어서의 正確한 指導方法의 基本이다.

人民經濟運營에 있어서 廣汎한 生産競爭의 展開하는 指導的 役割도 巨大한 意義를 가진다. 이러한 事業의 實施가 모든 우리 人民經濟에서 偏跛的 殖民地的 落後性을 退治하고 人民經濟를 復舊 發展시키기 爲한 競爭과 分離하게 爭戰할 수 있는 部分으로 된다.

우리는 前述한 바와 같이 解放後 三年間에 幾저 많은 成果를 거두었다. 그러나 이 成果는 偶然히 達成된 것은 아니다. 이 偉大한 成果는 우리 勤勞者들의 祖國을 爲한 強力한 競爭과 疲困으로는 勞動으로 奪取한 成果이다. 成果의 勝利가 저절로 오지는 않는다. 그는 반드시 猛烈한 競爭의 結果로서만 爭取되는 것이다.

우리가 긴 자람은 期間에 많은 成果를 達成하였다. 하여서 이 成果에 陶醉하거나 安心할 수 없다. 우리 앞에는 또 그도 重

要한 課業들이 놓여있다 이것은 곧 우선 人民經濟를 戰前水準에 올리세우며 勤勞人民의 生活水準을 一層向上시키고 全朝鮮人民의 意思와 創意로서 또는 온갖 侵略策政과 反動派들의 亡國賣國策動과의 救國鬭爭에서 爭取된 朝鮮民主主義人民共和國의 經濟의土台의 構築을 加一層 堅固시키는 嚴肅하고 偉大한 課業들이이다

이 모든 事業을 成果있게 實行하는 方法의 하나는 組織問題이다 어떠한問題의 解決이든지 올바른 組織이 없이는 成果를 얻을 수 없다 여기에 組織問題의 重要性이 顯著히 나타난다

## 人民經濟 運營組織의 基本原則

人民經濟運營의 組織의 原則은 政治的指導와 經濟的指導가 반드시 統一되는 데 있다 이는 어떠한經濟現象이든지 우선 政治的으로 檢討되어야함을 意味한다 또 여기서 말하는 政治的警覺性은 各經濟部門의 指導者로서 各個의 經濟的 技術的 問題들을 政治的으로 檢討評價할 줄 알아야 한다는 것을 意味한다

如何한 經濟問題든지 그問題解決에對한 具體的 經濟的 政治的 方向指承가 決定되면 그問題解決을爲하여 廣汎한 勤勞大衆을 動員할수있는 올바른 組織이 있어야 解決할수있다 經濟的 課業의 實踐은 機械的으로 될수없다 그는 人材를 올바르게

配置하고 또 그들이 自己에게 負課된 課業을 어떻게 實施하  
고있는가를 日常的으로 檢閲함으로써만 達成될수있다 그러므로  
어떠한經濟問題든지 人材를 올바르게 選擇하여 그를 適當히  
配置함으로써 成果있게 解決할수있다

그리고 우리에게 負課된 모든 課業을 勝利的으로 實踐하기  
爲하여서는 各部門의 員군을 特別히 指導할수없는 우리 人民經濟  
課業의 經濟的 問題들을 政治的으로 觀察할줄 알아야한다 때문  
에 政治 經濟的指導의 唯一性은 人民經濟 運營組織의 基本  
原則의 表現으로 된다 人民經濟 運營組織의 基本原則中 가장  
重要한 것은 政治 經濟的指導의 唯一性에 있다

다음의 基本原則의 하나 는 唯一管理制이다 唯一管理制이란 各  
部門의 員군이 自己에게 負課된 課業에 對하여 全的 責任을 지며  
同時에 一定한 者에게만 服從하는 運營組織의 節次를 말함이다  
唯一管理의 實施는 우리 人民經濟 特別히 產業運營組織의 決定的  
原則으로 된다

지금 우리에게 는 全人民經濟部門 特別히 產業部門 運營에 있어서  
唯一管理制를 嚴格히 實施하게 하며 各部門의 責任員군 特別히 企  
業所支配人들이 自己에게 負課된 課業 生産課業에 對하여 全的  
責任을 지게하는 同時에 自己企業所內에서 行政的 經濟的指導權  
을 先立히 掌握할수있도록 保障하여주는 것이 매우 重要한 課業

의 다아도 남서고있다

여기에 있어서 人民經濟 各部門의 指導者들의 威信은 높은  
다는 것이 指導일꾼이 人民과 離隔하여 孤立的으로 事業한다는  
것을 意味함은 결코 아니며 그들의 強固한 信心은 오직 人民의  
信任을 받들며 勤勞者들과 密接히 聯結하며 또 勤勞者들의 經  
驗을 善利活用하여 自己過誤에 對한 批判을 받게 받으며 熱誠  
者들의 意見을 自己事業 運營에 積極的으로 반영시키며 또한 그  
들속에 든든히 立脚하게 있다

各經濟部門의 責任일꾼 其中에서도 企業의 支配人이 方若  
그가 自己企業所의 勤勞者 技術者와 聯結을 가지지 못하고 熱  
誠者들의 具體的 幫助를 받지 못한다면 그는 自己責任을 完遂  
할 수 없다 각 責任일꾼은 自己의 責任한 事業分野에 있어  
서 唯一管理權과 經理에 있어서의 單獨指導權을 要求하고 또는  
그를 받드시 모든 欠點을 摘發하고 摘發된 欠點을 肅正方向으  
로 점차 善美있게 退治할 出路를 求하기 爲하여 모든 熱誠者들  
을 動員하여야 할 것이다

唯一管理制과 實施하기 爲하여서는 事業運營 過程에 있어서 行  
政機關 政黨 職業同盟團體의 責任界限이 明確히 區分되어  
있어야 한다

人民經濟計劃 課題實行에 對한 實地活動을 直接行政機關이 (例

를 들면 企業所支配人과 그의部署) 遂行할 수 때문에 政黨 職  
業同盟은 이實地活動에 있어서 行政機關의 執行責任을 代行할 수  
없다

예를 들면 工場內 分工場의 責任者 或은 工場支配人은 自  
己責任 範圍內에서 全權을 가지는 指導責任者이다

政黨 社會團體는 그의指示에 對하여 干渉할 수 없다 政黨諸  
社會團體의 課業은 勤勞者들과 生産 임페리들을 直接 政治的  
으로 指導하고 敎養함으로써 生産龍率을 提高시키며 計劃完遂  
를 保障하는 데 있다 그와 同時에 生産企業所 黨 團體는 支配  
人의 活動에 있어서 政治的 經濟的 補助를 任務가 있다

이러하여 唯一管理制은 人民經濟 特別 産業運營組織의 基  
本原則으로 된다

무엇 人民經濟部門 特別 産業運營에 있어서 가장 重要한 것  
은 指導機關이 企業所에 接近하는 것이다

唯一管理制은 指導層과 그들의指示를 直接實行하는 勤勞者  
技術者와의 距離를 없애야 하며 모든 經濟的 課業에 對하여 그들  
決定한 指導層과가 알고 있을 것이 아니라 그를 直接實行하는 勤  
勞者 技術者도 理解하도록 하여야 한다

指導機關을 企業所에 接近시키는 가장 좋은 手段은 多階層運  
營制을 廢止할 것이며 經濟機關을 細分하는 것이다

人民經濟部門에서 多階層 經營制度 廢止하고 機構을 簡素化함으로써 數多한 技師 技師 및 其他經濟인들을 直接企業所에 配置할수있게 되며 또 모든事業을 具體적으로 直接指導할수있게 된다

企業所의 事業을 具體적으로 指導하기 위하여서는 經濟機關을 細分하는데 注意를 기울여야 한다

다음으로 重要한 問題는 各部門 指導인員들이 自己에게 負課한 事業을 잘把握하고있는 것과 人材를 잘選擇하는 것과 事業

#### • 業實行의 檢討이다

우선 事業을 올바르게 指導하는 것이 무엇을 意味하는가에 대하여 말하겠다. 이것은 問題의 正確한 解決을 求하며 그 解決을 組織하여 끝으로 그 實行을 檢討함을 意味한다

이러한 課業은 指導者들의 事業結果를 直接體驗하는 勞動者 技術者들의 經驗을 考慮하지 않고 또 그들의 直接幫助가 없이는 絶對로 達成할수없다

各經濟部門 指導인員들은 반드시 自己가 責任인 部門의 事業을 深奧하게 研究하여야 된다. 指導者의 個人經驗은 적지않은 意義가 있다. 때문에 特別 各產業管理局長과 企業所 支配人들은 自己局 或은 自己企業所의 技術 經濟問題에 대하여 누구보다도 먼저 알아야 된다

各產業管理局인員은 企業所支配人와 經濟問題에 對한 깊은 理解가 없다면 그部門의 事業의 成果를 達成할수없다. 여기로부터 現在 北朝鮮의 人民經濟部門의 指導인員들은 技術과 經濟문제에 對한 問題가 提起된다. 이러한 條件下에서면 우리는 人民經濟計劃을 完全히 實行할수있으며 唯一管理制가 實施될수있을 것이다

各經濟部門의 指導者들은 生産의 競爭 勞動과 貨金의 組織 資材供給 原料의 節約 原價低下 製品의 質의 向上 財産經理의 整理 收益長成 등에 많은 注意를 돌려야 된다. 事業을 올바르게 指導하려면 指導者들의 經驗을 先進勞動者들의 經驗과 結合시켜야 한다

省 或은 局에서 이러한 經濟問題에 對한 決定을 採擇한다면 우선 先進인員들과 企業所支配人 技師 先進勞動者 職業同盟인員들과의 會議에서 그問題에 對하여 매우 細密한 研究를 거듭한 結果에 決定을 採擇하는 것을 原則으로 한다

그러나 決定을 採擇하는 것만으로는 不足하다. 그 決定을 實施할 事業組織이 있어야 된다. 이것은 有能한 人材가 解決한다. 때문에 採擇된 決定을 實踐에 옮기는데 있어서 人材를 올바르게 選擇하여 配置하는 것은 決定的 意義가 있다

人材를 選擇하는 것은 우선 그의 政治的 動向과 事業에 對한 能



力을 研究하는것이다 人材를 選擇하여 配置한다함을 다 具體的으로 말하면 다음과 같다

人材를 貴重히 여기며 尊重히하여 待遇하며 또 그의長短點을 仔細히 研究하여 自己의 能力과 技術을 全的으로 發揮할 수 있는 部門 에配置하여 養成되게 할것이며 자라는人材를 援助하며 時間을 아끼시않고 昇進시켜야한다 特히 자라나는 젊은 人材들에게 注目을둘러서 養成事業을 繼續進行하며 그들을 앞 으로 朝鮮 人民經濟 發展에위여기 核心이되게하라方向으로 努力하여야할것이다

다음의 問題는 事業實行의檢討이다

이것은 두가지方向으로進行된다

첫째方向은 上部로부터 檢討하는것이고 다른한方向은 下部로부터 檢討하는것이다 上部로부터의 檢討는 檢閱省代表 또는 各經濟部門의指導者가 (工場支配人) 自己맡은部門을 檢閱하여 欠點을 指摘하고 그欠點 退治에對한 方向을指摘하는것을 말한다 下部로부터의 檢閱는 勤勞者들의 自己指導者의 指導事業을 檢討하여 正確의 誤謬를 指摘하며 是項한것을 報告를 말한다 組織事業에 있어서는 事業實行을 繼續적으로 檢討하는것은 事業運營의 優點 短點을 規定하며 그事業運營 自體의 正確性을 判定하는것과 指導者들의 指導的 活動入評

價할수있게한다

끝으로 人民經濟運營의 基本原則 의하나로 獨立採算制이 強調 되어야한다

獨立採算制은 우리產業運營의 基本原則 의하나로 國家產業의運營은 產業 企業所의 生産源泉 豫備品 및 豫算等에 對하여 正確한 統計에 依據한 獨立採算制과 全國的 産業計劃에 依據하여야한다

獨立採算制라함은 우리企業所가 自己의計劃을 實施하는에 있어 能動的 獨立性을 가지고 또 自己의計劃을 執行하는에 必要한 物質的 資源을 肉分한다수있으며 經營活動의 結果에 對하여 一定한 物質的 責任을 지는것을 意味한다

獨立採算制을 實施하는 企業所는 自己計劃實行에 必要한 資源을 供給받아 活動하며 能動的 獨立性을 가진다

獨立採算制은 計劃實行過程에 製品數量 質 種類 期限 原價等에 對하여 企業所內全體勤勞者 技術者 事務員等의 物質的 關心을 喚起시킨다

各者가 自己計劃量을 超過實行하는 境遇에는 多量의 資金을 받게된다 또 企業所가 自己의 産業蕃殖 計劃을 超過實行하면 그 企業所의 財政問題가 解決된것만 아니라 企業所 總從業員의 物質生活를 向上시키는 支配人 (노동者) 를 養成된다

이러하여 獨立採算制는 各者의 計劃實行에 對하여 全責任을  
가시게 된다

獨立採算制 企業所에 있어서 는 그 支出은 收入에 依存한다 이點  
이 特히 獨立採算制 企業所와 國家豫算에 依存하는 企業所 및 機  
關과 다른點이다

結局 獨立採算制에 對한 意圖를 總括的으로 다음과 같이 말  
할 수 있다

獨立採算制는 우리 企業所를 計劃的으로 運營하는 制度이다  
따라서 企業所는 自己의 支出을 自己收入에 符合시키는데 同時  
에 自己 計劃範圍內에 있어서 一定한 能動的 獨自性을 賦與하  
여 全國家의 利益의 見地에 立脚하여 가장 適當한 手段으로 自  
己의 計劃課題를 實行 또는 超過實行할 수 있는 諸條件을 保  
障하는 것이다

때문에 獨立採算制는 計劃實行의 武器이다 그는 計劃에 對  
立될 수 없을 뿐더러 그는 반드시 計劃에 從屬된다 뿐만 아니라  
獨立採算制 自體는 計劃的으로 組織되어야 한다

獨立採算制는 모든 生産過程 商品의 販賣過程을 縮小하고 節約  
의에 組織하며 企業所의 올바른 勞動組織과 勞動의 量과 質을  
考慮한 正確한 勞動資金支拂組織等을 반드시 保障하여야 한다  
獨立採算制의 올바른 實施는 資材原料의 節約과 再生産을 爲한

源泉의 保障과 勞動生産性의 長成 生産蕃榮을 爲한 繼續的 國爭을  
保障한다

獨立採算制의 實施는 計劃實行의 武器로서 全的으로 計  
劃에 從屬시킴으로써만 完全한 成果를 達成할 수 있다 그리고  
獨立採算制와 計劃의 올바른 結合은 盲目的으로 되는 것도 아니며  
偶然的 發生하는 것도 아니다

獨立採算制의 正確한 適用에는 繼續的인 國家의 指導가 要  
成된다 우리 朝鮮의 現下情勢에 있어서 獨立採算制를 實施하기  
爲하여 特히 嚴重한 課題가 나사고 있다 우리의 生産企業所 國  
家機關 및 消費組合에는 아직도 一部 日帝의 資本主義의 殘滓  
反人民의 反動分子들이 潛入하여 獨立採算制를 實施한다는 言  
板을 들고 여러 가지 手段으로 國家의 財産을 個人資本家 謀利  
商賈의 利益을 爲하여 處分하는 事實이 적지 않다 때문에 우  
리 앞에는 獨立採算制를 實行하는데 있어서 이러한 反國家의 現  
象들과 無慈悲하게 國爭할 課題가 나선다

그리고 獨立採算制는 企業所 收益을 높이고 資源의 濫用을 迅  
速히 하는 方向으로 나가야 한다 그러나 이는 計劃을 違反하여  
實施할 수 있다 卽 製品의 質을 低下함으로써 規定된 製品의 品  
質을 增減함으로써 該重要한 것은 아니며 企業所 「利益」만은  
主로한 製品이 生産으로서 製品을 計劃價格보다 높은 값으로 販

賣하는 등으로 企業所는 「利益」을 볼수있었다 만만아니라 企業所는 自己「존트」와 其他를 任意로 處分함으로써 資源의 週轉速度를 높일수있다 그러나 勿論 이러한手段으로 利益을보여 資本의 回轉速度를 높일것은 反國家的 反人民的 罪惡行爲이다는것은 의심할餘地없다

그러기때문에 各種의 資本主義的 殘障을 食慾 國家財産으로 投機業化하여 其他 一切의 反國家的 傾向들과 無慈惠하게 同學함으로써 獨立採算制은 쉽게 實施될수있는것이 矣

國家企業所의 運營에 指導이있어야 國家는 個人的 物質的 利害關係의 原則을 利用한다 이는 곧 獨立採算制의 表現된다

國家企業所의 指導外運營에 個人的 物質的 利害關係의 原則을 利用한다면 各者에게 支拂하는 勞動賃金支拂 組織은 그의 勞動者 各企業所의 物質的形便 創企業所事業에 依存이된 다함을 意味하는것이다

國家企業所 運營方法으로 獨立採算制을 實施하는 意圖로 生産運營의 節制을圖謀하고 勞動生産性を 提高시키며 製品의 原價를 低下시키 企業所收益을 提高시키는데있다

우리의 生産을 向上시키는데있어서 經濟的 槓桿으로 生産費의 低下는 槓桿을 乘해서 卽人民經濟 計劃實施에있어서 一定

한%로 生産費를 低下시키는데있다 이는 各經濟部門責任者를모아어금 이를爲하여 生産을 合理化하고 技術을 改善하는 方向으로 나아가게한다

### 人民經濟 計劃作成組織

디게 人民經濟計劃의 作成組織 節次에對하여 말하면 人民經濟計劃은 政府의 方向 指示에 依하여 作成된다 方向指示에는 基本的인 經濟 政治的 課業과 그의 解決方論가 明示된다

方向指示에는 生産手段의 生産과 消費手段의 生産發展의 重要한 比例와 人民經濟의 決定的部門의 發展에 對한 方向이 表示된다 뿐만아니라 方向指示에는 各經濟部門의 長成速度 主要製品의 生産總額 各 主要人民經濟部門의 基本建設 投資總額 勞動生産性 提高와 그의 速度 또는 文化建設의 基本課業들이 決定된다 그러나 方向指示와 豫定數字로 取扱되는 指標數는 實地 人民經濟計劃의 指標範圍보다 적다 이는 方向指示와 豫定數字에는 當面한 經濟的 政治的 諸課業이 規定되고 그의 個別的 部門의 發展에對한 基本指標 (量的 質的) 만이 表示되기때문이다

예를들면 産業에 있어서 總生産高의 計劃은 金額으로 表

示의지 또는 主要製品에 대하여서는 現物로 表示되고 農業에 있어서는 播種面積 重要農産物의 收穫高와 家畜頭數에 대하여서는 現物表示도 豫定數字가 表示됨과 같다

또 方向指示에는 總基本建設量 各省 各直屬局의 基本建設 또는 大規模의 基本建設對象에對한 豫定數字가 取扱된다

이외에도 方向指示에는 主要貨物 卽 石炭 鐵物 黑色金屬 穀物 建材 皮革類等의 貨物迴轉과 晝夜 平均 積荷에對한 豫定數字와 商業部門에 있어서는 小賣商品流通과 主要 農産物 收買에對한 豫定數字가 表示된다

뿐만아니라 方向指示에는 勞動生産性 資金에對한 指標도 包含하며 重要生産物의 原價低下와 輸送費低下에對한 課題等도 包含된다

以上과같은 政府의 方向指示에 依據하여 全國的 人民經濟計劃作成이 始作된다 人民經濟計劃의 作成은 直接 國家計劃委員會가 實施한다

그러기 때문에 政府는 國家計劃委員會에 다음과같은 課業을 委任하고있다

첫째 展望 年 四分期 人民經濟計劃을 作成하여 朝鮮民主主義 人民共和國政府의 批准을 받는다

둘째 內閣에서 批准한 人民經濟計劃의 實行을 監視 檢討할것 셋째 政府의指示 또는 自發的創案으로서 個別的 經濟建設問題에對한 解決對策을 樹立할것

끝으로 이 事業에 必要한 統計事業의組織및 指導等이다

여기에 말하는 展望計劃이라함은, 長期間의 經濟建設과 發展을 決定하는 廣汎한建設「프로그램」을 包含한다 이展望計劃에 依據하여 年 四分期 月計劃이 作成되며 이 現行計劃은 國家와 當面한 經濟的 政治的 狀態를 一層 具體的으로 把握하게하며 展望計劃을 實行 또는 超過實行하게하는 附加的 源泉과 豫備品을 保障하게한다

人民經濟計劃을 作成하는데 있어서 國家計劃委員會는 自己系統의 各計劃部 또는 各管理局+ 企業所의 計劃部 또는 地方計劃委員會를 發動시킨다

朝鮮民主主義人民共和國 內閣은 人民經濟計劃 作成에 唯一의 節次를 規定한다

人民經濟計劃의 各部分의 唯一性을 保障하기爲하여 國家計劃委員會는 各經濟機關計劃機關에서 반드시 遵守하여야할 唯一한 計劃作成方法 唯一한樣式 唯一한指標 唯一한 算出方法等을 規定하게된다

人民經濟計劃作成은 各種의 質的 量的 金額 및 現物表示의指

標等으로 表現된다. 그중에서도 重要한 指標은 生産量과 그  
의 構成設備 1 能力和 土의利用 基本建設 商品流通 消費量  
貨物廻轉 勞動者 事務員數 勞動生産性 資金 原價 價格等の  
指標이다.

다음 人民經濟計劃 作成階段에 對하여 말하자면 人民經濟  
計劃作成은 몇개의 連續的 階段으로 된다. 長期間의 政治的  
經濟的 課業이 規定되면 첫번째階段으로 넘어간다.

그 첫번째階段은 작년期間(年·四分期等)의 計劃實行을 總  
稱하는 것이다. 이事業實行은 地方 下級組織을 거쳐 또 있는 國家  
計劃委員會 統計局 資料에 立脚한다.

各省과 直屬局은 企業所와 直接關係를 가지고 있는 自己統計  
機關의 資料에 依한 自己計劃實行에 對 總結을 짓는다.

그런데 計劃實行의 總結은 年 或은 四分期 1 결하기前에 實  
施하게 되는 것으로 國家計劃委員會와 各省 各直屬局은 豫想實  
績으로 計劃實行을 評價하게 된다.

人民經濟計劃 實行 總結은 人民經濟發展의 達成水準을  
規定하게 되며 先進 落後部門을 規定하며 落後部門을 앞으로  
發展케 하기 위하여 必要한 源泉과 豫備品을 摘發할수있는  
可能性을 열어나간다.

計劃作成의 第二階段은 人民經濟發展의 均衡을 規定할수있는

各 部門間的 「바란스」를 作成하고 計劃作成에 必要한 基本  
指標을 決定하는 것이다. 이리하여 各省 企業所 地方人民委員  
會도 同時에 人民經濟各部門과 地方計劃 作成事業에 着手하게  
된다.

全體 人民經濟計劃은 各產業部門 農業部門 商品流通 및 交  
通部門의 發展에 對한 計劃이 精密히 作成되는데서 樹立될수있  
는 것이다. 그래서 때문에 政府의 方向指示가 決定되면 그 方  
向에 依하여 各省 直屬局은 各 準下 企業所에 具體的 課業  
을 주어 필요로부터 人民經濟 計劃作成事業이 展開되도록 하  
여야 한다.

이事業實施에 있어서 各經濟機關과 地方人民委員會는 勞動生産  
性 提高를爲한 各種의 새로운 源泉을 발견하고 摘發하여야 할  
것이며 各工場 炭鑛 鑛山에서는 製品原價를 低下시키기爲  
한 새로운 源泉을 摘發하여야 하며 더 적은 基本建設範圍에서 生産  
計劃課題를 實行할수있는 可能性을 發見하도록하며 內部的으  
로 原料 資材의 새로운 源泉을 摘發함으로써 輸送困難을 除去하  
도록 하여야 한다.

人民經濟計劃 作成의 第三階段은 國家計劃委員會에서 人民經  
濟計劃案을 作成하고 經濟的 「바란스」와 分配計劃等을 作成하  
고 또 그案을 各省 直屬局 및 道人民委員會와 互相 討議하

는것이다

人民經濟 計劃作成事業에 各省이 參加함으로써 計劃의經濟的 技術的 根據를 保障하며 各部門 企業所의 要求와 豫備品에 對한 統計를 이 正確히 保障할수있다

또 人民經濟 計劃作成事業에 地方機關이 廣汎히 參加가 됨으로 各道의要求를 一層 充分히 考慮하게되며 地方豫備品과 源泉을 摘發할수있게되며 또 人民經濟計劃의 地方 課題를 肅에 規定할수있게되는것이다

唯一한 人民經濟計劃에는 各經濟部門 各省의 經濟課題를 包含한다 그렇다고해서 人民經濟計劃과 各經濟部門의 計劃과 各省의計劃이 算術的合計結果를 意味하는것은 아니다

各省에서의 計劃草案은 各部門과의 聯結性과 또는 豫備品の 有無도 嚴密히 檢討한 後에만 人民經濟計劃에 包含된다

政府에서 人民經濟計劃이 批准되면 各省은 이 計劃에 依據하여 自己의 各經濟部門에 具體化한 計劃을 作成하게된다

人民經濟 計劃作成의 다음 階段은 國家計劃委員會가 作成한 計劃을 政府에서 審議하며 批准하는것과 또 이計劃을 企業所에 傳達하는것이다

內閣에서 批准된 人民經濟計劃은 반드시 實行되어야할 國家的 課業으로서의 힘을가지게된다 內閣에서 批准된 計劃은 各

은 義務的으로 實行하여야할 任務를 지며 그에 依據하여 自己의 決定的 計劃을 作成하며 傘下 各道 郡 企業所에 傳達하여야한다 여기에 있어서 特別 省 道 郡企業所의 特殊事情을 잘 考慮하는것이 重要하다

以上과같이하여 各個別의 企業所 計劃과 全國 人民經濟 發展計劃의 唯一性이 達成된다 各省과 企業所의 計劃作成은 人民經濟 計劃과는 다른 저음 넓은 範圍의 指標로서 國家的 課業을 具體化하고 다음에 各企業別로 細密한 技術的 經濟的 算出에 依據한 計劃을 作成하고 셋째 階段으로 計劃實行을 保障할 組織的對策에 對한 細密한 計劃을 作成하게된다

産業 企業所 計劃作成에는 勞働者과 技術인력이 積極히 加하여야하며 그 計劃作成에는 다음과같은 要求가 包含되어야한다 첫째 生産「프로그램」이 「프로그램」에는 製品의 種類와 數量이 規定되어야할것

- 둘째 設備 原料 資材 燃料 電力利用 標準
- 셋째 勞働賃金計劃 勞働生産性 提高와 原價低下計算
- 넷째 原料 燃料 資材 設備 등의 供給計劃과 勞動力保障에 對한 計劃

- 다섯째 生産豫算과 各製品의 原價計算表
- 여섯째 基本建設計劃

일곱째 製品の 販賣計劃과 財政計劃

企業所計劃의 特點은 人民經濟計劃과 그計劃을 實行하기  
爲한 技術的 組織的對策을 樹立하는點이다

예를들면 勞動生産性 提高에 對한 計劃은 勞動過程을 機  
械化하는 對策과 合理的 勞動組織에 對한 對策을 要求함과  
같다

企業所計劃 作成이 이모저 같아는것이 아니다 그는 더 具  
體化되면 各「제조」에까지 또「제조」는 每個 勞動者에까지  
計劃을 分工한다 此外에도 月 旬 待週 「交替別日」計劃을  
作成하여야 한다

註「제조」 工場內의 專門分工場 (선안공장등)

以上에서 나는 人民經濟計劃의 作成 節次를 大略 말하였다  
그러나 計劃作成으로서 計劃事業이 終結되는것은 아니다 計  
劃이 作成되면 반드시 그 計劃을 具體化하며 正確히 實施  
하게하는 各種의 契約 締結이 始作된다

計劃事業에 있어서 가장 重要한 部分은 計劃을 作成하고  
또 그作成된 計劃實行過程을 檢討하는 點이다 勿論計劃作成  
은 매우 어려운 課業이다 그러나 그보다 더 어려운것은 그  
計劃의 實行이다 實地에 있어서 計劃 特別 生産計劃의 實  
行은 數百萬 勤勞者들의 熱誠的인 活動과 計劃 實行 組織에

있다

우리 計劃의 確實性은 計劃作成과 그의道程에 對한 檢討事  
業의 結合으로서 表現된다

計劃實行에 對한 檢討는 日常的으로 實行하여야하며 그의  
그 檢討事業은 報告期間의 報告資料를 分析하던가 或은 直  
接 觀察함으로써 遂行된다

이러한 檢討의 目的은 우선 計劃實行過程에서 무엇이 障  
路이고 困難點인가를 捕獲하여 그것을 시기에 解決하려는데  
있다 이檢討事業에는 先進 勞動者 技術者 事務員을 廣泛히  
動員하여야한다 여기에있어서 生産協議會 企業所 熱誠者會談  
 등이 큰 役割을 논다

各省 直屬局의 經理責任者들은 自己들이 直接 指導하고있  
는 企業소의 計劃實行을 繼續的으로 檢討하여야 한다 生産  
課題의 實行 勞動生産性 提高 原價低下 流通資本 標準의 嚴  
守 不合格品과의鬭爭 製品の 質的向上에 對하여 모든 生産  
計劃課題는 計劃實行의 檢討와 分析事業에 있어서 注目 中  
心으로 되어야한다

計劃實行에 對한 檢討事業을 올게 組織 實行함으로써 우  
리는 經理事業과 計劃作成事業의 質的提高를 保障 할수있  
는것이다

1948年 12月 20日 印刷

1948年 12月 25日 發行

定價 拾壹圓

著者 曹 憲 國

發行所 朝鮮民主主義人民共和國  
國家計劃委員會 出版社  
電話 四三八四番

印刷所 平壤特別市中城里八五番地  
民主僑華社

K-3614.

8,000部



1 2 3 4 5 6  
7 8 9 10 11 12  
13 14 15 16 17 18  
19 20 21 22 23 24  
25 26 27 28 29 30  
31 32 33 34 35 36  
37 38 39 40 41 42  
43 44 45 46 47 48  
49 50 51 52 53 54  
55 56 57 58 59 60  
61 62 63 64 65 66  
67 68 69 70 71 72  
73 74 75 76 77 78  
79 80 81 82 83 84  
85 86 87 88 89 90  
91 92 93 94 95 96  
97 98 99 100

SHIPPING ADVICE # 2005  
BOX # 2  
ITEM # 4

Batch No. 26  
Item No. 12